

Rebaño del Concejo de la Mesta durante la trashumancia. Corcos (Valladolid). 2021. Pablo Urivelarrea

PROPUESTA DE BASES TÉCNICAS PARA UNA

ESTRATEGIA ESTATAL DE GANADERÍA EXTENSIVA

Nafarroako Ingurumen Kudeaketa, S.A.

GAN Gestión Ambiental de Navarra, S.A.

WWF

TRASHUMANCIA Y NATURALEZA

SEP

PLATAFORMA POR LA GANADERÍA EXTENSIVA Y EL PASTORALISMO

Con el apoyo de:

MAVA FONDATION POUR LA NATURE



04557_Dehesas © Ofelia de Pablo y Javier Zurita-WWF España

AUTORES

Silvia Zabalza (GAN-NIK)
Alba Linares (GAN-NIK)
Alberto Navarro (Consultor)
Pablo Urivelarrea (WWF España)
Carlos Astrain (GAN-NIK)

DIRECCIÓN TÉCNICA

Celsa Peiteado y Elena Domínguez (WWF-España)
Concha Salguero (Trashumancia y Naturaleza)

INFOGRAFÍA Y DISEÑO

Sara Satrústegui Ollo (gbsmultimedia)

Noviembre 2021

Con el apoyo de:

LISTADO DE PARTICIPANTES EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO:

Haber participado en el proceso de elaboración del documento no presupone la adhesión de la persona o su organización a la Propuesta de Bases Técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva.

Maite Aizpún Redondo • Sección Producción Animal. Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Gobierno de Navarra

Arantza Aldezabal Roteta • Euskal Herriko Unibertsitatea - Universidad del País Vasco (UPV/EHU).

Joan Alibés • Ganadero

Georgina Álvarez • Dirección general de Biodiversidad, Bosques y Desertificación. Ministerio transición ecológica y reto demográfico (MITERD)

Francisco Javier Aranguren Garde • Confederación de Asociaciones de Ganado Vacuno Pirenaico (CONASPI)

Arantxa Ariztimuño • Dirección General de Montes y Medio Natural. Diputación Foral de Gipuzkoa

Xabier Arruti • Dirección de Agricultura y Desarrollo Rural. Diputación Foral de Gipuzkoa

Gerardo Báguena Sánchez • Fundación para la Conservación del Quebrantahuesos

Laia Batalla • Escola de Pastors de Catalunya - Associació Rurbans

Guy Beaufoy • European Forum of Nature Conservation and Pastoralism

Alberto Bernués • Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA)

Juan Busqué Marcos • Centro de Investigación y Formación Agrarias (CIFA) de Cantabria

Miquel Camps • GOB Menorca

Rosa María Canals • Universidad Pública de Navarra (UPNA)

Pilar Carballo Ceballos • Ganadera

Mª Dolores Carbonero • Instituto Andaluz de Investigación, y Formación Agraria, Pesquera, Alimentaria y de la Producción Ecológica (IFAPA)

Virginia Carracedo Martín • Dpto de Geografía, Urbanismo y Ordenación del Territorio. Universidad de Cantabria

Raquel Casas Nogales • Libro Blanco de la Trashumancia

Javier Chico Zamanillo • Subdirección General de Política Forestal y Lucha contra la Desertificación. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD)

Justo Covisa • Fundación Caza Sostenible

Mari Cruz Cueli Orradre • Sección Producción Animal. Departamento de Desarrollo Rural y Medido Ambiente. Gobierno de Navarra

Javier de los Nietos • Alcalde del Municipio El Boalo, Cerceda y Mataelpino (Madrid)

Jose Manuel Delgado Pérez • Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA)

Alberto Diez • Asociación Nacional en Defensa de los Animales (ANDA)

Carlos Javier Durá Alemañ • Investigador Centro Internacional Estudios Derecho Ambiental (CIEDA-CIEMAT). Ministerio de Ciencia e Innovación

Guillermo Fernández Centeno • Subdirección General de Política Forestal y Lucha contra la Desertificación. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD)

Pilar Fernandez Rebollo • Departamento de Ingeniería Forestal ETSIAM. Universidad de Córdoba

Vicente Ferrer Lorés • Consultoría Belardi

Federico Fillat • Científico titular del IPE-CSIC. Actualmente jubilado

Oscar García Barrero • Veterinario rural

Anna Gomar • Col·lectiu l' Esquella

Paloma Gómez de Travecedo • Secretaría General de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible. Junta de Andalucía

Antonio Gómez Sal • Catedrático de Ecología. Dpto. Ciencias de la Vida. Universidad de Alcalá (UAH)

Marity González • Ganadera. Trashumancia y Naturaleza

Christian Gortázar • Universidad de Castilla la Mancha

Alejandro Gutiérrez Liarte • Cooperativas Agroalimentarias España

Pedro M. Herrera Calvo • Fundación Entretantos

Vicente Isidoro Jimenez Pérez • Consejería de Agricultura. Gobierno de Canarias

Inés Jordana • SEO/BirdLife

Francisco López Jiménez • Asociación Nacional de Criadores de Ganado Caprino de Raza Negra Serrana Castiza (ANCCA) y Asociación Nacional de Criadores de Oveja Montesina

Lucía López Marco • Veterinaria. Mallata.com

José Vicente Lopez-Bao • Instituto Mixto de Investigación en Biodiversidad (Universidad de Oviedo-CSIC-Principado de Asturias)

Pablo Manzano • Universidad de Helsinki. BC3

Laura Martinez Núñez • Ganadera. Ganaderas en Red (GeR)

Patricia Mateo Tomás • Instituto Mixto de Investigación en Biodiversidad (Universidad de Oviedo-CSIC-Principado de Asturias)

Dunia Moreno • Ganadera y veterinaria

Gerardo Moreno • Universidad de Extremadura (UEX)

Félix Oliver • Servicio de Ganadería. Consejería de Agricultura, Agua y Desarrollo Rural. Junta de Castilla-La Mancha

Gonzalo Palomo Guijarro • Universidad de Extremadura (UEX)

Álvaro Picardo • Consejería de Fomento y Medio Ambiente. Junta de Castilla y León

Luis Javier R Barron • Lactiker - Calidad y seguridad de Alimentos de Origen Animal. Euskal Herriko Unibertsitatea - Universidad del País Vasco (UPV/EHU)

Marisa Reig Serrat • Biograssfed. Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo

Sara Rey Sanz • Asociación Nacional de Criadores de Ganado caprino de raza Blanca Serrana (ABLANSE)

Gema Rodríguez • WWF España

Tamara Rodriguez • SEO/BirdLife

Sonia Roig • Sociedad Española de Pastos (SEP)

Antonio Ruiz Salgado • Abogado ambiental. Asesor jurídico del Foro de Redes de Custodia del territorio

Jabier Ruiz Mirazo • WWF – Oficina de Políticas Europeas

Alfonso San Miguel Ayanz • Universidad Politécnica de Madrid

Manuel Sanchez Rodríguez • Universidad de Córdoba

María Pía Sánchez • Ganadera. Fedehesa

María Sánchez • Veterinaria y escritora

Barbara Soriano Martínez • Centro de Estudios e Investigación para la Gestión de Riesgos Agrarios y Medioambientales (CEIGRAM). Universidad Politécnica de Madrid (UPM)

Rubén Valín Tascon • Ganadero

Xuan Valladares Álvarez • Ganadero. Foro Asturias Sostenible

Elena Velado Alonso • Estación Biológica de Doñana (EBD-CSIC)

AGRADECIMIENTOS:

La elaboración de esta *Propuesta de Bases Técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva* no habría sido posible sin el trabajo y las aportaciones de todas las personas que han participado en el proceso. A todas ellas, tanto a las que están citadas en el listado, como a las que han preferido no aparecer en el mismo, muchas gracias por su tiempo, generosidad, amabilidad y paciencia.

ÍNDICE

LISTADO DE ACRÓNIMOS 1

RESUMEN EJECUTIVO 2

1. INTRODUCCIÓN 4

2. METODOLOGÍA 5

3. DIAGNÓSTICO DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 6

3.1. CARACTERIZACIÓN ESTATAL DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 6
3.1.1. SUPERFICIES DE PASTOS Y CENSOS GANADEROS 6
3.1.2. PRODUCCIÓN CÁRNICA 8
3.1.3. PRODUCCIÓN LÁCTEA 9

3.2. PROBLEMAS DE SOSTENIBILIDAD DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 10
3.2.1. PROBLEMAS POLÍTICO INSTITUCIONALES 14
3.2.2. PROBLEMAS ECONÓMICOS Y DE MERCADO 15
3.2.3. PROBLEMAS SOCIO-CULTURALES 16
3.2.4. PROBLEMAS DEL ENTORNO 17
3.2.5. PROBLEMAS TECNOLÓGICOS Y DE CONOCIMIENTO 19
3.2.6. PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS 20

3.3. FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 21
3.3.1. FORTALEZAS 21
3.3.2. OPORTUNIDADES 23

4. DESARROLLO DE LA PROPUESTA DE ESTRATEGIA ESTATAL DE GANADERÍA EXTENSIVA 26

4.1 ESTRUCTURA DE LA PROPUESTA 26

4.2 LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y OBJETIVOS ESPECÍFICOS 29

LE 1: CARACTERIZACIÓN Y DIFERENCIACIÓN DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 30
LE 2: MEJORA DE LA GOBERNANZA EN RELACIÓN CON LA GANADERÍA EXTENSIVA 32
LE 3: MEJORA DE LA SOSTENIBILIDAD SOCIOECONÓMICA DE LAS EXPLOTACIONES GANADERAS EN EXTENSIVO 35
LE 4: PUESTA EN VALOR DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 39
LE 5: OPTIMIZACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE LA GANADERÍA EXTENSIVA Y EL TERRITORIO 42
LE 6: FOMENTO DE LA FORMACIÓN, INVESTIGACIÓN, INNOVACIÓN Y TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO SOBRE GANADERÍA EXTENSIVA 46

4.2.1 LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y TRANSICIÓN AGROECOLÓGICA 49

4.3 ACCIONES 50

4.3.1. FICHAS DE LAS ACCIONES 51
LE 1: CARACTERIZACIÓN Y DIFERENCIACIÓN DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 52
LE 2: MEJORA DE LA GOBERNANZA EN RELACIÓN CON LA GANADERÍA EXTENSIVA 56
LE 3: MEJORA DE LA SOSTENIBILIDAD SOCIOECONÓMICA DE LAS EXPLOTACIONES GANADERAS EN EXTENSIVO 63
LE 4: PUESTA EN VALOR DE LA GANADERÍA EXTENSIVA 81
LE 5: OPTIMIZACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE LA GANADERÍA EXTENSIVA Y EL TERRITORIO 86
LE 6: FOMENTO DE LA INVESTIGACIÓN, FORMACIÓN, INNOVACIÓN Y TRANSFERENCIA DE INFORMACIÓN SOBRE LA GANADERÍA EXTENSIVA 104
4.3.2. MATRIZ DE RELACIÓN ENTRE ACCIONES Y OBJETIVOS ESPECÍFICOS POR LÍNEA ESTRATÉGICA 110

5. PETICIONES 124

6. BIBLIOGRAFÍA 125

7. ANEXOS 130

7.1. ANEXO 1: METODOLOGÍA 131
7.2. ANEXO 2: RESULTADOS DE LA ENCUESTA A LA PLATAFORMA POR LA GANADERÍA EXTENSIVA Y EL PASTORALISMO 139

LISTADO DE ACRÓNIMOS

AEMA	Agencia Europea de Medio Ambiente
CCAA	Comunidades Autónomas
CDB	Convenio de Diversidad Biológica
EEGE	Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva
GEI	Gases de Efecto Invernadero
HIC	Hábitat de Interés Comunitario
LE	Línea Estratégica
MAPA	Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OE	Objetivo Específico
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAC	Política Agrícola Común
PDR	Programa de Desarrollo Rural
PEPAC	Plan Estratégico de la Política Agrícola Común
PGEP	Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo
REGA	Registro de Explotaciones Ganaderas
SAVN	Sistema de Alto Valor Natural
SEP	Sociedad Española de Pastos
SIGPAC	Sistema de Información Geográfica de Parcelas Agrícolas

RESUMEN EJECUTIVO

Las personas que se dedican a la ganadería extensiva trabajan para producir alimentos sostenibles y de calidad, generando, a su vez, bienes y servicios públicos esenciales, pero teniendo que hacer frente a una realidad muy compleja. Los problemas que hacen peligrar la sostenibilidad de este tipo de ganadería son numerosos y están provocando el abandono y la intensificación de muchas explotaciones ganaderas en extensivo.

La ganadería extensiva es un sector estratégico desde el punto de vista económico, social y ambiental, y es clave para alcanzar los compromisos adquiridos en el Pacto Verde y en el Acuerdo del Clima de París. Además, contribuye a varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a la mayoría de Objetivos Específicos del Plan Estratégico Nacional de la Política Agrícola Común. Se trata de un sector fundamental para avanzar hacia sistemas alimentarios sostenibles y resilientes.

El valor del patrimonio natural, cultural y etnográfico ligado a la ganadería extensiva y la trashumancia es innegable, y como principal exponente de los sistemas de alto valor natural, esta ganadería es fundamental para la conservación de la biodiversidad, además de ser una herramienta esencial para la lucha contra el cambio climático y el despoblamiento rural.

Este es el contexto en el que WWF España y Trashumancia y Naturaleza, con la asistencia de GAN-NIK, pusieron en marcha la elaboración de la presente *Propuesta de Bases Técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva*, con el objetivo principal de elaborar un **documento consensuado e integrador** que recogiera los principales aspectos que debería incluir una futura Estrategia a nivel estatal. Para ello, se empleó una **metodología basada en un proceso participativo** que hiciera posible reunir las aportaciones de los agentes clave en el ámbito que nos ocupa.

Como resultado de este proceso participativo se obtuvo **un diagnóstico** de la situación de la ganadería extensiva donde se identificaron los problemas que amenazan su sostenibilidad, así como las fortalezas y oportunidades que pueden favorecer y justificar el desarrollo de acciones para aliviar o superar las barreras existentes.

En base a este diagnóstico, y con la participación de casi una centena de actores clave de diferentes perfiles (ganaderos/as y sus organizaciones, administración, ciencia e innovación y ONG), se propusieron **6 líneas estratégicas, 27 objetivos específicos y 106 acciones** para gestionar y poder hacer frente a los principales problemas de la ganadería extensiva, aprovechando sus fortalezas y oportunidades.

Esta propuesta se estructura en torno a las siguientes **líneas estratégicas**, que recogen, a su vez, las principales acciones a seguir para mejorar la delicada situación actual de la ganadería extensiva:

1. **Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva**
2. **Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
3. **Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas en extensivo**
4. **Puesta en valor de la ganadería extensiva**
5. **Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
6. **Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**

Una vez finalizado el proceso de participación, como se refleja en este documento de propuesta, las entidades promotoras solicitan al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, así como a otras autoridades con competencias en la materia:

> La aprobación de una **estrategia estatal para la ganadería extensiva, consensuada y plural,** donde se cuente con la participación del sector ganadero extensivo y trashumante y con suficiente dotación presupuestaria, y que esté encaminada a asegurar la viabilidad socioeconómica de este sector estratégico y la preservación y valorización de los bienes públicos que genera.
>
> Que en el diseño de esta estrategia **se consideren las bases expuestas en el presente documento**, y se lleve a cabo a través de un proceso efectivo que asegure la participación de todas las partes interesadas, incluidas administraciones con competencias en medio ambiente, clima, consumo y sanidad, entre otras.
>
> Que dicha estrategia parta de la necesaria y urgente **caracterización de la ganadería extensiva,** paso clave para poder realizar una clara diferenciación de este sistema productivo y así poder diseñar normas y políticas públicas que le afectan acorde a sus necesidades y características propias.

Asimismo, se demanda un ejercicio similar a las Consejerías de Agricultura de las Comunidades Autónomas, para que lleven a cabo la aprobación de sus respectivos planes o estrategias regionales en el ámbito de sus competencias.

Por último, las entidades promotoras nos ponemos a disposición de las administraciones competentes para contribuir a que la aprobación de dicha estrategia sea una realidad antes del fin de la presente legislatura.

1. INTRODUCCIÓN

Las personas que se dedican a la ganadería extensiva trabajan para producir alimentos sostenibles y de calidad, a la vez que generan bienes públicos esenciales, haciendo frente a una realidad muy compleja. El papel de la ganadería extensiva es clave tanto para la adaptación y mitigación del cambio climático como para la conservación y regeneración de la biodiversidad y el buen estado de los recursos naturales como el suelo y el agua. Así se ha reconocido en los documentos de partida de los subgrupos de trabajo de los Objetivos Específicos 4 5 y 6 (objetivos ambientales) del Plan Estratégico Nacional de la Política Agrícola común (PEPAC) elaborados por el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA). Pero esta actividad no es importante solamente para el cumplimiento de objetivos ambientales, sino que es esencial para la fijación de población y desarrollo de las zonas rurales y para la producción de alimentos saludables, nutritivos y compatibles con el bienestar animal tal y como se expone en los respectivos documentos de los Objetivos Específicos 8 y 9 del PEPAC. Además, también es imprescindible para reducir la dependencia de insumos importados, favoreciendo la soberanía alimentaria, necesidad identificada en el Objetivo Específico 2.

Este tipo de ganadería también se presenta como imprescindible en el marco del Pacto Verde Europeo (2019) y sus dos estrategias asociadas y publicadas en mayo de 2020, la estrategia "de la Granja a la Mesa" cuyo objetivo final es el desarrollo de un sistema alimentario justo, saludable y ambientalmente sostenible y la estrategia para la Biodiversidad 2030 donde se reconoce el papel clave que representan quienes se dedican a la agricultura y ganadería en la conservación de la biodiversidad. Asimismo, la ganadería extensiva constituye una herramienta sobre el terreno que contribuye al cumplimiento de compromisos internacionales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Convenio de Diversidad Biológica (CDB) o los Acuerdos del clima de París.

A pesar de todo ello, la situación de la ganadería extensiva es muy delicada, y se enfrenta a importantes retos para mantener su viabilidad socioeconómica. Con la finalidad de establecer líneas de acción que permitan trabajar en la superación de los diversos y complejos problemas relacionados con esta actividad, varias Comunidades Autónomas han desarrollado, o se encuentran en fase de preparación de sus respectivos planes o estrategias para la ganadería extensiva.

Este es el marco en el que WWF España y Trashumancia y Naturaleza ponen en marcha el desarrollo de la presente *Propuesta de Bases técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva* (en adelante Estrategia o propuesta), cuyo objetivo fundamental es recoger las principales líneas estratégicas que contribuyan a la mejora de la situación de la ganadería extensiva. Al tratarse de una propuesta de estrategia de ámbito estatal no pretende ser exhaustiva ni cubrir las especificidades de cada región, sino identificar los elementos más relevantes para impulsar estos sistemas ganaderos, centrándose en las características, problemas y oportunidades comunes a nivel del Estado español. Su finalidad es la de servir como documento de consulta donde se recojan los principales aspectos a tener en cuenta para elaborar una estrategia para la ganadería extensiva.

La Estrategia que recoge este documento se estructura como sigue: en el apartado 2 se aborda, de forma muy breve, la metodología llevada a cabo en la elaboración de la propuesta (detallada en el *Anexo 1*); en el capítulo 3 se presenta el diagnóstico sobre el estado de la ganadería extensiva; en el capítulo 4 se describe la propuesta de Estrategia donde se abordan las líneas estratégicas, sus objetivos específicos y las acciones a implementar para lograr dichos objetivos.; y, finalmente en el capítulo 5 se presentan las peticiones como cierre del documento.

2. METODOLOGÍA

La metodología seguida para la elaboración de esta propuesta de Estrategia se basó en un proceso participativo durante el cual participaron 88 actores clave de diferentes perfiles y ámbitos territoriales. El proceso tuvo tres fases (fase exploratoria, fase I y fase II de consulta) de recogida de información y posterior sistematización y análisis. Los resultados obtenidos en cada fase se incorporaron en sucesivos informes (primer y segundo borrador) hasta llegar al documento final. Puedes encontrar más información sobre el proceso metodológico y el perfil de los participantes en el *Anexo 1*.



Perfil de las personas participantes:

Ganaderos/as y sus organizaciones	Ganaderos/as, grupos de productores/as, sindicatos, cooperativas agroalimentarias, comercializadoras y distribuidoras	**21**
Autoridades y administración	Ministerios (MAPA, MITERD), Gobiernos regionales y Ayuntamientos	**18**
Ciencia, innovación y asesoramiento	Universidades y centros de investigación, consultores independientes y Escuelas de Pastores	**31**
Profesionales de ONG ambientales	Entidades sociales, grupos de conservación de la naturaleza o el medioambiente y grupos ciudadanos y de acción local	**18**
	Total participantes	**88**

3. DIAGNÓSTICO DE LA GANADERÍA EXTENSIVA

3.1. Caracterización estatal de la ganadería extensiva

La ganadería extensiva se puede definir como aquella que aprovecha los recursos naturales, con una baja utilización de insumos externos y principalmente mediante pastoreo. En general se caracteriza por el empleo de especies y razas de ganado adaptadas al territorio, el aprovechamiento de pastos diversos ajustándose a su disponibilidad espacial y temporal y el respeto al medio en el que se sustenta (Ruiz *et al*., 2017). Este tipo de ganadería no cumple únicamente una función productiva generando alimentos y otros productos sostenibles, sanos y de calidad, sino que desarrolla otras importantes funciones sociales, ambientales y culturales a través de una actividad de vital importancia que genera empleo, contribuye a la soberanía alimentaria y gestiona el medio natural, conservándolo (Urivelarrea y Linares, 2020).

Pero actualmente la ganadería extensiva no es una actividad formalmente reconocida ni caracterizada (Ruiz *et al*., 2017), lo que hace que sea muy difícil distinguirla de otro tipo de producciones ganaderas menos vinculadas al territorio, y que no están ligadas a la generación de bienes públicos. Esta falta de diferenciación, tiene consecuencias en todos los ámbitos de la ganadería extensiva, empezando por las estadísticas oficiales donde los datos, a excepción del ganado porcino, se encuentran a nivel de especies y producciones, sin especificar el tipo de explotación o manejo ganadero, lo que hace muy complicada su caracterización.

Por esta razón el objetivo del presente apartado es presentar la evolución general del sector ganadero en España, analizando las tendencias de las principales producciones y su efecto y vínculos con la ganadería extensiva y su situación actual, ya que no es posible caracterizar el sector extensivo en particular.

3.1.1. Superficies de pastos y censos ganaderos

La principal característica que define y diferencia los sistemas ganaderos extensivos es su vínculo con el territorio en el que se desarrollan, fundamentalmente a través del pastoreo. A menudo, esos terrenos pastoreados tienen también otros usos, y la gestión conjunta de todos esos aprovechamientos conforma los sistemas agrosilvopastorales donde se combinan manejos agrícolas, ganaderos y forestales (Herrera, 2017). En consecuencia, la superficie pastoreada en España va mucho más allá de aquella cuyo uso principal es de pasto, puesto que incluye también superficie ocupada por cultivos leñosos, un alto porcentaje de rastrojeras y barbechos, además de una parte importante de terrenos clasificados como forestales. En total, la superficie aprovechada mediante pastoreo puede alcanzar en la actualidad los 30 millones de hectáreas, suponiendo por lo tanto el 60% de la superficie total del país (Urivelarrea, 2020).

Como ya se ha comentado, la ausencia de diferenciación de la ganadería extensiva impide presentar información de censos ganaderos con datos de animales que realmente pastorean, así como la superficie efectivamente pastoreada. Actualmente no existe una relación única entre tipo de animal, especie o raza, con el sistema ganadero extensivo, aunque sí que hay razas, especies o momentos productivos que tradicionalmente presentan un vínculo mayor con este tipo de ganadería (Rubio y Roig, 2017). Los datos referentes a estas especies pueden mostrar ciertas tendencias en el sector extensivo, sin olvidar que no se trata de datos directamente vinculados a este tipo de manejos.

Históricamente, el ganado menor (ovino y caprino) ha estado estrechamente ligado al aprovechamiento de pastos en extensivo, y especialmente vinculado a la trashumancia. Como se observa en *Figura 1*, la cabaña ganadera de ovino ha sufrido un descenso muy acusado, de casi el 40% en los últimos 30 años. Aunque no se ha reflejado en el gráfico, el descenso es mucho mayor en el ovino de carne que en el de leche.

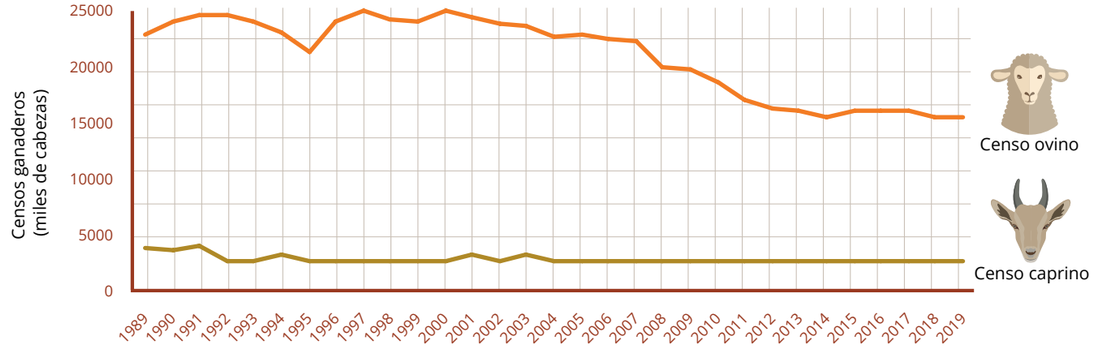


Figura 1: Evolución de los censos ganaderos de ovino y caprino (Fuente: Anuarios de Estadística del MAPA[1])

En este mismo periodo, el número de cabras ha descendido alrededor del 30% (*Figura 1*). El ganado caprino presenta una gran capacidad de adaptación y aprovechamiento de los diferentes recursos pastables presentes en el medio, especialmente de los pastos leñosos (Rubio y Roig, 2017). Esto la convierte en una interesante especie para la ganadería en extensivo, siempre asociada a la presencia de pastor para su manejo, pero al igual que en el caso del ovino, el número de cabezas totales ha descendido considerablemente desde 1990.

La ganadería de ovino y caprino ha sido tradicionalmente pastoril, basando la alimentación de sus animales reproductores en el aprovechamiento de pastos, barbechos, rastrojos, montes, dehesas, espacios forestales y también, en ciertas zonas, de residuos y restos de cosechas, para lo cual la trashumancia ha jugado un papel clave. A pesar de que la trashumancia se vincula de mayor forma al ganado menor, actualmente hay zonas del Estado donde se realiza fundamentalmente con ganado mayor, como es el caso de la trashumancia entre Extremadura y Castilla representada principalmente por la vaca avileña.

En el ganado bovino la tendencia es exactamente la contraria, ya que el número total de cabezas ha sufrido un incremento de aproximadamente el 25% en los últimos 30 años (*Figura 2*). El manejo extensivo en el ganado vacuno se centra principalmente en las explotaciones de vacas nodrizas que se dedican a la producción de terneros para carne, cuyo censo permanece más o menos estable desde el año 2000 (*Figura 2*). Pero el número de explotaciones de vacuno de carne presenta una marcada tendencia descendente desde 1990 (Herrera *et al*., 2018). Todos estos datos parecen ser indicadores del proceso de intensificación y concentración que sufre este sistema productivo, donde a pesar de que la cabaña de vacas nodrizas en extensivo todavía presenta gran importancia tanto a nivel estratégico como territorial, el proceso de cebado, generalmente realizado en interior y basado en alimentación mediante piensos y concentrados, supone una fase intensiva homogénea para la mayoría de producción, excepto para carnes ecológicas o criadas a base de pasto (Herrera *et al*., 2018).

Asimismo, es importante destacar que las explotaciones de vacuno de leche, generalmente ligadas a manejos intensivos, también producen terneros que tras ser alimentados en el periodo de lactancia (en muchos casos con lactorremplazantes), pasan a los circuitos de producción cárnica. El censo de vacas lecheras actualmente supone el 30% del total del vacuno y producen aproximadamente el 40% de los terneros del mercado (750.000 de un total de 1.800.000). Esto produce un impacto destacable en la cadena de valor ya que se homogenizan productos de procedencias muy diferentes respecto al manejo ganadero y vínculo con el territorio donde se generan.

[1] Cf: https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/publicaciones/anuario-de-estadistica/

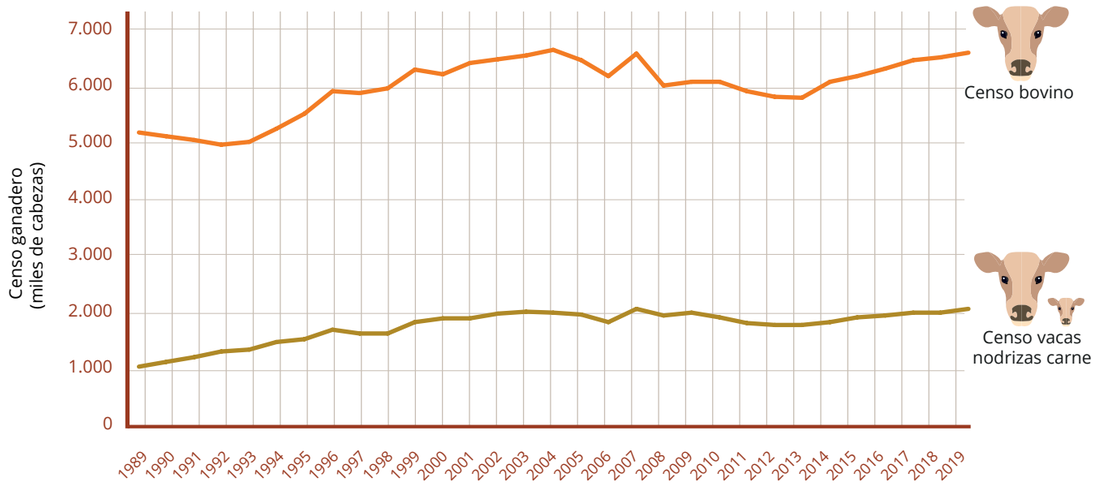


Figura 2: Evolución de los censos de ganado bovino. (Fuente: Anuarios de Estadística MAPA[2])

El ganado porcino es el único para el que existe cierta diferenciación en relación a su sistema de producción en base al RD 1221/2009 de ordenación de las explotaciones de ganado porcino extensivo. Esto permite disponer de datos diferenciados para el porcino ligado a manejos, en teoría, extensivos, principalmente vinculados a sistemas agroforestales emblemáticos como la dehesa. Tal y como se observa en la *Figura 3*, el número de cabezas totales de ganado porcino se ha visto incrementado de forma continua desde hace 30 años, pero este aumento se debe fundamentalmente al crecimiento en importancia del porcino no extensivo, una de las producciones más representativas de la ganadería industrial.

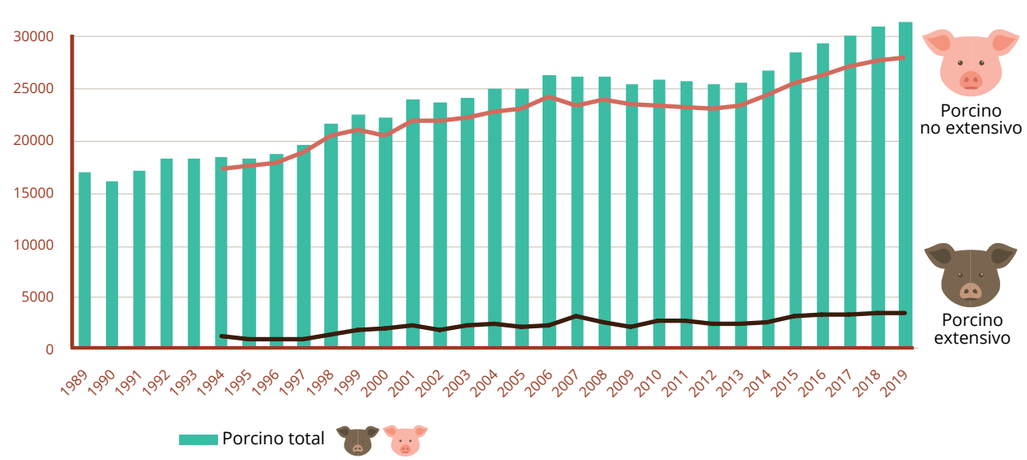


Figura 3: Evolución de los censos de ganado porcino y porcino ibérico-extensivo. (Fuente: Anuarios de Estadística del MAPA[3])

Por último, no hay que olvidar que el ganado equino ha estado tradicionalmente vinculado a la ganadería extensiva, pero el número de cabezas ha sufrido un descenso muy importante desde mitades del siglo XX, quedando relegado mayoritariamente a un uso recreativo o como complemento a otras producciones ganaderas, debido a su facilidad de manejo.

3.1.2. Producción cárnica

Tal y como se puede apreciar en la *Figura 4* la producción de carne en España ha crecido de forma continua desde 1989. Este incremento se debe al desmesurado aumento de la producción cárnica industrial de cerdo y aves, que han pasado de suponer el 78% de la carne producida en 1989 al 88% en 2019. Mientras tanto, en esos 30 años, la carne de ovino y caprino ha descendido de forma notable hasta quedarse en menos de un 2% de la producción total. La producción de carne de vacuno ha aumentado, pero el porcentaje respecto a la carne producida total también se encuentra en descenso, pasando del 14 al 9,8%. Estos datos son indicadores claros de la tendencia hacia la intensificación que la producción de carne presenta de forma general en España.

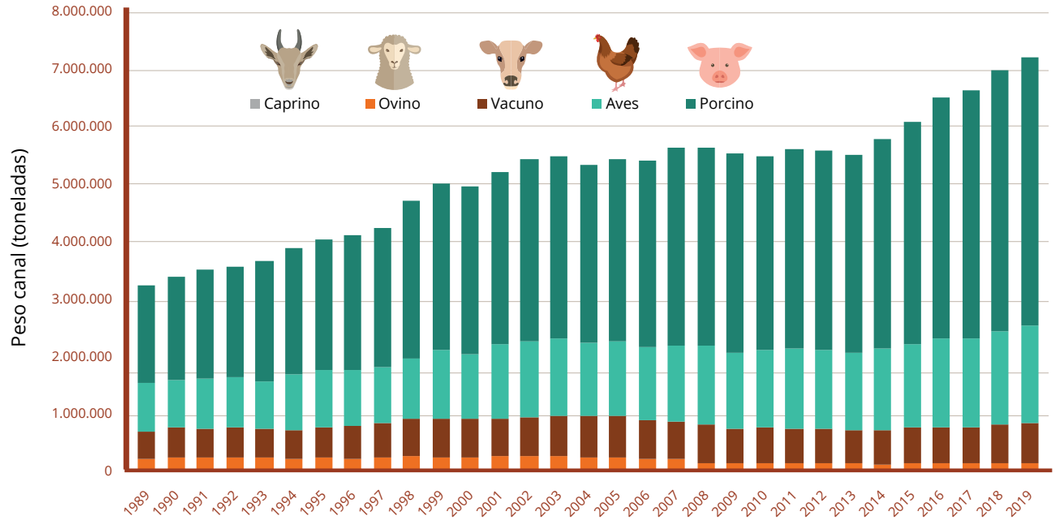


Figura 4: Evolución del peso total en canal en matadero según especie ganadera. (Fuente: Anuarios de Estadística del MAPA[4])

3.1.3. Producción láctea

Respecto a la producción láctea, la leche de vaca supone casi el 90% de la producción total. En los últimos 30 años, los litros de leche de vaca producidos han aumentado en casi un 29% a pesar de que el número de vacas de ordeño ha descendido en un 57% (*Figura 5*). Esto es debido al importante incremento en el rendimiento de producción por vaca, vinculado a la intensificación de la producción.

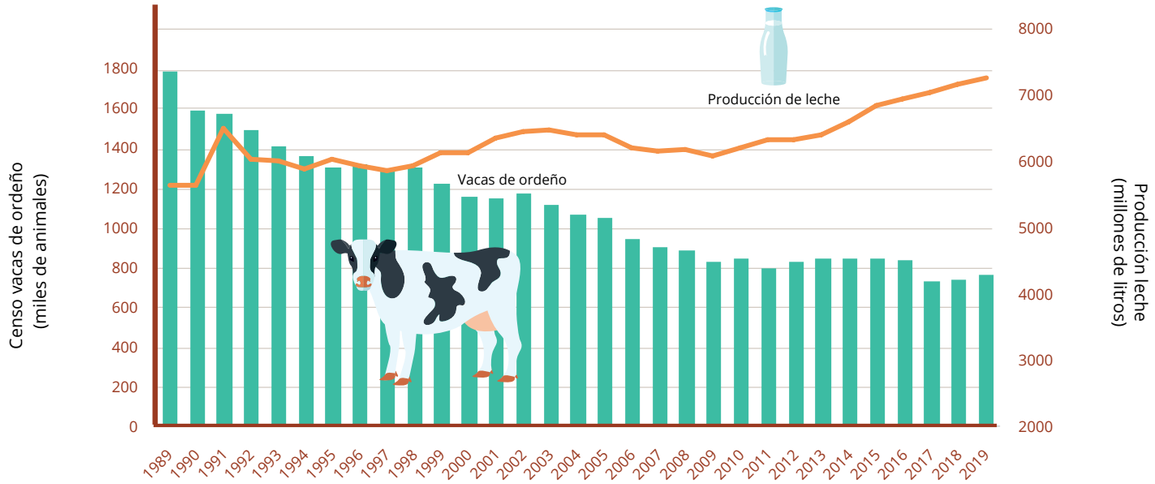


Figura 5: Evolución de la producción de leche y número de vacas de ordeño. (Fuente: Anuarios de Estadística MAPA[5])

[2] Cf: https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/publicaciones/anuario-de-estadistica/
[3] Cf: https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/publicaciones/anuario-de-estadistica/
[4] Cf: https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/publicaciones/anuario-de-estadistica/
[5] Cf: https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/publicaciones/anuario-de-estadistica/

La producción de leche de oveja y cabra también ha aumentado (*Figura 6*), a pesar del importante descenso en ambas cabañas, como reflejo igualmente del proceso de intensificación. El queso, tanto de oveja como de cabra, es un producto de gran valor añadido, lo que ha derivado en cambios de razas y modelos de gestión, generando mayor dependencia de piensos y concentrados, aunque se siguen manteniendo razas de aptitud láctea o mixta con manejos tradicionalmente ligados al pastoreo. El censo de ovejas de ordeño, apenas supone el 21% del total de ovino, y el caprino de leche asciende hasta el 70% del total (Peiteado *et al.*, en prensa).

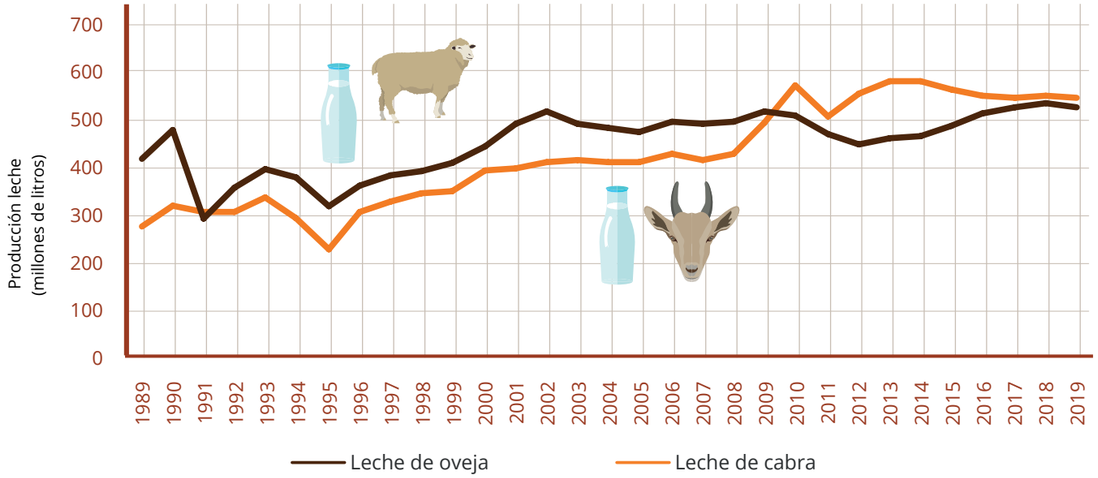


Figura 6: Evolución de la producción de leche de oveja y cabra (Fuente: Anuarios de Estadística MAPA[6])

La evolución de los datos presentados muestra un claro **proceso de intensificación** que ha provocado que la ganadería extensiva ligada al pastoreo, en muchas ocasiones aprovechando superficies no aptas para la agricultura (y por lo tanto sin competir con la alimentación humana), se haya sustituido por la ganadería intensiva e industrial, desvinculada del territorio y alimentada principalmente a base de piensos. Para poder alimentar a todo el conjunto de la cabaña ganadera intensiva es necesaria anualmente la importación de gran cantidad de materias primas para producir piensos. En 2019 esta producción superó los 37 millones de toneladas, de las que más del 66% se destinaron a la alimentación de aves y ganado porcino (MAPA, 2020). Todo esto resulta en que el sector de los piensos sea el de mayor valor económico de toda la producción agraria española (Urivelarrea, 2021), pero generando un elevado coste en impactos de diversa índole.

3.2. Problemas de sostenibilidad de la ganadería extensiva

La ganadería extensiva es la base que conforma los Sistemas de Alto Valor Natural[7] (SAVN) más comunes tanto a nivel europeo (Keenleyside *et al*., 2014) como nacional (Oñate *et al*., 2003), y como tal, a menudo tiene que hacer frente a importantes retos y dificultades para alcanzar la viabilidad socioeconómica, escapando de sus dos amenazas principales: el abandono y la intensificación (Beaufoy y Marsden, 2013).

En España, la ganadería ha estado ligada históricamente al territorio, tanto a los montes como a las zonas agrícolas, pero en las últimas décadas, a causa de factores externos como la globalización de los mercados, la despoblación rural, las políticas agrarias y el incremento de la producción agraria o de los costes laborales, la actividad ganadera ha sucumbido a esas dos amenazas, sufriendo cambios profundos resultado del abandono de la actividad, especialmente de la trashumancia, por un lado y de la transformación hacia sistemas intensivos por otro (Urivelarrea y Linares, 2020).

Las personas que se dedican a la ganadería extensiva se encuentran, por lo tanto, ante una serie de barreras que dificultan el desarrollo de su actividad, empujándoles hacia el abandono o el cambio hacia otro tipo de sistemas productivos, a menudo desvinculados del territorio. En este apartado se presentan y desarrollan los principales problemas de sostenibilidad a los que se enfrentan quienes continúan desarrollando una actividad ganadera extensiva basada en el aprovechamiento de recursos naturales mediante pastoreo.

En base al análisis y sistematización de la información recogida a través del proceso participativo de elaboración de la Estrategia, se ha diseñado el árbol de problemas que se presenta a continuación. En este diagrama, los principales problemas se encuentran agrupados en cinco ámbitos o categorías: **Económicos y de Mercado**, **Socio-culturales**, problemas del **Entorno** y problemas **Tecnológicos y de Conocimiento**. A estas cuatro categorías se suma el ámbito **Político-Institucional** que es transversal a todos los anteriores. En los siguientes apartados se procede a describir el árbol de problemas, cuya leyenda se presenta en la *Figura 7*. Los problemas más importantes se representan en diferentes tonos de naranja para poder vincularlos con los problemas político institucionales que más les afectan en cada una de las categorías (problema y sus políticas relacionadas con la misma intensidad de naranja). Con respecto a los subproblemas o causas, el verde más intenso representa las causas de los problemas más importantes (naranjas) y el verde más claro identifica las causas de los subproblemas (verde intenso).

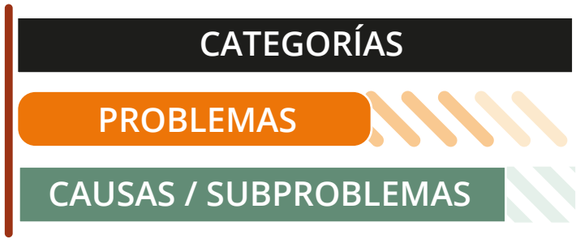


Figura 7: Leyenda del árbol de problemas de sostenibilidad de la ganadería extensiva

[6] Cf: https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/publicaciones/anuario-de-estadistica/
[7] https://trashumanciaynaturaleza.org/wp-content/uploads/2019/01/FINAL_La-nueva-PAC_y_los-SAVN_29NOV18.pdf

PROBLEMAS DE SOSTENIBILIDAD DE LA GANADERÍA EXTENSIVA

ABANDONO - INTENSIFICACIÓN

ECONÓMICOS Y DE MERCADO

BAJA RENTABILIDAD ECONÓMICA

- Falta de infraestructuras en la cadena de valor
- Competencia productos ganadería industrial
- Falta de diferenciación en el mercado
- Escasa capacidad de negociación de los productores/as
- Hábitos de consumo

NORMATIVA HIGIÉNICO-SANITARIA

APLICACIÓN PAC

- Pagos directos y regionalización
- Exigencias productividad
- CAP y superficie elegible
- Falta compensación bienes públicos

POLÍTICAS CONSUMO

SOCIO - CULTURALES

FALTA DE TEJIDO ASOCIATIVO

FALTA DE INFORMACIÓN SOCIEDAD CIVIL

FALTA DE RELEVO GENERACIONAL

- Calidad de vida
- Falta de reconocimiento social
- Masculinización del sector
- Condiciones laborales
- Excesiva carga burocrática
- Fiscalidad
- Falta de servicios • INTERNET
- Falta de incentivos

POLÍTICAS PARTICIPACIÓN CIUDADANA

CAMPAÑAS PÚBLICAS SENSIBILIZACIÓN

POLÍTICAS DESARROLLO RURAL

POLÍTICAS DE EDUCACIÓN

PAC AYUDAS 1ª INSTALACIÓN

ENTORNO

INTERACCIONES NEGATIVAS FAUNA SILVESTRE

DIFICULTAD ACCESO A RECURSOS

CONFLICTOS USOS DEL TERRITORIO

- Ausencia de diálogo
- Inadecuada cobertura medática
- Falta de apoyo a medidas preventivas
- Falta de transparencia
- Acceso a la tierra
- Deterioro pastos
- Deterioro infraestructuras ganaderas
- Efectos cambio climático

POLÍTICA SANIDAD ANIMAL

- No Integración fauna silvestre
- Normativa saneamiento e identif. animal
- Problemas movilidad de ganado

POLÍTICAS COMPENSACIÓN

POLÍTICAS CONSERVACIÓN NATURALEZA

POLÍTICAS ORDENACIÓN TERRITORIAL

- Ordenación gestión comunales

TECNOLÓGICOS Y DE CONOCIMIENTO

INSUFICIENTE TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO

- Pérdida conocimiento tradicional
- Oferta formativa
- Carencias servicios de asesoramiento y acompañamiento
- Falta de reconocimiento en el sistema universitario

FALTA DE INVESTIGACIÓN

- Orientación / Contexualización inadecuada
- Ausencia I + D + I
- Vacíos de conocimiento

POLÍTICAS UNIVERSIDADES Y FORMACIÓN PROFESIONAL

POLÍTICAS CIENTÍFICAS

FALTA DE CARACTERIZACIÓN Y DIFERENCIACIÓN DE LA GANADERÍA EXTENSIVA

FALTA DE COORDINACIÓN ENTRE ADMINISTRACIONES Y POLÍTICAS SECTORIALES

POLÍTICO - INSTITUCIONALES

3.2.1. Problemas político - institucionales

La categoría político institucional es transversal, y la mayoría de los problemas de este grupo se pueden situar a su vez en una de las cuatro categorías restantes. Por ese motivo, los principales problemas de este grupo (políticas y normativas) se irán explicando al desarrollar las otras cuatro clases (Económicos y de Mercado, Socio-culturales, Entorno y Tecnológicos y de Conocimiento), y se han colocado en la parte inferior del árbol de problemas. Pero a su vez, dentro de esta categoría, se han identificado dos barreras que afectan a la mayoría de los problemas señalados, tanto dentro de su propia clase, como en el resto de categorías. Estos dos problemas son la **falta de caracterización y diferenciación** de la ganadería extensiva y por lo tanto de sus productos y servicios, por un lado, y la **falta de coordinación entre administraciones**, **niveles administrativos y políticas sectoriales**, por otro.

a. Falta de caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva

Tal y como ya se ha comentado, a día de hoy la ganadería extensiva no se encuentra ni caracterizada ni reconocida oficialmente, lo que dificulta enormemente el correcto diseño y aplicación de políticas públicas que la apoyen, incluidas ayudas y subvenciones. La información recogida y presentada actualmente tanto en el Registro de Explotaciones Ganaderas (REGA) como en el Sistema de Información Geográfica de Parcelas Agrícolas (SIGPAC) no es suficiente, ni para identificar aquellas explotaciones ganaderas con manejos extensivos, ni para conocer las cabezas bajo estos sistemas o la superficie realmente pastoreada.

Esta falta de diferenciación en la fase productiva, se arrastra por toda la cadena de valor de forma que los productos procedentes de la ganadería extensiva tampoco pueden ser identificados en el mercado entre otros productos generados a través de modelos de producción totalmente diferentes. Es por ello que, poner solución a esta falta de caracterización y diferenciación, supondría un paso de gigante en el camino hacia la superación de gran parte de las barreras más importantes para la sostenibilidad de la ganadería extensiva. Caracterizar y diferenciar la ganadería extensiva permitiría, por un lado, dirigir apoyos públicos a este modelo de producción ganadera retribuyendo sus elevadas externalidades positivas y, por otro, incrementar la demanda de sus productos al posibilitar a las personas consumidoras identificarlos y elegirlos.

b. Falta de coordinación entre administraciones y políticas sectoriales

La ganadería extensiva, por ser una actividad productiva muy vinculada al territorio, se ve afectada tanto por diferentes políticas sectoriales como por diversas administraciones y niveles administrativos.

La ausencia de coordinación entre las administraciones de las diferentes Comunidades Autónomas genera problemas importantes tanto para aquellas personas que desarrollan su actividad en zonas limítrofes, como para aquellas que realizan prácticas trashumantes atravesando diferentes territorios y límites administrativos. No existe una coherencia a nivel estatal a la hora de aplicar ciertas políticas y normativas que tienen una gran influencia en el trabajo diario de estas explotaciones (por ejemplo, las exigencias para los desplazamientos de ganado).

Además, a esta falta de coordinación entre administraciones, se suma la ausencia de integración entre políticas de diferentes ámbitos, lo que a menudo genera contradicciones que resultan en dificultades para la ganadería extensiva. Cabe destacar la ausencia de coordinación entre la administración agraria y la forestal, en ocasiones integrada en la administración ambiental y de conservación de la naturaleza, y las barreras de conocimiento y profesionales existentes entre los colectivos agronómico, veterinario y forestal que condiciona desfavorablemente el tratamiento de la ganadería extensiva dentro de la propia administración.

En otras ocasiones, la existencia del pastoreo y sus implicaciones socio-culturales en el territorio, o no se tiene en cuenta, o se hace de forma inadecuada a la hora de diseñar ciertas políticas. Esta falta de integración es notoria entre las políticas ambientales, sociales y agrarias, y supone uno de los principales obstáculos a la hora de poner en marcha políticas de desarrollo rural efectivas que provoquen un impacto real positivo para el territorio y para las explotaciones ganaderas extensivas.

3.2.2. Problemas económicos y de mercado

a. Baja rentabilidad económica

La baja rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas fue identificada como uno de los principales problemas a los que se enfrenta la ganadería extensiva. Así, en un reciente estudio se concluye que, del coste final que el consumidor paga por los alimentos para su consumo en el hogar, el productor o productora percibe tan sólo el 27% de ese valor. En España este valor se situaría entre el 17 y el 19% (Yi *et al*., 2021).

En las últimas décadas, la rentabilidad de quienes se dedican a la ganadería extensiva ha disminuido progresivamente hasta encontrarse hoy en día en una situación crítica (Urivelarrea y Linares, 2020). Las razones de esta pérdida de rentabilidad son muchas y muy complejas. La ganadería extensiva, como el resto de SAVN, es poco dependiente de insumos externos y grandes infraestructuras, ya que se basa en el aprovechamiento de los recursos del entorno, pero su dependencia de la mano de obra es generalmente elevada, incluyendo frecuentemente el desarrollo de otras actividades y la ayuda de todos los miembros de la familia. Esta manera de producir, en el contexto socioeconómico actual, acarrea un mayor coste económico y carga familiar sin remunerar. Además, los productos de estas explotaciones compiten en el mercado con productos procedentes de la ganadería intensiva o industrial, de los que generalmente no se diferencian en el mercado, con unos precios de venta muy bajos, que no reflejan ni las externalidades positivas de unos, ni las negativas de otros, y que a menudo, ni siquiera cubren los costes de producción en el caso de la extensiva.

Todo esto se ve agravado por la escasa capacidad de negociación de las personas productoras en todos los eslabones de la cadena de valor, debido a la falta de tejido asociativo del sector extensivo, y a los actuales hábitos de consumo que afectan especialmente a la demanda de carne de cordero y cabrito, hoy en día escasa e inestable en el tiempo.

Además de estas causas, se identificaron varios problemas de categoría político-institucional que afectan especialmente a la baja rentabilidad económica. Entre ellos, la aplicación de la PAC y la normativa higiénico sanitaria. Respecto a la **aplicación de la PAC**, hay que destacar que, el actual sistema de regiones de pago básico penaliza el pastoreo, ya que recibe importes muy inferiores a otras regiones intensivas. **Mediante las ayudas procedentes de la PAC no se están recompensando los bienes públicos generados por los sistemas productivos sostenibles.** A esto se unen factores como la deficiente regulación del Coeficiente Admisibilidad de Pastos, que excluye superficies tradicionalmente aprovechadas por la ganadería extensiva, en especial por el ganado muy ramoneador (ganado menor, en especial caprino), la no retribución del pastoreo en zonas consideradas exclusivamente agrícolas (como los rastrojos) y a pastores/as sin tierra y las exigencias de productividad de los pagos acoplados por cabeza, a menudo difíciles de cumplir por este tipo de explotaciones. Todo ello deriva en que las personas dedicadas a los sistemas ganaderos extensivos reciban menores compensaciones económicas procedentes de esta fuente de financiación pública.

La **normativa higiénico sanitaria** es otra de las causas derivadas de las políticas que afectan a la rentabilidad económica de las explotaciones. No parece que el problema se encuentre en los propios reglamentos, sino en la interpretación de los mismos, o en la ausencia de voluntad política que ha habido durante años para desarrollar las posibilidades de flexibilización de las exigencias sanitarias que permite la normativa europea para determinadas circunstancias productivas, y que ya se habían aplicado en otros países de la Unión Europea (Zabalza *et al*., 2020). La aplicación de esta normativa en España está en general pensada para la producción industrial, sin tener en cuenta a las pequeñas producciones, lo que dificulta la participación de las personas ganaderas en la cadena de valor. Esto ha tenido como consecuencia una falta y/o abandono de las infraestructuras necesarias para dar un servicio de proximidad, como por ejemplo mataderos y salas de despiece locales, lo que influye negativamente en la rentabilidad económica, al suponer mayores costes de transporte y un servicio de sacrificio no adaptado a las necesidades de estas explotaciones extensivas y, por tanto, la imposibilidad de aplicar sistemas de trazabilidad y certificación de la especificidad de sus productos. A finales de 2020, se aprobó el RD 1086/2020 por el que se regulan y flexibilizan ciertas condiciones de higiene de producción y comercialización de productos alimenticios, lo que

puede suponer un avance importante para salvar esta barrera. Pero todavía existen trabas a superar, empezando por la percepción e interpretaciones del personal técnico que tiene que aplicar esa normativa. Este problema también fue a menudo identificado como causa de la baja rentabilidad económica, e incluso como causa de la falta de relevo generacional.

3.2.3. Problemas socio-culturales

a. Falta de tejido asociativo

El sector de la ganadería extensiva *no existe* como tal, por lo que este tipo de ganaderos y ganaderas se encuentran poco representadas a la hora de defender sus intereses. Paralelamente, la representación del sector ganadero en general, se encuentra dominado por la ganadería intensiva, lo que, unido a las presiones de mercado de la ganadería industrial, resulta en políticas y regulaciones configuradas en base a las necesidades de ésta última, normalmente en detrimento de los sistemas ganaderos extensivos. Esta ausencia de tejido asociativo o capacidad de acción colectiva atiende a diversas causas, destacando entre ellas la falta de tiempo derivada de las condiciones laborales ligadas a los manejos propios de la ganadería extensiva y la escasa cultura asociativa, sin olvidar el aislamiento de muchas de las zonas rurales donde están presentes este tipo de producciones ganaderas.

b. Falta de relevo generacional

La ausencia de relevo generacional es uno de los principales problemas socio-culturales que afectan a la sostenibilidad de la ganadería extensiva. Es un hecho que el envejecimiento de las personas titulares de las explotaciones agrarias es notable y que resulta testimonial la incorporación de jóvenes al sector (Soler y Fernández, 2015).

Este problema está directamente relacionado con la baja rentabilidad económica de las explotaciones, la despoblación rural, la falta de reconocimiento social y la calidad de vida vinculada a la actividad. Se trata de un trabajo exigente que implica manejos que requieren una presencia continua y profesional, y cuya baja rentabilidad no permite pagar personal de relevo, lo que unido a la ausencia de políticas que lo remedien, hace muy complicada la conciliación de la vida laboral y personal. Por otro lado, las ayudas de las que dependen para su supervivencia, así como las diferentes normativas a cumplir, suponen una excesiva carga burocrática que reduce todavía más el tiempo libre de ganaderos y ganaderas. Además, la ganadería extensiva se desarrolla en entornos rurales a menudo aislados, donde hay una evidente falta de servicios, que la hace menos atractiva para las personas jóvenes. Entre la falta de servicios destaca la dificultad de acceso a internet de calidad, lo que agrava el aislamiento del medio rural, además de dificultar el trabajo en red, el asociacionismo y la venta directa a través de plataformas digitales. Es un tema muy complejo, pero es clara la ausencia de incentivos y medidas fiscales que favorezcan la instalación de población y actividades productivas en el medio rural.

Vinculado con la falta de relevo generacional, pero también con la falta de reconocimiento social e identificado a su vez como un problema en sí mismo, se encuentra la masculinización del sector, que se traduce en una invisibilización del trabajo de las mujeres ganaderas. Estas ganaderas a menudo, tienen que hacer frente a mayores dificultades y problemas por su condición de mujer y las cargas de distinta naturaleza que se supone deben asumir.

Otras de las principales causas que dificultan el relevo es el acceso a la tierra debido especialmente a la concentración y uso de la propiedad, tal y como se detallará más adelante. Asimismo, tampoco existe una formación específica, reglada y de calidad, en ganadería extensiva y pastoreo que capacite profesionales para la gestión y el manejo de estas explotaciones. Esto, unido a las carencias que en esos mismos aspectos presentan los servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento agrario, conforma un nuevo obstáculo para superar la falta de relevo.

Para finalizar, no parece que la ayuda a la instalación de jóvenes agricultores incluida en los Programas de Desarrollo Rural (PDR) esté cumpliendo sus objetivos, al menos en los sistemas ganaderos extensivos, debido a que presenta unos requerimientos y condiciones que no están adaptados a las necesidades de este tipo de ganadería y que normalmente aboca a las personas jóvenes aspirantes al endeudamiento, al obligar a inversiones que no son necesarias para ejercer la actividad.

c. Falta de información de la sociedad civil

La creciente desconexión entre el mundo rural y urbano, unido a la pérdida de cultura ganadera en el propio entorno rural, ha dado lugar a un desconocimiento generalizado sobre los sistemas de producción de alimentos y sobre las implicaciones que estos tienen para la sociedad y el medio ambiente. Esta falta de información alimenta la falta de reconocimiento social que de forma general acompaña a la profesión de pastor o pastora y genera también una falta de sensibilización a nivel de persona consumidora, que condiciona a su vez sus hábitos de consumo. Si no se conocen los beneficios que genera este sistema ganadero, ni los bienes públicos que produce, sus productos difícilmente serán valorados adecuadamente por las personas consumidoras a la hora de elegirlos en el mercado entre otros más baratos procedentes de sistemas productivos radicalmente diferentes. Por lo tanto, este problema se encuentra totalmente vinculado a la falta de caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva. Esta falta de información de las personas consumidoras unido a la falta de caracterización de la ganadería extensiva es aprovechada por la industria para su propio beneficio, presentando sus productos en envoltorios y marketing que hacen referencia al imaginario popular pastoril, agravando la confusión existente. Por otro lado, la ausencia de prescriptores que recomienden el consumo de productos procedentes de sistemas ganaderos extensivos (servicios de atención primaria, comedores públicos en escuelas, residencias, hospitales etc.) agrava este problema, al igual que la falta de contenidos que profundicen en los diferentes sistemas de producción de alimentos en la Educación Obligatoria.

En esta categoría se incluye también la confusión generada, especialmente a nivel mediático, sobre la contribución de la ganadería al cambio climático, donde a menudo se da información de forma sesgada, sin distinguir entre los diferentes sistemas de gestión, a lo que se suma el auge de la presencia de argumentos animalistas y del veganismo en los medios de comunicación, que puede influir en las decisiones de consumo sobre los productos de la ganadería, incluida la extensiva.

3.2.4. Problemas del entorno

a. Interacciones negativas con la fauna silvestre

En algunas ocasiones, la coexistencia de la actividad ganadera en extensivo con la fauna silvestre puede acarrear situaciones de conflicto, por ejemplo, asociadas a eventos de depredación de ganado. No obstante, el principal problema detectado en este sentido a nivel estatal ha sido el resultante de la recuperación de las poblaciones de ungulados silvestres, asociado a un mayor riesgo de transmisión de enfermedades como la tuberculosis. Este riesgo se suma al agravante que la **política de sanidad animal** supone para la ganadería extensiva, fundamentalmente a través de la normativa de saneamiento e identificación animal, así como de las inmovilizaciones y sus repercusiones en el manejo de los rebaños, especialmente en la práctica de la trashumancia. Nuevamente, se trata de una normativa no adaptada a las necesidades de los manejos extensivos, sino diseñada a la medida de la ganadería permanentemente estabulada, además, se centra principalmente en el ganado, minimizando la importancia que puede tener la fauna silvestre. Todo ello genera una situación de indefensión de las personas ganaderas ante las autoridades sanitarias, aspecto que supone unas de las principales barreras a la viabilidad de la ganadería extensiva actualmente.

La presencia de grandes carnívoros no se ha identificado como una gran amenaza para la sostenibilidad de este tipo de ganadería a nivel estatal. No obstante, de manera puntual, puede llegar a tener un impacto notable. Además, puede suponer un limitante a la competitividad de aquellas zonas con presencia de estos predadores, en comparación con zonas donde estas especies no están presentes (por ejemplo, la inversión en cuidado del ganado es muy superior) y no puede ser obviado. Estas situaciones y la necesidad de mitigar los conflictos derivados de la depredación de grandes carnívoros mediante la aplicación de medidas de prevención de daños efectivas (Eklund *et al*., 2017; Van Edeen *et al*., 2018) deben ser reconocidos y afrontados adecuadamente en las zonas con presencia de grandes carnívoros.

Asociado a estos conflictos derivados de la política de sanidad animal y la depredación sobre el ganado, se han señalado como causas la falta de

transparencia por parte de la administración, así como la ausencia de espacios de diálogo en el que participen todos los actores implicados. A su vez, se valora como inadecuada la cobertura mediática que habitualmente se hace de la coexistencia, estando sesgada hacia noticias sobre interacciones negativas. La ausencia de apoyo real mediante ayudas a la implantación de medidas preventivas no dimensionadas a las necesidades reales del territorio y una **política de compensación** de daños por ataques inadecuada y, en ocasiones, injusta, contribuyen a agravar el conflicto.

Para finalizar, aunque las aves rapaces no se han identificado como un problema importante dentro de las dificultades del sector, también se han detectado algunos conflictos con ellas, justificados principalmente bajo el aumento de sus poblaciones y la percepción de una menor disponibilidad de carroña, a raíz de la crisis de las vacas locas de principio de siglo, a partir de la aplicación de la normativa europea de control de Encefalopatías Espongiformes Transmisibles (ETT; Reglamentos 418/2000, 999/2001 y 1777/2002) (Mateo-Tomás, 2009) que obligaba a la retirada de carroñas del campo (Tella, 2001; Margalida *et al*., 2014). Si bien, a partir de 2011 con la aprobación de la nueva regulación europea sobre las normas de aplicación a subproductos animales y productos derivados no destinados al consumo humano, traspuesta al ordenamiento jurídico español a través del RD 1632/2011, se ha ido corrigiendo, en parte, este problema, aunque a nivel de personas productoras a veces parece existir cierta confusión sobre lo que se puede y no hacer con el ganado muerto en el campo.

b. Conflictos con otros usos del territorio

Los diferentes usos del territorio deben llevarse a cabo de forma compatible y sostenible, de manera que puedan convivir sin generar conflictos. Para ello, el uso ganadero debe ser tenido en cuenta tanto en la política de ordenación territorial como en las políticas de conservación de la naturaleza y de cambio climático. Actualmente muchas comarcas o municipios carecen de planes de ordenación pascícola o instrumentos de gestión forestal que regulen el aprovechamiento de pastos, y en los planes de gestión de espacios protegidos no se ha tenido suficientemente en cuenta el papel de la ganadería extensiva en la creación y conservación de los mismos.

Un exponente claro de estos conflictos lo constituyen los perros de guarda y defensa de ganado, ya que, en la mayor parte de las condiciones de pastoreo y ganadería extensiva, en la actualidad, no pueden desarrollar su labor de forma completamente legal (Navarro *et al*., 2018). A estos problemas legales, consecuencia de la falta de coordinación e integración de políticas, se unen los conflictos con los turistas y senderistas, causados a menudo por la falta de información y conocimiento de la importancia del trabajo de estos perros (Navarro *et al*., 2018).

La ganadería extensiva se desarrolla tanto en terrenos cinegéticos como en espacios naturales donde no se caza. Una presión cinegética insuficiente resulta en problemas y conflictos con dicha ganadería debido a la sobrepoblación de ciertas especies, que contribuye a la degradación del espacio ganadero y a la transmisión de enfermedades.

Por último, cabe mencionar el reciente conflicto existente con las grandes instalaciones eólicas y más recientemente, con las fotovoltaicas, ya que la transición hacia un modelo de energía renovable sin la adecuada planificación y zonificación, está provocando problemas de ocupación por estas instalaciones de zonas de pastos (en muchos casos comunales) y zonas de dominio público como vías pecuarias.

c. Dificultad de acceso a recursos

El principal recurso necesario para la actividad ganadera en extensivo es la tierra, y la dificultad de acceso a la misma es una de las principales causas que dificultan el relevo generacional. En los últimos años, la propiedad de la tierra en Europa se ha vuelto muy desigual, a consecuencia de un proceso de concentración, donde actualmente el 50% de la superficie agraria es controlada por un 3% de titulares (Soler y Fernández, 2015). Además, la vinculación de los pagos directos de la PAC a la superficie ha distorsionado el mercado de la tierra, dando lugar a unos precios muy altos que dificultan el acceso a nuevos ganaderos y ganaderas y ha provocado un bloqueo de la tierra en manos de sectores no activos (personas jubiladas). También se han identificado problemas de acceso a crédito que dificultan nuevamente las incorporaciones en el sector, ya que es necesario contar con un importante capital inicial para poner en marcha una explotación. Respecto al acceso a la tierra, también hay que destacar problemas en la ordenación y gestión de terrenos públicos y comunales. Estos terrenos constituyen una base territorial imprescindible para el mantenimiento de la ganadería extensiva en gran parte del país, pero en algunos casos, y debido fundamentalmente a la despoblación, las entidades que regulan los comunales tienen una gobernanza deficiente y resultan controlados por pocos actores.

En muchos de estos comunales y también en las vías pecuarias, las infraestructuras ganaderas necesarias para el desarrollo de la actividad (abrevaderos, apriscos, y las propias vías pecuarias) se encuentran en mal estado o incluso presentan dificultades de acceso. En ocasiones las concentraciones parcelarias suponen una dificultad añadida, al desmantelar zonas de paso tradicionales, sin ofrecer una alternativa adecuada. Esto hace que las condiciones de vida y trabajo de quienes llevan a sus animales a pastorear o realizan trashumancia sean muy difíciles, poniendo en consecuencia en peligro tanto la presencia de la ganadería en esos lugares, como el mantenimiento de la trashumancia.

Para finalizar, también se ha identificado el deterioro de los pastos como un problema para la sostenibilidad de los sistemas ganaderos extensivos. Las causas de este deterioro son múltiples, pero se puede destacar el infrapastoreo de ciertas zonas frente al sobrepastoreo de otras, el desequilibrio de especies ganaderas pastantes y la carencia de servicios de planificación, asesoramiento y acompañamiento con conocimiento técnico sobre gestión y manejo de pastos. También hay que citar los problemas derivados de los efectos del cambio climático, que agravan las dificultades relacionadas con la disponibilidad y manejo de los pastos, e incrementan la dependencia y el coste de piensos y forrajes, además de hacer evidente la falta de infraestructuras y manejos adaptados a esta nueva situación.

3.2.5. Problemas tecnológicos y de conocimiento

Estas barreras se pueden dividir en dos grandes grupos: insuficiente transferencia de conocimiento y falta de investigación.

a. Insuficiente transferencia de conocimiento

Este problema está muy vinculado con la falta de relevo generacional y la dificultad de acceso a recursos. Entre sus causas, se encuentra la ausencia de una oferta formativa específica y de carácter reglado sobre ganadería extensiva y pastoralismo, que facilite la transmisión de este conocimiento que tradicionalmente se realizaba dentro del seno familiar o en el entorno rural. La ausencia de esta formación también resulta en una falta de mano de obra profesional y especializada, ya que la actual Formación Profesional en el ámbito agrario presenta una gran escasez de contenidos adaptados a la realidad de la ganadería extensiva.

Resulta clave la pérdida de conocimiento tradicional de las personas mayores que se retiran sin poder traspasar sus conocimientos, que acaban perdiéndose para siempre. A veces, este conocimiento, por diversas causas, no es admitido o reconocido como válido por la ciencia o la tecnología, aun pudiendo resolver situaciones para las que las anteriores todavía no han elaborado una respuesta, lo que nuevamente contribuye a su desaparición.

Por otro lado, también existen carencias en los servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento. Actualmente, son excepción las Comunidades Autónomas que prestan servicios adecuados de asesoramiento agrario público, ya que las Oficinas Comarcales Agrarias han visto absorbidos gran parte de sus recursos por las exigencias burocráticas, especialmente relacionadas con la PAC y normativas sanitarias. Esto hace que quienes se dedican a la ganadería no dispongan de un acompañamiento y asesoramiento técnico de calidad, y que, en ocasiones, el asesoramiento que reciben se encuentre vinculado a los intereses privados de las empresas suministradoras de insumos. A esto hay que añadir una falta de conocimiento técnico relacionado con gestión de pastos y manejos ganaderos extensivos, así como de cuestiones ambientales, por parte de ese

personal de asesoramiento (Navarro y López Bao, 2018).

Finalmente, se detecta cierta desconexión con el mundo académico, donde, en ocasiones, las investigaciones relacionadas con la ganadería extensiva no están orientadas o contextualizadas de manera adecuada a las necesidades de las personas ganaderas. Además, es frecuente que los avances científicos alcanzados no se trasladen a nivel de explotación, y, por lo tanto, no tengan relevancia en el terreno ni en la realidad de las personas dedicadas a esta actividad productiva. En gran medida, esto se debe a que la transferencia de conocimiento no es reconocida adecuadamente como mérito en el sistema universitario, lo que hace que las personas investigadoras que desarrollan actividades de divulgación a ganaderos y ganaderas, lo hagan motivadas por el interés personal, sin obtener a cambio reconocimiento suficiente. Todo ello, deriva en una falta de innovación en el sector que va en detrimento de la sostenibilidad económica y social de las explotaciones ganaderas extensivas.

b. Falta de investigación

Existen ciertos vacíos de conocimiento en cuestiones relevantes para el mantenimiento a futuro de la ganadería extensiva. Entre ellos, el papel de los sistemas ganaderos extensivos en la conservación de los recursos naturales y el paisaje, o en relación a los incendios forestales, así como sobre la evaluación y cuantificación de los servicios ecosistémicos producidos por la ganadería extensiva o sobre la relación entre el consumo de carne de extensivo y la salud. Otras lagunas de conocimiento identificadas son las relacionadas con la efectividad de las medidas preventivas frente a los ataques de carnívoros en los diferentes sistemas ganaderos.

3.2.6. Priorización de problemas

Mediante el proceso participativo llevado a cabo, además de identificar los problemas presentados anteriormente, se estableció una priorización de los mismos en función de su gravedad y, también de aquellas políticas cuya reforma se valora como más urgente o necesaria por su relevancia e impacto en la ganadería extensiva. En las siguientes figuras (*Figura 8* y *Figura 9*) se presentan los resultados obtenidos sobre la priorización de problemas en las encuestas realizadas en los talleres de la fase 1 de consulta:

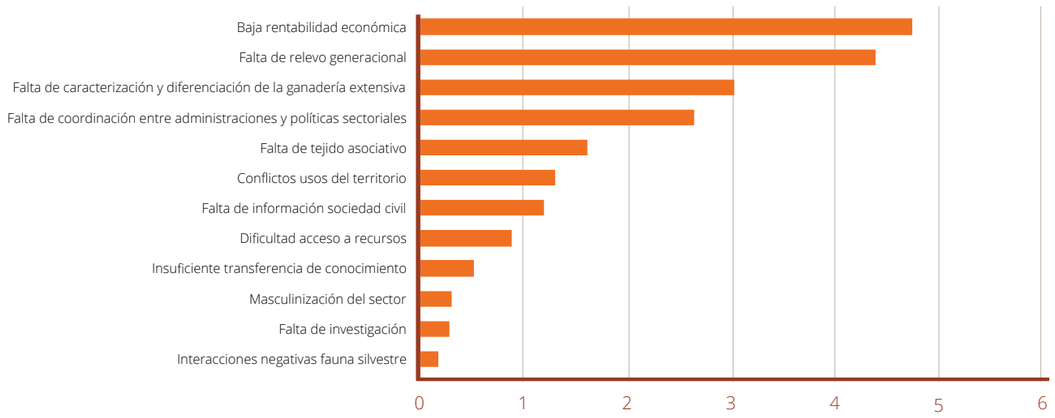


Figura 8: Priorización de los problemas de sostenibilidad de la ganadería extensiva de mayor a menor gravedad. Se seleccionaron los seis problemas de mayor gravedad puntuándose del 1 (menos grave) al 6 (más grave). Se presenta la puntuación media obtenida por cada problema.

La baja rentabilidad económica, la falta de relevo generacional, la falta de caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva y la falta de coordinación entre administraciones y políticas sectoriales fueron los problemas considerados de mayor gravedad. Mientras que la aplicación de la PAC, las políticas de desarrollo rural, políticas de ordenación territorial y de sanidad animal junto con las políticas de consumo y la normativa higiénico sanitaria son las políticas cuya reforma se consideró más necesaria, urgente o prioritaria por su influencia en la ganadería extensiva.

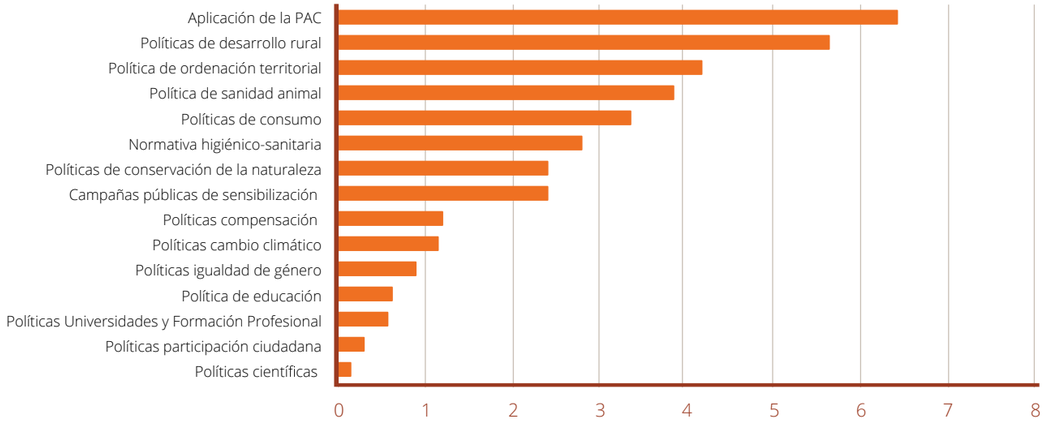


Figura 9: Priorización de las políticas y normativas en función de lo necesaria, urgente y prioritaria que se considera su reforma. Se seleccionaron las ocho políticas más importantes puntuándose del 1 (menos importante) al 8 (más importante). Se presenta la puntuación media obtenida por cada política/normativa.

La encuesta realizada específicamente a los miembros de la Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo (PGEP) muestra resultados muy similares, ya que los cinco problemas considerados de mayor prioridad fueron los mismos y en el mismo orden que los presentados en la *Figura 8*, confirmando por tanto la priorización obtenida en el proceso de participación.

Los miembros de la PGEP, a través de la encuesta, también valoraron como más urgente la reforma de las primeras siete políticas que se presentan en la *Figura 9*, pero el orden de priorización de esas siete políticas es diferente. Según quienes respondieron a esta encuesta, y de forma coincidente con quienes participaron en los talleres de la fase 1, la aplicación de la PAC es la política a reformar de manera prioritaria, pero en este caso, seguida de las políticas de consumo, políticas de desarrollo rural, política de sanidad animal, políticas de conservación de la naturaleza, ordenación territorial y normativa higiénico sanitaria.

En el *Anexo 2* se puede encontrar más información sobre la encuesta realizada a las personas que conforman la PGEP.

3.3. Fortalezas y oportunidades de la ganadería extensiva

Es evidente que la realidad de la ganadería extensiva es realmente compleja y que son numerosos los obstáculos que ponen en riesgo su sostenibilidad socioeconómica. Pero a su vez, son innegables multitud de fortalezas inherentes a esta actividad y de oportunidades que en el contexto actual pueden favorecer y justificar el desarrollo de acciones que permitan gestionar, resolver o aliviar los problemas identificados en el apartado anterior.

3.3.1. Fortalezas

Tal y como se ha comentado, la ganadería extensiva es una actividad fundamental para el cumplimiento de las exigencias del Pacto Verde Europeo (2019) y sus dos estrategias asociadas "de la Granja a la Mesa" y de Biodiversidad para 2030. Así mismo, se adecúa a los objetivos tanto generales como específicos, en torno a los que se articula el Plan Estratégico de la PAC post 2020, contribuyendo especialmente al cumplimiento de varios de ellos como el Objetivo Específico 4 (OE4, Acción contra el Cambio Climático), OE5 (Protección del Medio Ambiente), OE6 (Conservar el paisaje y la Biodiversidad), OE8 (Zonas rurales vivas) y OE9 (Protección de la calidad de los alimentos y la salud). Y, por si fuera poco, también contribuye, en mayor o menor grado, a la consecución de todos los ODS de la ONU, así como del Acuerdo del Clima de París.

La ganadería extensiva se basa en el pastoreo, que es la forma de producción ganadera más eficiente en lo relativo al uso de recursos forrajeros, agua y energía, constituyendo uno de los sistemas alimentarios más sostenibles del planeta (Manzano y Salguero, 2018). Los sistemas ganaderos extensivos se caracterizan por el aprovechamiento de los recursos naturales, desarrollando su actividad en

condiciones ambientales que generalmente no son aptas para el desarrollo de otros sistemas productivos y sin competir con la alimentación humana, favoreciendo así la sostenibilidad de aquellas zonas consideradas marginales para la agricultura y de las zonas rurales donde se lleva a cabo. Es, además, poco dependiente de insumos externos contribuyendo por lo tanto a la soberanía alimentaria y evitando la deforestación importada.

Este tipo de ganadería presenta una gran capacidad de adaptación a condiciones locales muy diferentes a través de distintas opciones de manejo y ciclos de pastoreo o razas autóctonas muy adaptadas al territorio (Velado *et al*., 2020a, 2020b). La ganadería extensiva y trashumante ha demostrado a lo largo de los siglos ser una actividad resiliente capaz de adaptarse a los diversos cambios económicos, sociales y administrativos que se han ido produciendo y afectando a su labor (Fundación Entretantos, 2016).

Como principal exponente de los SAVN, la ganadería extensiva es fundamental para la conservación de especies de flora y fauna asociadas a sus prácticas (Oñate *et al*., 2003; Keenleyside *et al*., 2014; Navarro y López-Bao, 2019). El pastoreo y las prácticas ganaderas extensivas son esenciales para el mantenimiento de prados y pastizales seminaturales y su biodiversidad asociada, así como para el mantenimiento de estructuras ganaderas de alto valor natural y paisajístico. De hecho, datos de la UE muestran que **una de las principales causas del deterioro de la biodiversidad en Europa es el abandono de las prácticas pastoriles** (AEMA, 2015) lo que también constituye, junto al abandono de otras prácticas relacionadas con la ganadería extensiva, la principal amenaza para la conservación de muchos de los Hábitats de Interés Comunitario (HIC) listados en España, algunos de ellos prioritarios (Couto, 2020). Además, esta actividad es imprescindible para el mantenimiento de paisajes de gran valor ambiental y cultural, conformados gracias a su ancestral uso ganadero y que, con frecuencia, constituyen la imagen icónica de muchos de los espacios naturales protegidos de la geografía española (Ferrer *et al*., 2001). También es básica para la conservación de muchos de los comunales donde el uso principal es el ganadero, y que albergan gran diversidad de sistemas de gobernanza, sostenibilidad agraria, SAVN y biodiversidad (Salguero, 2019).

Además de los servicios públicos relacionados con la biodiversidad, la ganadería extensiva en general y la trashumante en particular, presta otra serie de servicios ambientales a través de la gestión del territorio, ya que contribuye tanto a la prevención de incendios forestales mediante el control de material combustible (vegetación) como a la regulación del ciclo del agua y al mantenimiento de la calidad del suelo. El pastoreo móvil también puede contribuir al mantenimiento de una adecuada regeneración del arbolado en paisajes adehesados (Manzano y Salguero, 2018). Asimismo, la dispersión de semillas de larga distancia que aporta el ganado vía pezuñas, pelo y deposiciones (Manzano y Malo, 2006) (éstas además predigeridas, que incrementa el porcentaje de éxito de germinación), y la función de las vías pecuarias como ecotono de refugio de fauna en paisajes de monocultivos (Hevia *et al*., 2016) son otra gran aportación de los sistemas ganaderos extensivos a la lucha contra el cambio climático.

A todos estos servicios públicos se puede añadir la contribución a la adaptación y mitigación del cambio climático ya que la ganadería extensiva, a pesar de la confusión mediática generada en los últimos tiempos, no es una actividad causante de la crisis climática, sino que es víctima y parte de la solución a este problema (Rubio y Roig, 2017; Herrera, 2020). Las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) vinculadas a los sistemas ganaderos extensivos han sido sobreestimadas frente a la ganadería industrial, a lo que cabría añadir que la ganadería extensiva se considera un agente beneficioso en términos climáticos (del Prado y Manzano, 2020). Estos beneficios se basan en que los pastos, ecosistemas mantenidos por el uso ganadero extensivo, son uno de los sumideros de carbono más importantes del planeta (Manzano y Salguero, 2018) y en que este tipo de ganadería es menos dependiente de energía fósil y piensos industriales, cuya producción y transporte genera grandes emisiones de GEI.

Los manejos ganaderos de estos sistemas productivos son coherentes con el verdadero bienestar animal, donde los animales permanecen, la mayor, o buena parte del tiempo, al aire libre, pudiendo mantener y desarrollar su comportamiento natural y gregario, alimentándose de pasto como rumiantes que son. Todo esto les hace estar más sanos y presentar mayor resistencia frente a enfermedades y, por lo tanto, una menor dependencia de antibióticos y otros productos veterinarios. Esto hace de la ganadería extensiva una aliada para la consecución de otro de los objetivos de la estrategia "de la Granja a la Mesa", que se centra en reducir en un 50% la venta de antimicrobianos para animales de granja y acuicultura. Además, el menor empleo de concentrados para la alimentación del ganado disminuye los problemas derivados de su uso.

Estos manejos generan alimentos sostenibles, de calidad y más saludables, con evidencias claras de que los productos procedentes de animales alimentados a pasto presentan un perfil nutricional mejor, con una composición lipídica más beneficiosa para la salud humana (Manzano y Salguero, 2018), con estudios que lo confirman para la carne de cerdo (Jiménez-Colmenero *et al*., 2010), de vacuno (Srednicka-Tober *et al*., 2016a), de cordero (Howes *et al*., 2014) y también para la leche de vaca en base a pastos, donde el contenido en yodo es menor que en la leche procedente de ganaderías intensivas (Srednicka-Tober *et al*., 2016b). Además, la carne de pasto presenta mayor cantidad de vitamina E, mioglobina, precursores de la vitamina A, vitamina B, calcio, hierro, magnesio, potasio y zinc que la producida en cebaderos (Vieira Aller, 2020).

Es importante destacar también, que el mantenimiento de la ganadería extensiva está completamente ligado a la conservación de razas ganaderas autóctonas de gran rusticidad y adaptación a las condiciones locales, gran parte de ellas en peligro de extinción (Velado *et al*, 2020a, 2020b)

Finalmente, no hay que olvidar los beneficios sociales de esta ganadería, ya que se trata de una actividad económica de gran arraigo familiar y cultural que fija población y mantiene tejido social en zonas especialmente desfavorecidas, donde es muy complicado el desarrollo de otras alternativas económicas y productivas. En España existe un importante patrimonio natural y etnográfico ligado a la ganadería extensiva y la trashumante cuyo principal exponente es la Red de Vías Pecuarias, única en el mundo por sus dimensiones y grado de conservación (Herrera, 2020). Además, esta red tradicional de vías pecuarias y su uso para la movilidad del ganado constituye una importante red de corredores ecológicos (Fundación Entretantos, 2016) que conecta valiosos ecosistemas evitando la fragmentación, que es una de las principales amenazas para las zonas de alta biodiversidad.

3.3.2. Oportunidades

Son numerosas las oportunidades e iniciativas ya existentes que pueden ayudar a superar los importantes y variados problemas de sostenibilidad socioeconómica y ambiental a los que se enfrenta la ganadería extensiva.

Es destacable el incremento de la importancia y exigencia de los objetivos de cuidado del medio ambiente y acción por el clima en el marco regulatorio de la PAC post 2020, lo que debería situar a la ganadería extensiva en mejor situación que otros sistemas productivos, a la hora de recibir financiación de ayudas públicas, hecho que en la actualidad no ocurre (Velado *et al*., 2021). Además, importantes organismos y estudios abogan por la defensa de la ganadería extensiva como elemento clave para la conservación del paisaje y la biodiversidad, el desarrollo socioeconómico en el medio rural, la soberanía alimentaria y la protección del patrimonio cultural y etnográfico, lo que supone un creciente reconocimiento de la importancia de esta actividad (Fundación entretantos, 2016).

Como ya se ha comentado, es imprescindible avanzar en la caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva. En esta línea, tras el primer trabajo desarrollado por Ruiz *et al*. (2017), en 2020 se presentó una propuesta de caracterización de la ganadería extensiva mediante la diferenciación del grado de extensividad de la misma (Urivelarrea y Linares, 2020). Se trata de un gran avance hacia la diferenciación de la ganadería extensiva en su fase productiva, lo que facilitaría, a su vez, la adaptación de toda la normativa a las especificidades de este tipo de producción, y la distinción de sus productos en el mercado.

Cada vez es más creciente la preocupación social por una alimentación saludable y sostenible, y por el origen de los alimentos que se consumen. Existe un nicho de mercado compuesto por personas consumidoras que buscan productos y alimentos que beneficien tanto a la salud como al medio ambiente, procedentes de producciones locales y de confianza, donde los productos pastoriles tienen

un gran potencial (Manzano y Salguero, 2018). Además, también parece aumentar el interés hacia un turismo vinculado al mundo rural y al sector primario, que puede favorecer un mayor y mejor conocimiento de los beneficios de la ganadería extensiva.

En la cadena de valor, existen una serie de oportunidades identificadas que pueden mejorar, entre otros problemas, la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas. Entre estas oportunidades destacan la posibilidad de flexibilización de la normativa higiénico-sanitaria, en la que ya se ha avanzado gracias a la aprobación del RD 1086/2020, la puesta en marcha de modelos de mataderos y salas de despiece diferentes al industrial, la promoción o elaboración de nuevas presentaciones o productos derivados de la ganadería extensiva y las iniciativas para la puesta en valor y revitalización del mercado de la lana (Zabalza *et al*., 2020). En este sentido, hay que reseñar el papel clave que desempeñan los pequeños mataderos para la viabilidad de la ganadería extensiva, ya que permiten la trazabilidad y la adecuación del producto a diferentes estrategias de comercialización. Esto hace posible, por un lado, diferenciar y por lo tanto reflejar en el precio de los productos los valores de los sistemas ganaderos extensivos y, por otro, que la persona consumidora tenga la opción de elegir esos productos diferenciados (Pontijas y Salguero, 2021).

También es importante destacar diferentes iniciativas asociativas que sirven como ejemplos de éxito para el impulso de estos sistemas ganaderos y que han demostrado aportar beneficios positivos para quienes participan en ellas y para la sociedad. Entre otras, destaca la Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo[8], la Red Española de Queserías de Campo y Artesanas (QUERED)[9] , la asociación la carne de pasto (De Yerba)[10] o Ganaderas en Red[11]. Estas últimas están llevando a cabo una labor clave en favor de la visibilización de la mujer ganadera extensiva y trashumante, que puede suponer importantes avances hacia un mayor reconocimiento social y cambios en la percepción generalizada sobre el trabajo desarrollado por quienes se dedican a esta actividad, pudiendo hacer más atractiva la incorporación al sector.

Por último, respecto a la formación y transferencia de conocimiento, cabe destacar las Escuelas de Pastores[12] puestas en marcha en diferentes CCAA, con el objetivo de generar profesionales capacitados para desarrollar el trabajo ganadero basado en el pastoreo. Algunas de estas iniciativas se han convertido en referentes de apoyo a la ganadería extensiva, por el papel que realizan para atraer a los y las jóvenes hacia el mundo del pastoreo, favoreciendo de esta forma el relevo generacional.

[8] http://www.ganaderiaextensiva.org/ [9] https://www.redqueserias.org/ [10] https://www.lacarnedepasto.com/
[11] http://www.ganaderasenred.org/ [12] https://trashumanciaynaturaleza.org/mapa-de-la-trashumancia

DESARROLLO DE LA PROPUESTA DE ESTRATEGIA ESTATAL DE GANADERÍA EXTENSIVA



Rebaño trashumante en Tamames (Salamanca). 2021. Concha Salguero

4. DESARROLLO DE LA PROPUESTA DE ESTRATEGIA ESTATAL DE GANADERÍA EXTENSIVA

4.1 Estructura de la Propuesta

Esta Propuesta de Bases Técnicas para la elaboración de una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva (EEGE) se ha estructurado en tres niveles: líneas estratégicas, objetivos específicos y acciones.

En base al diagnóstico y al proceso de participación realizado se han establecido 6 **Líneas Estratégicas (LE)** que recogen las principales líneas de trabajo a seguir para apoyar y mejorar la sostenibilidad de la ganadería extensiva (*Tabla 1*). Las líneas estratégicas constituyen el primer nivel de la Estrategia, y pretenden presentar los elementos clave que se desea abordar a través de ella, y en consecuencia sus principales objetivos

Tabla 1: Líneas Estratégicas

LE1: Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva
LE2: Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva
LE3: Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas en extensivo
LE4: Puesta en valor de la ganadería extensiva
LE5: Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio
LE6: Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva

El segundo nivel lo componen los **Objetivos Específicos (OE)** definidos para ser alcanzados dentro de cada línea estratégica, de forma que se establece de manera más específica en qué aspectos se desea incidir dentro de cada línea. En la *Tabla 2* se presentan los 27 OE definidos en la propuesta, ordenados por LE.

El tercer nivel de la estrategia lo constituyen las **Acciones** a implementar para la consecución de los objetivos específicos. Las acciones que se presentan en esta propuesta son consideradas necesarias para hacer frente a los principales problemas de sostenibilidad de la ganadería extensiva. Para cada una de las acciones propuestas se muestra una ficha donde se describe brevemente la acción, y se incluye el nivel de prioridad y viabilidad, así como el posible plazo de implementación de la misma.

Tabla 2: Objetivos Específicos en cada Línea Estratégica

	LE1: Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva
OE1.1	Caracterizar las explotaciones ganaderas extensivas
OE1.2	Diferenciar los sistemas ganaderos extensivos entre otras producciones ganaderas en datos y estadísticas oficiales
	LE2: Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva
OE2.1	Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, nacional, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva
OE2.2	Asegurar la participación real y efectiva del sector productivo y la sociedad civil en relación a la ganadería extensiva
OE2.3	Mejorar la gobernanza de los comunales
OE2.4	Disminuir la carga burocrática de quienes se dedican a la ganadería extensiva
	LE3: Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas en extensivo
OE3.1	Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva
OE3.2	Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados
OE3.3	Diferenciar los productos de la ganadería extensiva en el mercado
OE3.4	Mejorar el tejido asociativo y la vertebración del sector ganadero extensivo

OE3.5	Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva
OE3.6	Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva
	LE4: Puesta en valor de la ganadería extensiva
OE4.1	Informar y divulgar sobre los beneficios ambientales, sociales y para el bienestar animal de la ganadería extensiva, como exponente de los sistemas de alto valor natural
OE4.2	Informar , divulgar y sensibilizar sobre las implicaciones de los diferentes sistemas ganaderos
OE4.3	Informar y sensibilizar sobre las propiedades y diferencias de los productos procedentes de la ganadería extensiva, fomentando así su demanda, dentro de las recomendaciones establecidas por personas expertas en nutrición
OE4.4	Dignificar la profesión y figura de pastor/a
OE4.5	Visibilizar y reconocer el papel de la mujer ganadera extensiva
	LE5: Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio
OE5.1	Integrar la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza así como en la planificación y ordenación territoriales, como una de las principales actividades vinculadas al territorio
OE5.2	Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre
OE5.3	Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio, teniendo en cuenta la ganadería extensiva
OE5.4	Apoyar y fomentar la trashumancia
OE5.5	Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con las grandes rapaces y carnívoros
OE5.6	Promover la adaptación de los sistemas ganaderos extensivos al cambio climático y aprovechar su capacidad de mitigación de los efectos del mismo
	LE6: Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva
OE6.1	Mejorar los servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento a la ganadería extensiva
OE6.2	Poner en marcha una oferta formativa práctica y reglada sobre ganadería extensiva
OE6.3	Promover la recopilación del conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia de conocimiento
OE6.4	Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera

4.2 Líneas estratégicas y objetivos específicos

Mediante esta propuesta se pretende crear un nuevo marco institucional que aborde conjuntamente las cuestiones clave que afectan a la ganadería extensiva, asegurando que sea la forma predominante de producción ganadera, su viabilidad económica, la provisión de los bienes y servicios que genera y la incorporación de los alimentos que produce en una dieta sostenible y sana (Peiteado *et al*., en prensa).

Tal y como se ha presentado en el capítulo de diagnóstico, el sector ganadero extensivo se enfrenta a múltiples problemas, algunos de ellos de entramado muy complejo, pero a su vez, presenta numerosas oportunidades y fortalezas que pueden actuar como impulsoras hacia la transición agroecológica, donde la ganadería extensiva desempeña un papel fundamental.

Esta transición agroecológica requiere conservar el patrimonio natural y (re)construir ecosistemas sanos y resilientes, producir de forma sostenible, avanzar en cadenas de valor compartido, fijar patrones de consumo saludables y responsables y paralelamente, acabar con el desperdicio de alimentos. Todo ello en un marco transversal de refuerzo de la (in)formación y conocimiento y de reorientación de los flujos financieros junto con unas relaciones sociales y económicas renovadas (Casares *et al*., 2021). Debido al importante rol que la ganadería extensiva y trashumante representa en la transición agroecológica, se analizará la contribución de cada línea estratégica a los pasos necesarios para dicha transición. De esta forma esta propuesta de Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva quedará vinculada a la transición agroecológica, según el proceso definido por Casares *et al.* (2021).

A través de las líneas estratégicas, que se presentan a continuación, se pretende avanzar hacia la gestión y/o resolución de los problemas ya identificados, mediante el aprovechamiento de las fortalezas y oportunidades también presentadas con anterioridad. Dentro de cada línea estratégica se detallan sus objetivos específicos y las acciones enmarcadas en cada uno de ellos. La mayoría de acciones contribuye a más de un OE, ya sea dentro su propia LE o en otras. Por esta razón, al final del capítulo se presenta una matriz (*Tabla 10*) donde se vincula cada acción con todos los OE de la propuesta de Estrategia, en la medida que contribuiría a su alcance.

LÍNEA ESTRATÉGICA 1

CARACTERIZACIÓN Y DIFERENCIACIÓN DE LA GANADERÍA EXTENSIVA



LH1_04183_Dehesas © Ofelia de Pablo y Javier Zurita-WWF España

LE 1: Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva

La falta de caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva es un problema político-institucional transversal que afecta y agrava la mayoría de problemáticas identificadas en el resto de categorías.

Si se lleva a cabo una apropiada caracterización del sector, que permita diferenciar los sistemas extensivos de los intensivos e industriales en las estadísticas, políticas públicas y en el mercado, se avanzará notablemente en la resolución de muchos de los problemas presentados y recogidos esquemáticamente en el árbol de problemas.

Una vez caracterizado el sector a nivel de explotación, esa diferenciación debe quedar reflejada en los datos oficiales relativos a ganadería. Esto permitiría avanzar en el conocimiento de la realidad de las explotaciones ganaderas extensivas, sentando las bases para la existencia del sector extensivo como tal.

Por lo tanto, esta línea estratégica constituye el primer paso para poder implementar de forma efectiva muchas de las acciones presentes en esta propuesta. Se trata de crear el marco adecuado que sirva de paraguas al resto de medidas de apoyo a la ganadería extensiva, por lo que se considera un eje estratégico fundamental.

En esta LE se distinguen dos objetivos específicos, cada uno de ellos con tres acciones vinculadas, que se presentan en la *Tabla 3*.

Tabla 3: Línea Estratégica 1 con sus Objetivos Específicos y acciones vinculadas.

LE1: Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva	
OE 1.1	**Caracterizar las explotaciones ganaderas extensivas**
Acción 1.1.1	Caracterizar la ganadería extensiva mediante la determinación de criterios objetivos
Acción 1.1.2	Establecer una gradación del nivel de extensividad de las explotaciones ganaderas
Acción 1.1.3	Dotar de validez jurídica a las acciones 1.1.1 y 1.1.2
OE 1.2	**Diferenciar los sistemas ganaderos extensivos entre otras producciones ganaderas en datos y estadísticas oficiales**
Acción 1.2.1	Adecuar el REGA de forma que los sistemas ganaderos extensivos queden identificados
Acción 1.2.2	Completar el SIGPAC con información sobre tipos de pastos
Acción 1.2.3	Identificar la superficie real pastoreada por cada rebaño

Dentro de esta LE, durante el proceso participativo, ambos OE fueron valorados como de prioridad elevada, aunque el OE 1.2 (diferenciación en datos estadísticas oficiales) se consideró más prioritario que el OE 1.1.

Esta LE, permitirá avanzar en la transición agroecológica a través del refuerzo de la (in) formación y del conocimiento y la reorientación de flujos financieros, ya que la caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva hará posible el rediseño de políticas públicas que realmente la apoyen.

LÍNEA ESTRATÉGICA 2

MEJORA DE LA GOBERNANZA EN RELACIÓN CON LA GANADERÍA EXTENSIVA



Ministerio de Agricultura (Madrid). 2021. Concha Salguero.

LE 2: Mejora de la gobernanza en relación con la ganadería extensiva

Tal y como se ha identificado en el diagnóstico, la falta de coordinación entre administraciones y diferentes niveles administrativos, unido a la falta de integración entre las políticas de diferentes ámbitos, genera numerosos problemas y dificultades a las explotaciones ganaderas en extensivo.

La ganadería extensiva es una actividad totalmente ligada a zonas rurales, a menudo aisladas y con graves problemas de despoblación. Esto, unido a que este tipo de ganadería se basa en un amplio uso del territorio, hace que la sostenibilidad de la ganadería extensiva requiera de políticas y acciones abordadas desde diversos ángulos y perspectivas, cuya única forma posible de diseño e implementación es a través de la coordinación e integración de los diferentes ámbitos que le afectan.

Además de acciones para mejorar la coordinación entre administraciones, en esta línea se han incluido acciones para asegurar la participación del sector ganadero extensivo, mejorando la interlocución del mismo con la administración, y para paliar los problemas de gobernanza existentes en los comunales. También se pretende hacer frente a la excesiva carga burocrática, que tiene importantes consecuencias sobre la calidad de vida de quienes se dedican a la ganadería extensiva.

En esta LE se han definido cuatro OE y un total de 14 acciones que se presentan en la *Tabla 4*.

Tabla 4: Línea estratégica 2 con sus objetivos específicos y acciones correspondientes

LE2: Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva	
OE 2.1	**Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, estatal, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva**
Acción 2.1.1	Aprobar una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva con financiación adecuada para su desarrollo
Acción 2.1.2	Crear una comisión sobre ganadería extensiva
Acción 2.1.3	Establecer una figura o departamento de coordinación para la ganadería extensiva
Acción 2.1.4	Promover proyectos de colaboración sobre ganadería extensiva
Acción 2.1.5	Interconectar las diferentes bases de datos relacionadas con ganadería
Acción 2.1.6	Generar vínculos de trabajo en torno a la ganadería extensiva en el ámbito del sur de Europa
OE 2.2	**Asegurar la participación real y efectiva del sector productivo y la sociedad civil en relación a la ganadería extensiva**
Acción 2.2.1	Poner en marcha un órgano consultivo (Consejo Estatal de Ganadería Extensiva)
Acción 2.2.2	Crear un órgano participativo (Mesa de la Ganadería Extensiva)

OE 2.3	**Mejorar la gobernanza de los comunales**	
	Acción 2.3.1	Promover y facilitar el reconocimiento legal de los comunales
	Acción 2.3.2	Fomentar programas participativos para la gestión de comunales
	Acción 2.3.3	Apoyar técnica y financieramente a las entidades locales menores y otros titulares de los comunales para promover su gestión y mejora
OE 2.4	**Disminuir la carga burocrática de quienes se dedican a la ganadería extensiva**	
	Acción 2.4.1	Centralizar localmente y simplificar trámites burocráticos (“Ventanilla única”)
	Acción 2.4.2	Fomentar la figura del dinamizador/a rural en ganadería extensiva
	Acción 2.4.3	Crear alianzas administrativas transfronterizas para agilizar trámites al sector extensivo

En esta LE, no se pueden presentar resultados de priorización de objetivos, ya que en el momento de realización de la encuesta (talleres de la segunda fase de consulta), la estructuración de la línea era considerablemente diferente.

Esta LE permite avanzar en la transición agroecológica a través de la renovación de las relaciones sociales y económicas y de la gobernanza, a través de la coordinación entre administraciones y la participación pública efectiva y de calidad, tanto del sector productivo como de la sociedad civil.



Mercado de productos agroecológicos en la Fiesta de la Trashumancia 2019 (Pedro Alvera)

LÍNEA ESTRATÉGICA 3

MEJORA DE LA SOSTENIBILIDAD SOCIOECONÓMICA DE LAS EXPLOTACIONES GANADERAS EN EXTENSIVO

LE 3: Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas en extensivo

El escaso margen de ganancia que dejan los bajos precios de venta y altos costes de producción, en unas condiciones de mercado que no permiten diferenciar los beneficios del producto extensivo de otros productos provenientes de la ganadería industrial, que compiten a base de ofrecer precios muy bajos a las personas consumidoras, constituye una de las mayores barreras para la sostenibilidad de los sistemas ganaderos extensivos. Por lo tanto, es fundamental poner en marcha medidas y acciones que permitan diferenciar sus productos y tener el control sobre sus propias estrategias de comercialización, para así, mejorar la viabilidad económica de estas explotaciones, a través del reconocimiento de su trabajo y su compensación económica de una forma justa.

El sector agrícola y ganadero en general, es muy dependiente económicamente de las ayudas públicas procedentes, principalmente, de la PAC. Actualmente, la aplicación de la PAC en España no tiene en cuenta las especificidades de la ganadería extensiva, ni compensa los bienes y servicios públicos que genera. Así que es importante analizar y reorientar esos flujos de dinero público de forma que se fomente el pastoreo sostenible por todas las vías posibles y se pague en función de los bienes y servicios públicos o ecosistémicos producidos (Navarro y López Bao, 2018). Por ello es importante diseñar nuevas medidas fiscales desde el punto de vista ambiental, lo que supone reajustar todo el sistema actual, de forma que *quien conserva recibe y quien contamina paga* (Carricondo y Peiteado, 2010; Amigos de la Tierra *et al*., 2019), lo que favorecería enormemente a los sistemas ganaderos extensivos frente a los intensivos e industriales, situándolos en una posición más justa a la hora de competir en el mercado. El propio Tribunal de Cuentas Europeo (2021) reconoce el principio "quien contamina paga" como subyacente a la política ambiental de la UE, pero a su vez admite graves carencias en su aplicación, que no están cumpliendo, para que no sea el contribuyente quien pague el coste de la reparación de la contaminación.

Además de estos problemas económicos, hay que hacer frente a problemas socio-culturales, ya que la falta de tejido asociativo y de relevo generacional, este último muy ligado a la falta de reconocimiento social, también ponen en peligro la sostenibilidad de la ganadería extensiva. La mejora de la rentabilidad económica y de la calidad de vida de quienes se dedican a esta actividad, unida a medidas adecuadas para favorecer el relevo en este tipo de explotaciones, junto a políticas reales y transversales de desarrollo rural y el fomento del asociacionismo, son claves para la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas a largo plazo.

La LE3 se ha estructurado en seis OE y un total de 32 acciones que se presentan a continuación.

Tabla 5: Línea estratégica 3 con sus correspondientes objetivos específicos y acciones

LE3: Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas en extensivo	
OE 3.1	**Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva**
Acción 3.1.1	Crear mecanismos para que toda la superficie realmente pastada tenga acceso a ayudas PAC y sea considerada a la hora de calcular la carga ganadera
Acción 3.1.2	Rediseñar las ayudas directas de la PAC para asegurar la rentabilidad de las explotaciones ganaderas extensivas bajo criterios de sostenibilidad
Acción 3.1.3	Fijar ayudas PAC adecuadas para pagos por los servicios ambientales que realiza la ganadería extensiva
Acción 3.1.4	Aplicar figuras innovadoras en las ayudas de la PAC
Acción 3.1.5	Articular los contratos territoriales por explotación
Acción 3.1.6	Considerar en la futura PAC las especiales características de la ganadería extensiva a la hora de definir aspectos clave para la percepción de las ayudas
Acción 3.1.7	Activar los Programas y Fondos Operativos (pilar I PAC) para la ganadería extensiva
Acción 3.1.8	Establecer una nueva política fiscal que incentive/desgrave prácticas y productos de la ganadería extensiva y desincentive/grave los de modelos productivos con impactos ambientales, sociales y/o sobre el bienestar animal positivos/negativos
Acción 3.1.9	Activar otras herramientas para la remuneración de bienes públicos proporcionados por la ganadería extensiva, incluidos pagos por servicios ambientales y fórmulas de custodia del territorio
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**
Acción 3.2.1	Activar los instrumentos para el cumplimiento de la Ley de la Cadena Alimentaria
Acción 3.2.2	Promover y fortalecer la venta directa, circuitos cortos y formas colectivas de comercialización para los productos de la ganadería extensiva
Acción 3.2.3	Avanzar en la adaptación de la normativa higiénico-sanitaria a las condiciones de las pequeñas producciones de la ganadería extensiva
Acción 3.2.4	Elaborar y poner en marcha una Estrategia de Pequeños Mataderos
Acción 3.2.5	Promover la dotación de pequeñas infraestructuras de transformación individuales o compartidas
Acción 3.2.6	Fomentar la diversificación de las explotaciones ganaderas en extensivo
Acción 3.2.7	Fomentar y apoyar acciones para revalorizar producciones secundarias de la ganadería extensiva
OE 3.3	**Diferenciar los productos de la ganadería extensiva en el mercado**
Acción 3.3.1	Crear y poner en marcha un sello/etiquetado de ganadería extensiva público y a nivel estatal
Acción 3.3.2	Compatibilizar el sello público estatal de ganadería extensiva con otros medios de diferenciación existentes
Acción 3.3.3	Incluir los productos de ganadería extensiva en los criterios de compra pública
OE 3.4	**Mejorar el tejido asociativo y la vertebración del sector ganadero extensivo**
Acción 3.4.1	Fomentar y apoyar el asociacionismo y la vertebración en el sector de la ganadería extensiva
OE 3.5	**Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

	Acción 3.5.1	Promover la modernización y tecnificación del sector
	Acción 3.5.2	Fomentar la colaboración entre ganaderos/as
	Acción 3.5.3	Crear un servicio de apoyo y sustitución de profesionales de la ganadería extensiva
	Acción 3.5.4	Avanzar en la defensa del oficio de pastor a nivel colectivo
	Acción 3.5.5	Poner en marcha un sistema de bonificaciones en las cuotas de la Seguridad Social para la contratación de pastores/as en condiciones dignas
	Acción 3.5.6	Dotar las zonas rurales de servicios públicos de calidad
OE 3.6	**Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva**	
	Acción 3.6.1	Crear programas de prácticas vinculados a la Red de Explotaciones Modelo
	Acción 3.6.2	Fomentar contratos relevo para el traspaso de explotaciones vinculados a condiciones dignas de jubilación
	Acción 3.6.3	Promover el contacto entre explotaciones ganaderas extensivas sin relevo y jóvenes ganaderos/as
	Acción 3.6.4	Impulsar la puesta en marcha de espacios test agrarios
	Acción 3.6.5	Asegurar el acceso a la tierra
	Acción 3.6.6	Promover el acceso a crédito y medios de producción

Los OE 3.1, 3.2 y 3.4 relativos a la reorientación de flujos financieros, rentabilidad económica vía mercados y fomento del tejido asociativo fueron valorados como los de mayor prioridad en esta LE. En un segundo nivel se sitúa el OE 3.5 que se centra en la mejora de la calidad de vida y de las condiciones laborales de los y las profesionales de la ganadería extensiva. En el tercer nivel de esta escala de priorización se encuentran los OE 3.3 (diferenciación de los productos en el mercado) y 3.6 (fomento del relevo generacional). De estos resultados se desprende, en primer lugar, que hay que fortalecer el sector, mejorando su rentabilidad económica y tejido asociativo, para, posteriormente, diferenciar y valorizar el producto en el mercado, de cara a que la estructura de la cadena de valor permita que el beneficio de esa diferenciación caiga, principalmente, en manos de las personas productoras. En segundo lugar, que es fundamental fomentar estas incorporaciones al sector, pero ofreciendo mejores condiciones de vida y un sector rentable y asociado.

La implementación de esta línea estratégica permitiría avanzar en la transición agroecológica del sector, a través de una producción alimentaria sostenible, el avance hacia canales cortos de comercialización y cadenas de valor compartido, la fijación de hábitos de consumo saludables y responsables, la reorientación de los flujos financieros, y la renovación de las relaciones sociales y la gobernanza.

LÍNEA ESTRATÉGICA 4
PUESTA EN VALOR DE LA GANADERÍA EXTENSIVA



Fiesta de la Trashumancia 2021 (Emma Pintado)

LE 4: Puesta en valor de la ganadería extensiva

La falta de información y la desinformación existente a nivel de la sociedad civil sobre la ganadería extensiva y sus beneficios ambientales y sociales, es la principal causa de la falta de reconocimiento social, que a su vez es uno de los motivos principales de la falta de relevo generacional. La puesta en valor de este sistema productivo y la divulgación de todos sus beneficios es una línea de acción a través de la que se pueden obtener avances en la superación de muchas de las barreras identificadas en el diagnóstico. Es el camino para lograr la dignificación de la profesión relacionada con la ganadería extensiva y la figura de pastor/a.

La información es la vía para evolucionar desde una visión de la ganadería extensiva como un sistema productivo, a menudo sin diferenciarlo de producciones ganaderas desvinculadas del territorio, hacia una concepción más amplia y global donde se integren todas las externalidades positivas que genera (conservación de la biodiversidad, lucha contra la despoblación, prevención de incendios, conservación de recursos naturales, producción de alimentos de calidad, respeto hacia los principios del bienestar animal etc.).

En esta LE también se ha incluido un objetivo específico para visibilizar y reconocer el papel de la mujer ganadera extensiva que pretende abordar el problema socio-cultural de masculinización del sector, íntimamente relacionado con la falta de reconocimiento social y otros problemas abordados en la LE3 como la falta de relevo y la calidad de vida.

En total, esta LE cuenta con 5 OE y un total de 10 acciones que se presentan en la *Tabla 6*.

Tabla 6: Línea estratégica 4, con sus objetivos específicos y acciones vinculadas

LE4: Puesta en valor de la ganadería extensiva	
OE 4.1	**Informar y divulgar sobre los beneficios ambientales, sociales y para el bienestar animal de la ganadería extensiva como exponente de los sistemas de alto valor natural**
Acción 4.1.1	Diseñar e implementar una estrategia de comunicación para la ganadería extensiva
Acción 4.1.2	Crear campañas públicas de sensibilización sobre los beneficios sociales, ambientales y de bienestar animal de la ganadería extensiva
OE 4.2	**Informar ,divulgar y sensibilizar sobre las implicaciones de los diferentes sistemas ganaderos**
Acción 4.2.1.	Incluir en la educación obligatoria proyectos o programas formativos sobre ganadería
Acción 4.2.2.	Poner en marcha campañas informativas sobre los diferentes sistemas ganaderos y su sostenibilidad ambiental y social
OE 4.3	**Informar y sensibilizar sobre las propiedades y diferencias de los productos procedentes de la ganadería extensiva, fomentando así su demanda, dentro de las recomendaciones establecidas por personas expertas en nutrición**
Acción 4.3.1	Promover hábitos de consumo saludables y sostenibles que incluyan productos de ganadería extensiva
Acción 4.3.2	Crear campañas públicas de sensibilización sobre la calidad de los productos de la ganadería extensiva, sus cualidades nutricionales y sus beneficios para la salud
OE 4.4	**Dignificar la profesión y la figura de pastor/a**
Acción 4.4.1	Desarrollar un programa para el empoderamiento de ganaderos/as y habilitar canales (y apoyar los ya existentes) que promuevan el intercambio y el encuentro entre iguales y con la sociedad civil.
OE 4.5	**Visibilizar y reconocer el papel de la mujer ganadera extensiva**
Acción 4.5.1	Poner en marcha estudios para conocer la situación real de la mujer en la ganadería extensiva (barreras y oportunidades) y divulgar sus resultados
Acción 4.5.2	Implementar campañas de ayuda a la incorporación de mujeres a la profesión incluyendo formación y facilitación para el acceso a la titularidad compartida o única
Acción 4.5.3	Promover acciones que aseguren la transparencia y eliminen prácticas discriminatorias en los procedimientos de incorporación al sector y en la solicitud de subvenciones

Los resultados de priorización de los objetivos específicos de este LE mostraron el siguiente orden (de mayor a menor prioridad): OE 4.1, relativo a informar sobre los beneficios de la ganadería extensiva; OE 4.4, destinado a dignificar la profesión y figura de pastor/a; OE 4.3, centrado en los productos de la ganadería extensiva; OE 4.2, dedicado a informar sobre los diferentes sistemas ganaderos; y por último, el OE 4.5 ,cuya finalidad es visibilizar y reconocer el papel de la mujer ganadera extensiva.

Mediante esta línea estratégica se avanzaría en la transición agroecológica por medio del refuerzo de la (in)formación, el conocimiento y la fijación de patrones de consumo saludables, sostenibles y responsables.



02939_Dehesas © Ofelia de Pablo y Javier Zurita-WWF España

LÍNEA ESTRATÉGICA 5

OPTIMIZACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE LA GANADERÍA EXTENSIVA Y EL TERRITORIO

LE 5: Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio

La ganadería extensiva se desarrolla totalmente asociada al territorio en el que se enclava, aprovechando sus recursos naturales y conviviendo con otros usos y aprovechamientos que se llevan a cabo, como la caza, el turismo, o la conservación de la naturaleza.

La coexistencia de la actividad con algunas especies de fauna silvestre, en particular, ungulados, grandes rapaces y grandes carnívoros, puede implicar mayores dificultades o esfuerzos para el desarrollo de la ganadería extensiva, lo que debe ser tenido en cuenta a la hora de formular políticas de sanidad animal y de fomento de la coexistencia para este tipo de ganadería.

El deterioro, tanto de los pastos como de las infraestructuras ganaderas necesarias para llevar a cabo el pastoreo, especialmente, si es móvil, dificulta el trabajo a los profesionales de la ganadería extensiva. Invertir en mejoras en la gestión de pastos, abrevaderos, vías pecuarias, y refugios, facilitaría el trabajo a los ganaderos y ganaderas y revertiría en una mejora en el estado de conservación de esos espacios ganaderos tradicionales.

Se han definido seis objetivos específicos y treinta acciones (*Tabla 7*) para lograr avances dentro de esta LE.

Tabla 7: Línea estratégica 5 con sus objetivos específicos y acciones correspondientes.

LE5: Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio	
OE 5.1	**Integrar la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza así como en la planificación y ordenación territoriales, como una de las principales actividades vinculadas al territorio**
Acción 5.1.1	Elaborar unas instrucciones de ordenación del pastoreo y unas directrices de gestión silvopastoral
Acción 5.1.2	Incluir el pastoreo en las políticas de conservación de la naturaleza reconociéndolo como herramienta de gestión y conservación
Acción 5.1.3	Introducir y fomentar una adecuada planificación pastoral a nivel territorial
Acción 5.1.4	Introducir y fomentar una adecuada planificación pastoral a nivel de explotación ganadera
Acción 5.1.5	Analizar y buscar soluciones a los efectos de los cambios de uso del suelo en la ganadería extensiva
OE 5.2	**Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre**
Acción 5.2.1	Poner en marcha planes y programas integrales de gestión y control de enfermedades que incluyan a la fauna silvestre asumiendo el concepto de *One Health*
Acción 5.2.2	Establecer programas de estudio, evaluación y seguimiento de poblaciones de especies silvestres vectores de enfermedades
Acción 5.2.3	Adaptar la normativa de identificación y saneamiento animal a las especificidades de la ganadería extensiva y en especial a la trashumante
Acción 5.2.4	Establecer mesas de trabajo sobre sanidad animal
Acción 5.2.5	Fomentar medidas de bioseguridad en las explotaciones ganaderas en extensivo

	Acción 5.2.6	Promover la formación y concienciación sobre las peculiaridades de la ganadería extensiva respecto a la sanidad animal
OE 5.3	**Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio con la ganadería extensiva**	
	Acción 5.3.1	Promover los contratos de custodia del territorio
	Acción 5.3.2	Fomentar el uso de la ganadería extensiva como herramienta para el control de la vegetación y la reducción del riesgo de incendios forestales
	Acción 5.3.3	Impulsar programas de prevención activa para la reducción del fuego no controlado como herramienta de gestión de pastos
	Acción 5.3.4	Fomentar iniciativas que vinculen los diferentes usos del territorio y sensibilicen sobre ellos
	Acción 5.3.5	Favorecer la compatibilización del uso cinegético con las necesidades de la ganadería extensiva
	Acción 5.3.6	Promover modelos agroecológicos que integren la producción agrícola y ganadera
OE 5.4	**Apoyar y fomentar la trashumancia**	
	Acción 5.4.1	Poner en marcha las medidas propuestas en el Libro Blanco de la Trashumancia, empezando por crear el Censo Estatal de Trashumantes y un comité de seguimiento que garantice el cumplimiento de las mismas
	Acción 5.4.2	Clasificar, deslindar, amojonar y restaurar la Red de Vías Pecuarias y dotarla de las infraestructuras necesarias
	Acción 5.4.3	Adaptar los pliegos de aprovechamiento de pastos de terrenos públicos (y privados) a los periodos durante los cuales los ganaderos/as adquieren compromisos según los requerimientos de las ayudas existentes
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes rapaces y carnívoros**	
	Acción 5.5.1	Fomentar el diálogo en torno a los conflictos con la fauna silvestre a través de mesas de participación
	Acción 5.5.2	Adoptar estrategias de comunicación sobre los conflictos con la fauna silvestre efectivas en el territorio
	Acción 5.5.3	Regular dónde y cómo depositar cadáveres de ganadería extensiva en el territorio
	Acción 5.5.4	Promover el desarrollo, implementación y mantenimiento de métodos de prevención frente a los ataques de fauna silvestre, especialmente de grandes carnívoros, mediante financiación pública y con el asesoramiento adecuado
	Acción 5.5.5	Desarrollar una normativa específica y revisar las barreras burocráticas para que los perros de custodia de ganado puedan desarrollar su labor como perros de trabajo
	Acción 5.5.6	Establecer un sistema justo y eficiente de indemnizaciones por daños por fauna silvestre, en particular en el caso de grandes carnívoros
	Acción 5.5.7	Crear mecanismos de reconocimiento oficial y remuneración para las explotaciones ganaderas extensivas que coexisten con grandes carnívoros

OE 5.6	**Promover la adaptación de los sistemas ganaderos extensivos al cambio climático y aprovechar su capacidad de mitigación de los efectos del mismo**	
	Acción 5.6.1	Promover la ganadería extensiva como herramienta de mitigación del cambio climático, reconociendo los pastos como potenciales sumideros de carbono y sus externalidades positivas
	Acción 5.6.2	Fomentar medidas para la adaptación de la ganadería extensiva a los efectos del cambio climático
	Acción 5.6.3	Ligar la gestión de los recursos genéticos y los planes de mejora y conservación de razas autóctonas al manejo extensivo

Dentro de esta línea, los OE valorados como de mayor prioridad son el OE 5.1 y el OE 5.4, que versan sobre la integración de la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza y en las políticas de planificación y ordenación territorial, por un lado, y sobre las medidas necesarias para el apoyo y fomento a la trashumancia, por otro. En tercer lugar, respecto a la prioridad, se sitúa el OE 5.2, centrado en adaptar la política de sanidad animal a las necesidades de la ganadería extensiva. Los objetivos OE 5.3 (compatibilizar diferentes usos del territorio), OE 5.5 (fomentar coexistencia con grandes carnívoros y rapaces), y OE 5.6 (adaptación y mitigación del cambio climático), en este orden, fueron menos valorados en términos de prioridad que los anteriores objetivos.

A través de esta línea estratégica, el avance hacia la transición agroecológica se llevaría a cabo principalmente mediante la conservación del patrimonio natural y de ecosistemas sanos y resilientes, así como también mediante la renovación de las relaciones socioeconómicas y la gobernanza.



Cabrera dirigiendo rebaño por vía pecuaria. El Boalo, Cercedal y Mataelpino (Madrid). 2021. Pablo Urivelarrea

LÍNEA ESTRATÉGICA 6

FOMENTO DE LA FORMACIÓN, INVESTIGACIÓN, INNOVACIÓN Y TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO SOBRE GANADERÍA EXTENSIVA

LE 6: Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva

La transferencia del conocimiento tradicional ligado a la ganadería extensiva y trashumante se ha llevado a cabo, hasta hace relativamente poco tiempo, de manera natural dentro del seno familiar o dentro del entorno social. La actual situación de aislamiento en que viven muchas de las personas que se dedican a la ganadería extensiva, y la progresiva jubilación de los pastores de más edad sin transmitir sus saberes, pone en peligro esta transferencia de conocimiento. Para evitar la pérdida de esta cultura ganadera es imprescindible fomentar la transferencia de conocimiento entre iguales y la figura del pastor/a tutor/a, la puesta en marcha de formación reglada sobre ganadería extensiva y la participación de las explotaciones ganaderas extensivas en esa formación de nuevos y nuevas profesionales del sector.

Los servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento pueden jugar un papel clave en la sostenibilidad de la ganadería extensiva, así que es necesario recuperarlos e impulsarlos, garantizando un asesoramiento público multidisciplinar, de calidad e innovador, que permita desvincular este servicio de los meros intereses comerciales de los suministradores de insumos.

Por último, es clave desarrollar líneas de investigación sobre temas importantes para la ganadería extensiva y su conservación, como la profundización en los servicios ecosistémicos y bienes públicos que producen, la evaluación de la eficiencia de las medidas de prevención de daños por fauna silvestre, o la capacidad de resiliencia de los sistemas ganaderos extensivos a los cambios globales. Además de avanzar en el conocimiento, es necesario favorecer la transferencia del mismo hasta el nivel de explotación, garantizando el avance en la resolución de los problemas reales de quienes se dedican a la ganadería extensiva

En relación a esta LE se establecen cuatro OE y un total de catorce acciones (*Tabla 8*).

Tabla 8: Línea estratégica 5 con sus objetivos específicos y acciones correspondientes.

LE6: Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva		
OE 6.1	**Mejorar los servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento a la ganadería extensiva**	
	Acción 6.1.1	Promover servicios públicos multidisciplinares de asesoramiento y acompañamiento específicos para ganadería extensiva
OE 6.2	**Poner en marcha una oferta formativa práctica y reglada sobre ganadería extensiva**	
	Acción 6.2.1	Poner en marcha programa de Formación Profesional sobre ganadería extensiva y pastoralismo
	Acción 6.2.2	Crear un programa público de formación continua para ganaderos/as en extensivo
OE 6.3	**Promover la recopilación del conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia de conocimiento**	
	Acción 6.3.1	Fomentar iniciativas de recopilación y puesta en valor del conocimiento tradicional
	Acción 6.3.2	Crear y mantener un Banco de Buenas Prácticas sobre ganadería extensiva
	Acción 6.3.3	Poner en marcha acciones que faciliten la transferencia de conocimiento (entre iguales y también desde las personas ganaderas a la administración y ciencia)

	Acción 6.3.4	Fomentar modelos de aprendizaje multi e interdisciplinar para compartir y construir conocimiento sobre ganadería extensiva
	Acción 6.3.5	Crear una Red de Explotaciones Modelo (público-privada) vinculada a la formación y al relevo generacional
OE 6.4	**Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera**	
	Acción 6.4.1	Introducción de la ganadería extensiva en los estudios universitarios relacionados
	Acción 6.4.2	Avanzar en el reconocimiento oficial de la transferencia de conocimiento en el sistema universitario
	Acción 6.4.3	Potenciar y fomentar la conexión entre el mundo académico-técnico y la ganadería extensiva
	Acción 6.4.4	Promover proyectos de investigación sobre ganadería extensiva y sus productos
	Acción 6.4.5	Estudiar la resiliencia de los sistemas ganaderos extensivos ante los cambios globales
	Acción 6.4.6	Identificar, evaluar y valorar los servicios ecosistémicos generados por la ganadería extensiva, y los específicos de la trashumancia

En cuanto a la priorización de los OE de esta LE, el OE 6.1 fue valorado como el más prioritario, destacando, por tanto, la necesidad de mejorar los servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento por encima del resto de OE. Algo menos prioritario resultó el OE 6.2, dedicado a poner en marcha formación reglada y práctica sobre ganadería extensiva. Los dos objetivos restantes: OE6.3 (recopilación de conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia) y OE6.4 (centrado en la investigación sobre ganadería extensiva) obtuvieron las valoraciones más bajas respecto a la priorización en esta LE.

Esta línea estratégica se alinea con la transición agroecológica mediante su contribución a reforzar la (in)formación y el conocimiento mediante inversión pública en educación e investigación sobre ganadería extensiva.

4.2.1. Líneas estratégicas y transición agroecológica

En la *Tabla 9* se presenta la contribución de las líneas estratégicas a cada uno de los pasos necesarios para la transición agroecológica, ya que la ganadería extensiva debe jugar un papel clave en este proceso de transición hacia modelos de producción sostenibles ambiental, social y económicamente.

Tabla 9: Contribución de las líneas estratégicas a los pasos necesarios para la transición agroecológica

	Líneas Estratégicas de la Propuesta de EEGE					
PASOS necesarios para la TRANSICIÓN AGROECOLÓGICA	**LE1**	**LE2**	**LE3**	**LE4**	**LE5**	**LE6**
Conservar el patrimonio natural y (re) construir ecosistemas resilientes	■	■	■	■	●	■
Producir de forma sostenible	■	■	●	■	■	■
Avanzar en cadenas de valor compartido	■	■	●	■	■	■
Fijar patrones de consumo saludables y responsables	■	■	●	●	■	■
Acabar con el desperdicio alimentario	■	■	●	■	■	■
Reforzar la (in)formación y el conocimiento	●	■	■	●	■	●
Reorientar los flujos financieros	●	■	●	■	■	■
Renovar las relaciones sociales y económicas para la gobernanza	■	●	●	■	●	■

4.3 Acciones

4.3.1. Fichas de las acciones

Para cada acción se ha elaborado una ficha con la siguiente información:

- **1. Código y nombre** de la acción.

- **2. Línea estratégica** a la que pertenece (a pesar de que puede contribuir a más LE)

- **3. Objetivo específico** al que contribuye según la estructura de la estrategia, aunque la mayoría de las acciones contribuyen a varios OE (*Tabla 10*) .

- **4.** Breve **descripción** de la acción.

- **5. Prioridad** o preferencia de unas acciones sobre otras según su importancia o necesidad. Este dato se obtuvo mediante una encuesta a las personas participantes en los talleres de la segunda fase y a los de las mesas de trabajo por líneas estratégicas en la plataforma virtual de participación. Se otorgaron **tres posibles valores de prioridad: alta, media o baja.**

- **6. Viabilidad** o grado de existencia de las condiciones óptimas que hacen posible la implementación de las acciones. Al igual que en la prioridad, este dato se obtuvo a través de una encuesta a los participantes en los talleres de la segunda fase y a los de las mesas de trabajo por líneas estratégicas en la plataforma virtual de participación. Se otorgaron **tres posibles valores de viabilidad: alta, media o baja.**

- **7. Plazo de implementación** de la acción: Se establecieron tres opciones para establecer el plazo en el que podría ser posible la ejecución de la acción:

  i. Corto plazo: La implementación de la acción es posible de forma inmediata.

  ii. Medio plazo: La acción podría implementarse en el plazo de una legislatura.

  iii. Largo plazo: Es necesaria más de una legislatura para poder poner en marcha la acción.

A continuación, se presentan las fichas de las acciones diseñadas para avanzar en la consecución de los objetivos específicos de cada línea estratégica. El orden de presentación de las fichas de las acciones corresponde con el de las LE y OE donde se han situado, y, por lo tanto, con el código otorgado.



4.3.1 FICHAS DE ACCIONES

01881_Dehesas © Ofelia de Pablo y Javier Zurita-WWF España

Acción 1.1.1 Caracterizar la ganadería extensiva mediante la determinación de criterios objetivos

LE1 Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva

OE 1.1 Caracterizar las explotaciones ganaderas extensivas

DESCRIPCIÓN La finalidad de esta acción es establecer una serie de criterios que hagan posible diferenciar de forma objetiva los distintos sistemas ganaderos, incluyendo, y con mención específica, a la trashumancia. Se propone utilizar como punto de partida el documento Propuesta de caracterización de la ganadería extensiva. Aproximación a la diferenciación del grado de extensividad (Urivelarrea y Linares, 2020) donde se realiza un planteamiento de caracterización del sector ganadero a nivel productivo mediante un conjunto de criterios. Concretamente, según la especie, clasificación zootécnica y sistema de producción; estableciendo cargas ganaderas máximas y mínimas y periodos de pastoreo, y en función de la suplementación empleada para la alimentación del ganado. La continuación del trabajo en esta línea con la adecuada implicación de las administraciones correspondientes, puede conseguir esta diferenciación de las explotaciones ganaderas según su sistema de producción.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 1.1.2 Establecer una gradación del nivel de extensividad de las explotaciones ganaderas

LE1 Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva

OE 1.1 Caracterizar las explotaciones ganaderas extensivas

DESCRIPCIÓN Una vez establecidos unos criterios objetivos (Acción 1.1.1), se pueden clasificar las explotaciones ganaderas según su grado de extensividad. En la propuesta de caracterización de WWF, Trashumancia y Naturaleza, Sociedad Española de Pastos y Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo (Urivelarrea y Linares, 2020), se plantea empezar por cuatro grupos claros: explotaciones extensivas plus, extensivas, semi-extensivas e intensivas.

Esta acción es compleja, y llevarla a la práctica es difícil debido a la gran variabilidad de sistemas extensivos presentes en el Estado. Pero si se comienza diferenciando las explotaciones intensivas, que constituyen la mayoría de la producción ganadera, del resto de producciones, el avance en la resolución del problema de falta de caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva sería muy importante.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 1.1.3 Dotar de validez jurídica a las acciones 1.1.1 y 1.1.2

LE1 Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva

OE 1.1 Caracterizar las explotaciones ganaderas extensivas

DESCRIPCIÓN Cuando se hayan establecidos unos criterios y se hayan caracterizado las explotaciones ganaderas en función del grado de extensividad, se hace imprescindible dotar de validez jurídica esas acciones, de forma que la ganadería extensiva quede formalmente caracterizada y reconocida.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Una de las principales barreras que afronta la ganadería extensiva es que no está adecuadamente caracterizada y diferenciada frente a modelos de producción intensivos o industriales, con los que compite en desigualdad de condiciones. Esta carencia impide reorientar de manera adecuada las políticas públicas en favor del pastoreo y diferenciar sus producciones en el mercado, para una elección informada de las personas consumidoras.

Para solventarlo, e inspirados en el proceso iniciado en la propuesta "Definición y Caracterización de la Extensividad en las Explotaciones ganaderas en España" del Ministerio de Agricultura, desde WWF España, en colaboración con la Sociedad Española de Pastos, la Plataforma de Ganadería Extensiva y Trashumancia y Naturaleza se ha trabajado en una propuesta al respecto. En ella han colaborado más de 40 expertos y entidades relacionados con la ganadería extensiva y los sistemas pastorales españoles.

El objetivo es servir como documento de partida en esta necesaria caracterización; especialmente en la determinación de unos criterios objetivos que permitan diferenciar los diversos sistemas ganaderos y establecer una gradación de su nivel de extensividad. Para ello, **se proponen tres procedimientos a debatir para diferenciar la ganadería extensiva:**

1. En base a especie, clasificación zootécnica y sistema de producción, por su sencillez de aplicación.

2. Estableciendo cargas mínimas y máximas (por grandes tipos de pasto y considerando la superficie realmente pastada) y periodos de pastoreo, para así, por un lado, asegurar al pastoreo efectivo del territorio y por otro, no incluir como extensivas cargas excesivas para la sostenibilidad del sistema.

3. En función de la alimentación suplementaria del ganado, lo que permitiría establecer un amplio gradiente de extensividad en base a las declaraciones de insumos alimentarios de las explotaciones.

Más información en:

* Urivelarrea, P. y Linares, L. (2020). *Propuesta de caracterización de la ganadería extensiva. Aproximación a la diferenciación del grado de extensividad*. WWF España, Trashumancia y Naturaleza, Sociedad Española de Pastos y Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo.
* Ruiz, J., Herrera, P.M., Barba, R. y Busqué, J. (2017). *Definición y caracterización de la extensividad en las explotaciones ganaderas en España*. Ministerio de Agricultura, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.



Acción 1.2.1: Adecuar el REGA de forma que los sistemas ganaderos extensivos queden identificados

LE1	**Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva**
OE 1.2	**Diferenciar los sistemas ganaderos extensivos entre otras producciones ganaderas en datos y estadísticas oficiales**

DESCRIPCIÓN Aquellos datos o criterios relativos a la explotación que permitan definir su grado de extensividad a nivel productivo deben ser recogidos en el REGA de forma que esta base de datos, clave para la información sobre producción ganadera, proporcione datos diferenciados según el sistema de producción y por lo tanto específicos para la ganadería extensiva.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 1.2.2: Completar el SIGPAC con información sobre el tipo de pastos

LE1	**Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva**
OE 1.2	**Diferenciar los sistemas ganaderos extensivos entre otras producciones ganaderas en datos y estadísticas oficiales**

DESCRIPCIÓN Actualmente en el SIGPAC la información sobre pastos es escasa ya que se reduce a tres usos: pasto arbolado (PA), pasto arbustivo (PR) y pastizal (PS). Si se completa dicha información con la tipología de pastos, se facilita el cálculo de cargas ganaderas reales y la implementación de la acción 1.2.3.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES



Acción 1.2.3: Identificar la superficie real pastoreada por cada rebaño

LE1	**Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva**
OE 1.2	**Diferenciar los sistemas ganaderos extensivos entre otras producciones ganaderas en datos y estadísticas oficiales**

DESCRIPCIÓN Es importante conocer la superficie realmente pastada donde se incluya además de los diferentes tipos de pastos, la superficie agrícola (restos de cultivos en regadío, cubiertas en cultivos permanentes, rastrojos, barbechos), forestal, vías pecuarias y otros. Una vez identificada y sistematizada la superficie pastada por cada rebaño, se podrá avanzar en que toda esa superficie tenga acceso a ayudas PAC y sea considerada en los cálculos de cargas ganaderas (Acción 3.1.1)



Prioridad



Viabilidad



Implementación

LE1 Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva

2.1.1: Aprobar una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva con financiación adecuada para su desarrollo

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.1	**Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, estatal, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La existencia de una Estrategia a nivel estatal para la ganadería extensiva establece en sí misma un marco de coordinación transversal que obliga a un trabajo coordinado entre diferentes administraciones y niveles administrativos además de favorecer que se tenga en cuenta esta actividad a la hora de diseñar políticas que puedan afectarle.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

2.1.2: Crear una comisión sobre ganadería extensiva

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.1	**Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, estatal, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La creación de un comisión de trabajo permanente sobre ganadería extensiva, con representación de todas las administraciones con competencias en la materia, impulsaría la cooperación y el trabajo coordinado entre diferentes administraciones.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

2.1.3: Establecer una figura o departamento de coordinación para la ganadería extensiva

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.1	**Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, estatal, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Esta figura o área/departamento de coordinación para la ganadería extensiva integraría la labor del personal técnico de la administración con competencias vinculadas a aquella (especies ganaderas, sanidad animal, vías pecuarias, planificación territorial, biodiversidad, desarrollo rural, etc.). Se trata de establecer las funciones necesarias para coordinar todos los aspectos vinculados a la ganadería extensiva, de forma que sea más factible hacerla visible y defender sus intereses dentro de la administración.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

2.1.4: Promover proyectos de colaboración sobre ganadería extensiva

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.1	**Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, estatal, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Se trata de fomentar el desarrollo de proyectos colaborativos sobre ganadería extensiva que impliquen a diversas administraciones (agrarias, ambientales, sociales, educativas, etc.) y niveles administrativos, vinculados a acciones y plazos concretos que favorezcan su cumplimiento y la obtención de resultados. Esta forma de trabajar promueve la coordinación y puede generar nuevas dinámicas de trabajo que incluyan diferentes administraciones.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

2.1.5: Interconectar las diferentes bases de datos relacionadas con ganadería extensiva

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.1	**Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, estatal, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN El establecimiento de un sistema de conexión entre las bases de datos sobre ganadería extensiva disponibles en diversas administraciones (nacionales y autonómicas) supondría un gran avance, ya que centralizaría la información en un mismo lenguaje informático[13] , y conseguiría maximizar la utilidad de todos esos datos.



2.1.6: Generar vínculos de trabajo en torno a la ganadería extensiva en el ámbito del sur de Europa

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.1	**Fomentar la coordinación entre diferentes administraciones y niveles administrativos (europeo, estatal, regional y local) en aspectos relacionados con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La sistemas ganaderos extensivos del sur de Europa tienen características comunes que los diferencia de los del resto de Europa, por lo que establecer vínculos en este ámbito territorial en relación a la ganadería extensiva, contribuiría a hacer frente a problemáticas y dificultades comunes de forma más efectiva.



[13] Esta acción ya está en marcha, parcialmente, a través del Sistema de Información de Explotaciones Agrarias y Forestales (SIEX)

2.2.1: Poner en marcha un órgano consultivo (Consejo Estatal de Ganadería Extensiva)

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.2	**Asegurar la participación real y efectiva del sector productivo y la sociedad civil en relación a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN En este órgano consultivo (por ejemplo, Consejo Estatal de Ganadería Extensiva) estarían incluidas las administraciones y el sector de la ganadería extensiva, para mejorar la interlocución y asegurar la participación del mismo en la toma de decisiones que le afectan.



2.2.2: Crear un órgano participativo (Mesa de la Ganadería Extensiva)

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.2	**Asegurar la participación real y efectiva del sector productivo y la sociedad civil en relación a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN El objetivo es crear una mesa de participación amplia (por ejemplo, Mesa de la Ganadería Extensiva) donde, además de las administraciones y el sector de la ganadería extensiva, se incluyeran representantes de la sociedad civil y otros agentes interesados, para tratar diversos temas relacionados con esta actividad.



2.3.1: Promover y facilitar el reconocimiento legal de los comunales

LE2	Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva
OE 2.3	Mejorar la gobernanza de los comunales

DESCRIPCIÓN Una de las barreras que dificultan la gobernanza de los comunales y, por lo tanto, que ponen en peligro su sostenibilidad, la constituyen las dificultades existentes para su reconocimiento legal. Establecer mecanismos para promover y facilitar dicho reconocimiento sería un primer paso para la mejora de la gobernanza de los comunales, lo que tendría un beneficio para la ganadería extensiva debido al importante porcentaje de pastos comunales existentes y en uso.

Prioridad | Viabilidad | Implementación

2.3.2: Fomentar programas participativos para la gestión de comunales

LE2	Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva
OE 2.3	Mejorar la gobernanza de los comunales

DESCRIPCIÓN Se trata de poner en marcha programas basados en la participación, para mejorar la gobernanza de los comunales. En este modelo de gestión participarían las entidades titulares de los comunales, las administraciones correspondientes, y una representación de las personas ganaderas usuarias del comunal, junto a otro tipo de usuarios/as, para tomar las decisiones relativas al aprovechamiento y mejora de estos espacios.

Prioridad | Viabilidad | Implementación

2.3.3: Apoyar técnica y financieramente a las entidades locales menores y otros titulares de los comunales para promover su gestión y mejora

LE2	Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva
OE 2.3	Mejorar la gobernanza de los comunales

DESCRIPCIÓN A menudo, las titulares de los comunales son entidades locales menores que carecen de los recursos económicos y/o técnicos necesarios para invertir en su gestión y mejora. Desde la Administración se pueden implementar diferentes herramientas o mecanismos que faciliten una mejor gobernanza y las inversiones necesarias para la mejora de estos espacios, y en consecuencia de su sostenibilidad, mediante el apoyo técnico y/o financiero a esas entidades titulares.

Prioridad | Viabilidad | Implementación

2.4.1: Centralizar localmente y facilitar los trámites burocráticos ("Ventanilla única")

LE2	Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva
OE 2.4	Disminuir la carga burocrática de quienes se dedican a la ganadería extensiva

DESCRIPCIÓN Se trata de centralizar los trámites administrativos de manera local, a través de una ventanilla única que se base en el principio de "solo una vez"[14] , de manera que las personas ganaderas solamente tengan que presentar sus datos o solicitudes una vez antes las administraciones públicas, que, posteriormente, y de forma interna, actúan para compartir y reutilizar esos datos. El objetivo es reducir los trámites burocráticos reorganizando los procedimientos internos de las administraciones, en lugar de que la ciudadanía, en este caso quienes se dedican a la ganadería extensiva, se adapte a los procedimientos de la administración.

Prioridad | Viabilidad | Implementación

[14] Cf: https://cordis.europa.eu/article/id/386894-cutting-the-bureaucratic-red-tape-using-the-once-only-principle/es

2.4.2: Fomentar la figura del dinamizador/a rural en ganadería extensiva

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.4	**Disminuir la carga burocrática de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Se trata de promover una figura de nexo entre la administración y las personas ganaderas, que sirva de canal de información en ambos sentidos y facilite la vida a aquellas personas dedicadas a la ganadería extensiva, mediante el mantenimiento de un contacto cercano y permanente. Debe ser una figura conocedora de las necesidades y recursos del territorio, por lo que la forma de fomentarla o ponerla en marcha de manera efectiva puede ser muy heterogénea y diversa dependiendo del contexto local.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

2.4.3: Crear alianzas transfronterizas para agilizar trámites al sector extensivo

LE2	**Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva**
OE 2.4	**Disminuir la carga burocrática de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Las personas que realizan su trabajo en zonas limítrofes con Francia o Portugal se enfrentan a dificultades burocráticas añadidas, especialmente si realizan la trashumancia. El establecimiento de alianzas administrativas transfronterizas con la finalidad de facilitar y agilizar esos trámites tendría un impacto muy positivo en esas explotaciones.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 3.1.1 Crear mecanismos para que toda la superficie realmente pastada tenga acceso a ayudas PAC y sea considerada a la hora de calcular la carga ganadera

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.1	**Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN A través de esta acción se pretende que las explotaciones en extensivo puedan declarar y, por lo tanto, acceder a ayudas PAC por toda la superficie que realmente emplean de manera efectiva para el pastoreo de sus animales, independientemente de que esos terrenos sean forestales, agrícolas, vías pecuarias u otros.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 3.1.2. Rediseñar las ayudas directas de la PAC para asegurar la rentabilidad de las explotaciones ganaderas extensivas bajo criterios de sostenibilidad

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.1	**Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Todas las ayudas directas de la PAC (pago básico, pago redistributivo, ayudas asociadas etc.) deben condicionarse a criterios de sostenibilidad, tanto ambiental como social, de forma que aseguren la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas, con especial consideración para la trashumancia.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 3.1.3 Fijar ayudas PAC adecuadas para pagos por los servicios ambientales que realiza la ganadería extensiva

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.1	**Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Entre las herramientas existentes en la PAC, algunas tienen objetivos ambientales claros, como las ayudas de agroambiente y clima, los futuros ecoesquemas o los pagos Natura 2000, que ni siquiera se implementan en todas las Comunidades Autónomas. Estas ayudas, si se rediseñan adecuadamente, pueden ser instrumentos clave para el apoyo a la ganadería extensiva mediante el pago por los bienes y servicios ambientales que esta genera (Navarro y López-Bao, 2018; Rodríguez-Ortega *et al*., 2018).



Acción 3.1.4 Aplicar figuras innovadoras en las ayudas de la PAC

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.1	**Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Se trata de incorporar en las ayudas de la PAC figuras innovadoras con verdadero potencial para el cumplimiento de objetivos ambientales y mantenimiento de la biodiversidad, como son los pagos por resultados, la custodia del territorio o los enfoques colectivos (Tribunal de Cuentas Europeo, 2020). La ganadería extensiva sería beneficiaria clara de este tipo de ayudas por su estrecho vínculo con el territorio y la conservación de la biodiversidad y de los recursos naturales.



4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

LE 3: Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas en extensivo

En Navarra, entre 2015 y 2018 se desarrolló el proyecto ***RBAPS***, gracias a una convocatoria de la Comisión Europea (DG Environment) para desarrollar **ayudas agroambientales basadas en pagos por resultados de biodiversidad.**

Gracias a este proyecto se diseñó e implementó un **sistema de puntuación** que vinculaba la **biodiversidad ligada a las prácticas agrarias** de una parcela con un valor numérico de 0 a 100, que, a su vez, condicionaba la **cuantía económica de la ayuda agroambiental** percibida por las personas agricultoras.

Los resultados del proyecto mostraron que las parcelas de las personas agricultoras que participaron fueron incrementando cada año su puntuación, y albergaron un mayor nivel de biodiversidad de flora y de presencia de mariposas. Por estos y otros resultados semejantes, la nueva legislación de la PAC propone que los Estados miembros fomenten y apoyen estos pagos para lograr una mejora significativa y cuantificable de la calidad del medio ambiente.

La filosofía de este modelo ha sido aplicada a su vez a los **trabajos de caracterización de los SAVN de Navarra**, donde se han elaborado fichas para otorgar una puntuación al valor natural de una parcela y, por lo tanto, a la biodiversidad dependiente de las prácticas agrícolas y ganaderas llevadas a cabo en la misma. La **ganadería extensiva es la base de dos de los cuatro SAVN identificados en Navarra**, y en 2021 se finalizó la caracterización del último de ellos, el ***SAVN ganadero extensivo pirenaico***. Las bases técnicas y las fichas aplicadas a estos SAVN han de ser el soporte necesario para la puesta en marcha de nuevas ayudas agroambientales basadas en pagos por resultados de biodiversidad para la ganadería extensiva en el nuevo PDR.

LE 3: Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de

Acción 3.1.5 Articular los contratos territoriales por explotación

LE3 Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas

OE 3.1 Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva

DESCRIPCIÓN El RD 133/2011 regula el contrato territorial como instrumento para promover el desarrollo sostenible del medio rural, y lo define como un instrumento formal que establece el conjunto de compromisos suscritos entre una Administración Pública y el titular de una explotación agraria para orientar e incentivar su actividad en beneficio de un desarrollo sostenible del medio rural. El fomento de esta figura es clave ya que conforma un marco contractual mediante el cual las personas titulares de una explotación, en este caso ganadera, asumen desarrollar un modelo de actividad agraria que genere externalidades positivas, y las administraciones públicas les compensan, incentivan y retribuyen en forma de reconocimiento por esos bienes y servicios públicos. A su vez, estos contratos por explotación pueden integrar las diferentes ayudas de la PAC, reduciendo la carga burocrática de la persona ganadera, y facilitando la gestión.

Prioridad | Viabilidad | Implementación

Acción 3.1.6 Considerar en la futura PAC las especiales características de la ganadería extensiva a la hora de definir aspectos clave para la percepción de las ayudas

LE3 Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas

OE 3.1 Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva

DESCRIPCIÓN Se trata de adaptar la definición de aspectos clave para la percepción de las ayudas de la PAC teniendo en cuenta las especificidades y necesidades de la ganadería extensiva. Entre estos aspectos cabe destacar la definición de ganadero/a activa, los criterios y requerimientos para la incorporación de jóvenes y el acceso de esas nuevas incorporaciones al pago básico, o la figura de pequeño ganadero, entre otros.

Prioridad | Viabilidad | Implementación

Acción 3.1.7 Activar los Programas y Fondos Operativos (pilar I PAC) para la ganadería extensiva

LE3 Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas

OE 3.1 Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva

DESCRIPCIÓN La activación de los fondos y programas operativos (herramientas del pilar I de la PAC) está condicionada al reconocimiento de organización de productores en el sector ganadero extensivo. A pesar de este limitante, esta medida promueve las inversiones colectivas, y por lo tanto favorece el tejido asociativo. A través de esas inversiones cofinanciadas se puede planificar la producción, mejorar o mantener la calidad de los productos, mejorar la comercialización, la investigación y la producción experimental, mejorar los servicios de asesoría y formación o se pueden emplear para el cumplimiento de objetivos ambientales[15].

Prioridad | Viabilidad | Implementación

Acción 3.1.8 Establecer una nueva política fiscal que incentive/desgrave prácticas y productos de la ganadería extensiva y prime/grave los modelos productivos con impactos ambientales, sociales y/o sobre el bienestar animal positivos/negativos

LE3 Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas

OE 3.1 Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva

DESCRIPCIÓN Poner en marcha una reforma fiscal basada en los principios *"quien contamina paga y quien conserva recibe"* y el principio de *"no dañar"* (reconocido en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia), de forma que los sistemas ganaderos extensivos y sus productos se beneficiarían de estas nuevas condiciones y podrían competir de manera más justa en el mercado.

Prioridad | Viabilidad | Implementación

[15] Cf: https://www.mapa.gob.es/es/agricultura/temas/regulacion-de-los-mercados/organizaciones-comunes-de-mercado-y-regimenes-de-ayuda/sector-hortofruticola/programas-operativos.aspx

Acción 3.1.9 Activar otras herramientas para la remuneración de bienes públicos proporcionados por la ganadería extensiva, incluidos pagos por servicios ambientales y fórmulas de custodia del territorio

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.1	**Reorientar los flujos financieros, mediante el rediseño de políticas públicas en favor de la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Existen herramientas que permiten poner en marcha pagos como retribución por los bienes públicos producidos por la ganadería extensiva, a través de pagos por servicios ambientales o fórmulas de custodia del territorio, entre otras. Estos instrumentos quedan recogidos, por ejemplo, en la Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y la Biodiversidad o la Ley 45/2007 para el Desarrollo Sostenible del Medio Rural, por lo que pueden ser activados bajo amparo legal. Asimismo, otro canal de reorientación de flujos es la nueva Ley 7/2021 de Cambio Climático y Transición Energética, que establece en su artículo 25 la obligatoriedad de incorporar la promoción de sistemas agrarios sostenibles en la aplicación de la PAC y en el resto de estrategias planes y programas en materia de política agraria y desarrollo rural.



Acción 3.2.1. Activar los instrumentos para el cumplimiento de la Ley de la Cadena Alimentaria

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**

DESCRIPCIÓN Por medio de la Ley 8/2020 se adoptan determinadas medidas urgentes en materia de agricultura y alimentación con el objetivo de mejorar cadena alimentaria regulada por la Ley 12/2013[16]. Entre esas medidas urgentes, destaca la obligatoriedad de que el precio pactado entre la persona productora y su primer comprador cubra el coste efectivo de producción. Esta medida supone un impulso importante para la rentabilidad de las explotaciones ganaderas extensivas, donde en ocasiones, el precio en origen de los productos no cubre dichos costes de producción. Por lo tanto, es fundamental activar los instrumentos necesarios para el adecuado cumplimiento de estas leyes, de forma que se garanticen precios justos para los productos de la ganadería extensiva, que internalicen, además, los servicios ecosistémicos generados a través de su producción.



[16] Ley 12/2013 de 2 de agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria.

Acción 3.2.2. Promover y fortalecer la venta directa, circuitos cortos y formas colectivas de comercialización para los productos de la ganadería extensiva

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**

DESCRIPCIÓN Estas formas de comercialización basadas en circuitos de proximidad y evitando los canales largos, tienen grandes beneficios, tanto para la persona productora como para la consumidora, no solo a nivel de rentabilidad económica de la explotación, sino también a nivel social y ambiental. El diseño de instrumentos y políticas que apoyen la venta directa y los canales cortos, de forma individual o colectiva, es fundamental para la sostenibilidad socioeconómica del sector a través de la economía, pero también mediante la dignificación de la profesión y la puesta en valor de esta actividad y sus productos. El fortalecimiento de este tipo de canales ha sido identificado como uno de los elementos clave para la sostenibilidad de la sistemas ganaderos vacunos basados en el pastoreo (EIP-AGRI, 2021).



Acción 3.2.3 Avanzar en la adaptación de la normativa higiénico-sanitaria a las condiciones de las pequeñas producciones de la ganadería extensiva

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**

DESCRIPCIÓN El Real Decreto 1086/2020 de flexibilización en materia de higiene alimentaria ha supuesto un gran avance, especialmente para pequeños mataderos y salas de despiece, pero todavía quedan obstáculos que superar especialmente en relación a la venta de leche cruda, tanto en queserías como directamente en la explotación ganadera, por ahora prohibida. Avanzar en la flexibilización y adaptación de estos requerimientos higiénico-sanitarios a las especificidades de las pequeñas ganaderías extensivas es una de las oportunidades identificadas para la mejora de la rentabilidad de estas explotaciones, al menos en ovino y caprino (Zabalza *et al*., 2020).



Acción 3.2.4 Elaborar y poner en marcha una Estrategia de Pequeños Mataderos

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**

DESCRIPCIÓN El actual modelo industrial de mataderos es uno de los cuellos de botella con consecuencias graves en la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas. A su vez, los mataderos de baja capacidad son un engranaje fundamental para la sostenibilidad de la economía rural y deben ser considerados como un servicio público que genera beneficios para el bienestar animal, salud pública y medio ambiente (Pontijas y Salguero, 2021). Mediante la elaboración y posterior desarrollo y puesta en práctica de una Estrategia de Pequeños Mataderos se recopilaría la información necesaria sobre la situación actual de estas infraestructuras y las necesidades de las mismas a nivel local, para así poner en marcha las acciones e inversiones necesarias para la adaptación, recuperación y reapertura de estos mataderos en el caso de que existan o para su instalación en el caso de que no.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 3.2.5 Promover la dotación de pequeñas infraestructuras de transformación individuales o compartidas

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**

DESCRIPCIÓN El fomento de pequeñas infraestructuras para la transformación, ya sea de modo individual o colectivo, como salas de despiece o salas de transformación, puede ofrecer una clara oferta de valor que se diferencie del servicio ofrecido por grandes mataderos, y así incrementar el margen de beneficio de las pequeñas producciones extensivas. Estos servicios complementarios al sacrificio (cortes, empaquetados, etc.), así como actividades que incrementen el valor añadido (terminado de carne en quinta gama, pieles, lanas, teñidos, etc.) permitirían competir por calidad y por capacidad de adaptación a las necesidades del cliente, ya que competir por precio con los grandes mataderos es inviable (Pontijas y Salguero, 2021).


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Si queremos construir un sistema alimentario sostenible y ético, que incluya alimentos lo más locales y buenas condiciones de bienestar animal, necesitamos **pequeños mataderos locales.**

Estos son clave para la viabilidad de las pequeñas explotaciones ganaderas extensivas, al ofrecer un servicio más cercano y adaptado a las necesidades de las mismas, e imprescindible para hacer una comercialización directa o especializada, y que permita la **trazabilidad, certificación y etiquetado de las características diferenciales de la carne de extensivo**, y posibilite competir en el mercado de una forma justa.

Es por ello, que los mataderos deben ser contemplados como **proveedores de un servicio público** al ser engranaje clave para alcanzar objetivos no solo de política alimentaria, sino también agraria, medioambiental social, económica y de reto demográfico.

El cierre masivo de pequeños mataderos en las últimas décadas ha dejado sin este servicio a muchas áreas rurales y esto se ***identifica como una barrera importante*** **para la viabilidad económica de pequeñas explotaciones**, y causa influyente de abandono de la actividad.

La recuperación de una red de mataderos municipales y la puesta en marcha de mataderos móviles y del sacrificio en explotación, se contemplan como alternativas viables para mejorar la sostenibilidad económica de las pequeñas explotaciones, y el nuevo Real Decreto 1086 sobre flexibilización aprobado en diciembre del 2020 abre nuevas posibilidades

El matadero público de gestión colectiva de ***L´Armentera, el matadero en finca de Soler de N´Hug o el matadero móvil puesto en funcionamiento por ARCA*** son buenos ejemplo de éxito a replicar.

Acción 3.2.6 Fomentar la diversificación de las explotaciones ganaderas en extensivo

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**

DESCRIPCIÓN La existencia de varias fuentes de ingresos dentro de una misma explotación disminuye la fragilidad de la misma respecto a la dependencia del mercado. La promoción de la diversificación es por tanto una forma de fortalecer la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas, aunque no está exenta de barreras, ya que existen determinadas ayudas a las que una explotación diversificada no puede acceder si no tiene un nivel mínimo de ingresos por su actividad agraria.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 3.2.7 Fomentar y apoyar acciones para revalorizar producciones secundarias de la ganadería extensiva

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.2	**Mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas vía mercados**

DESCRIPCIÓN Las explotaciones ganaderas extensivas generan una serie de producciones secundarias, como la lana, el cuero o el estiércol sólido que a menudo son considerados subproductos e incluso residuos. La revalorización de estas producciones puede tener un impacto muy positivo en la rentabilidad económica de las explotaciones ganaderas extensivas por lo que debe ser fomentada e impulsada por las administraciones. Su aprovechamiento e incorporación (por ej. el estiércol en la agricultura) se encuentra en línea con la denominada economía circular.



Acción 3.3.1 Crear y poner en marcha un sello/etiquetado de ganadería extensiva público y a nivel estatal

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.3	**Diferenciar los productos de la ganadería extensiva en el mercado**

DESCRIPCIÓN La puesta en marcha de un etiquetado oficial, público y a nivel estatal, para los productos procedentes de la ganadería extensiva es fundamental para la diferenciación de estos productos en el mercado. Gracias a un sello de estas características, la persona consumidora podría elegir los productos ganaderos en base a la forma en que se han producido, lo que, unido a las campañas de información y sensibilización, permitiría poner en valor los beneficios sociales, ambientales y para el bienestar animal de la ganadería extensiva y vincularlos a sus productos, evitando la apropiación de valores por otros sistemas productivos.



Acción 3.3.2 Compatibilizar el sello público estatal de ganadería extensiva con otros medios de diferenciación existentes

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.3	**Diferenciar los productos de la ganadería extensiva en el mercado**

DESCRIPCIÓN Para que el sello de ganadería extensiva cumpla con sus objetivos se debe hacer un trabajo de coordinación e integración con otros medios de diferenciación existentes, promoviéndolos. El número de sellos de un producto no puede ser alto, por lo que habría que integrar varios aspectos en un número limitado de etiquetas de forma que este sistema de diferenciación sea adoptado por los diferentes agentes comercializadores y de la cadena de valor, sin saturar ni confundir a la persona consumidora final.



Acción 3.3.3 Incluir los productos de ganadería extensiva en los criterios de compra pública

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.3	**Diferenciar los productos de la ganadería extensiva en el mercado**

DESCRIPCIÓN Una vez diferenciados los productos procedentes de la ganadería extensiva a través de un sello público a nivel estatal, podrían ser incorporados en los criterios de compra pública. Los productos de la ganadería extensiva además, cumplen en general, con los criterios ambientales, sociales y éticos que requiere la compra pública responsable y sostenible.



Acción 3.4.1 Fomentar y apoyar el asociacionismo la vertebración del sector de la ganadería extensiva

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.4	**Mejorar el tejido asociativo y la vertebración del sector ganadero extensivo**

DESCRIPCIÓN La falta de tejido asociativo es un problema con graves consecuencias para la sostenibilidad socioeconómica de estas explotaciones, entre las que destacan la falta de interlocución con la administración a la hora de tomar decisiones que les afectan o la escasa capacidad de negociación de las personas productoras con otros agentes de la cadena de valor. A su vez, la existencia de iniciativas de trabajo asociativo se ha identificado como una de las principales oportunidades existentes para la mejora de la rentabilidad de las explotaciones ganaderas extensivas, al menos en ovino y caprino (Zabalza *et al*., 2020). Es necesario fomentar el asociacionismo y la vertebración del sector por parte de las administraciones, a través de todas las herramientas posibles, priorizando siempre acciones conjuntas y teniendo en cuenta que las iniciativas apoyadas tengan un impacto realmente positivo en la sostenibilidad socioeconómica de aquellas personas ganaderas que forman parte de ellas.



Acción 3.5.1 Promover la modernización y tecnificación del sector

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.5	**Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN El fomento de la instalación y utilización de avances técnicos y tecnológicos que permitan la modernización del sector, puede tener efectos positivos en la mejora de las condiciones laborales y de calidad de vida de las personas ganaderas extensivas, siempre que se faciliten vías alternativas para aquellos/as profesionales afectadas por la brecha digital o a la falta de conexión de calidad en las zonas rurales.



Acción 3.5.2 Fomentar la colaboración entre ganaderos/as

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.5	**Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La cooperación entre ganaderos/as en diferentes fases (desde el manejo a la transformación o comercialización) puede facilitar la mejora en las condiciones laborales y la calidad de vida de estos profesionales, favoreciendo la disponibilidad de tiempo libre y promoviendo a su vez el asociacionismo, tan necesario en el sector. Por lo tanto, desde la administración se deben desarrollar incentivos que promocionen y fomenten todo tipo de iniciativas de cooperación entre personas productoras y, también, eliminar todas las barreras que desincentivan a las personas ganaderas a colaborar (por ej., juntar rebaños para cooperar en el manejo, actualmente trae consigo grandes dificultades relacionadas con los controles de sanidad animal).



Acción 3.5.3 Crear un servicio de apoyo y sustitución de profesionales de la ganadería extensiva

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.5	**Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La creación de este servicio, a través de una "Bolsa de Pastores/as", tiene como objetivo facilitar las contrataciones, tanto para sustitución temporal (vacaciones, asuntos propios, bajas laborales, etc.), como para apoyo constante y estable en la explotación. Se trata de una bolsa de trabajo y oportunidades donde se registrarían, tanto aquellas personas profesionales dispuestas a trabajar, como las ofertas de empleo de aquellas explotaciones que necesitan del servicio.



Acción 3.5.4 Avanzar en la defensa del oficio de pastor a nivel colectivo

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.5	**Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Esta acción propone trabajar desde las administraciones en el establecimiento de unas condiciones laborales dignas para aquellos y aquellas profesionales del pastoreo contratadas por cuenta ajena. En ocasiones, sus condiciones actuales de trabajo son abusivas, aprovechando perfiles delicados como personas inmigrantes o en riesgo de exclusión. Es urgente avanzar en esta línea para dignificar la figura de pastor/a y avanzar en el reconocimiento social de esta profesión.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 3.5.5 Poner en marcha un sistema de bonificaciones en las cuotas de la Seguridad Social para la contratación de pastores/as en condiciones dignas

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.5	**Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Crear un sistema de bonificaciones en las cuotas de la Seguridad Social favorecería las contrataciones de profesionales por cuenta ajena en condiciones laborales dignas, al igual que ha ocurrido en otros sectores donde se han puesto en marcha iniciativas similares. Además, tendría un impacto positivo en la rentabilidad económica de las explotaciones extensivas, ya que uno de sus principales costes en la cuenta de resultados es el salario de las personas trabajadoras.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 3.5.6 Dotar las zonas rurales de servicios públicos de calidad

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.5	**Mejorar la calidad de vida y las condiciones laborales de quienes se dedican a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Partiendo de la base de que la ganadería extensiva se localiza en zonas rurales, en ocasiones remotas y aisladas, la dotación de servicios públicos (sanidad, educación, internet, transporte, etc.) de calidad y suficientes en esas zonas, es clave para atraer y fijar población, y, en consecuencia, para fomentar las nuevas incorporaciones a esta actividad productiva.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 3.6.1 Crear programas de prácticas vinculados a la Red de Explotaciones Modelo

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.6	**Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN Una vez creada la Red de Explotaciones Modelo (Acción 6.3.3) se podría poner en marcha un programa de prácticas para personas interesadas en incorporarse a la ganadería extensiva, de forma que estuvieran en contacto y aprendieran de maneras de trabajar punteras y validadas como referentes en estos sistemas ganaderos.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 3.6.2 Fomentar contratos relevo para el traspaso de explotaciones vinculados a condiciones dignas de jubilación

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.6	**Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN En ocasiones, las personas ganaderas, una vez que se retiran, continúan cobrando la PAC y no ceden sus derechos porque no tienen garantizadas unas condiciones de jubilación dignas. El fomento de ayudas para la contratación de personas trabajadoras como futuro relevo en la explotación, con una serie de requisitos establecidos, entre los que se incluyan unas buenas condiciones para la jubilación de la persona que se retira, puede favorecer la ruptura de estas dinámicas. Desde la administración, se puede incluir dentro de estos instrumentos el acompañamiento a la persona que va a traspasar su explotación ganadera, ya que se trata de vender un medio de vida, lo que, a menudo, tiene implicaciones emocionales más complejas que las de una simple transacción económica.



Acción 3.6.3 Promover el contacto entre explotaciones ganaderas extensivas sin relevo y jóvenes ganaderos/as

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.6	**Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN Poner en marcha desde la administración canales o herramientas (bases de datos, encuentros, jornadas, etc.) que permitan a titulares de explotaciones ganaderas extensivas sin relevo y cercanos/as al momento de la jubilación, contactar y conocer a jóvenes ganaderos y ganaderas con intención de incorporarse al sector, pero sin acceso a los recursos necesarios para ello.



Acción 3.6.4 Impulsar la puesta en marcha de espacios test agrarios

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.6	**Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN El fomento y puesta en marcha de espacios test agrarios tanto para el emprendimiento como para el traspaso de explotaciones ganaderas extensivas, puede favorecer el relevo generacional y la incorporación de nuevos profesionales a la ganadería extensiva. Los espacios test agrarios se pueden definir como programas de facilitación de los procesos progresivos de instalación de nuevos agentes al sector agrario, en este caso ganadero, coordinado mediante una gobernanza estructurada y consensuada con todos los agentes implicados[17].



Acción 3.6.5 Asegurar el acceso a la tierra

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.6	**Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN La administración debe poner en marcha los instrumentos necesarios para garantizar el acceso a la tierra que es una de las principales barreras que dificulta el relevo generacional en la ganadería extensiva. En el Estudio sobre el Acceso a la Tierra[18] elaborado por el Grupo Focal de Acceso a la Tierra de la Red Rural Nacional se analiza el problema y se sientan las bases de propuestas e iniciativas interesantes para esta acción.



[17] Cf: Grupo Operativo Red de Espacios Test Agrarios (https://espaciostestagrarios.org/)
[18] Cf: Estudio sobre el Acceso a la Tierra (Documento Final del Grupo Focal de Acceso a la Tierra, RRN, MAPA) https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/jovenes-rurales/grupo_focal_digital__tcm30-555421.pdf

Acción 3.6.6 Promover el acceso a crédito y medios de producción

LE3	**Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas**
OE 3.6	**Fomentar el relevo generacional y las nuevas incorporaciones en la actividad ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN Además del acceso a la tierra, la dificultad de acceso a crédito que posibilite realizar las inversiones necesarias para instalarse, es una barrera importante que obstaculiza el relevo generacional y las nuevas incorporaciones al sector. Se deben establecer programas que faciliten el acceso a crédito y medios de producción en condiciones adecuadas para impulsar las inversiones que implica la puesta en marcha o la mejora de las explotaciones ganaderas.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.1.1 Diseñar e implementar una estrategia de comunicación para la ganadería extensiva

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.1	**Informar y divulgar sobre los beneficios ambientales, sociales y para el bienestar animal de la ganadería extensiva, como exponente de los sistemas de alto valor natural**

DESCRIPCIÓN La falta de información en la sociedad civil sobre ganadería extensiva requiere de acciones y campañas coordinadas a través de una estrategia de comunicación sistematizada y sostenida en el tiempo, que integre desde inserciones publicitarias clásicas y notas de prensa, hasta estrategias más actuales (viralización, redes sociales y trabajo con influencers, blogs en temas de cocina, salud, fitness, etc.).


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.1.2 Crear campañas públicas de sensibilización sobre los beneficios sociales, ambientales y para el bienestar animal de la ganadería extensiva

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.1	**Informar y divulgar sobre los beneficios ambientales, sociales y para el bienestar animal de la ganadería extensiva, como exponente de los sistemas de alto valor natural**

DESCRIPCIÓN Se trata de poner en marcha campañas públicas de información y sensibilización con el objetivo de dar a conocer los beneficios de la ganadería extensiva tanto a nivel social, como ambiental y para el bienestar animal. Estos beneficios son los que realmente caracterizan y diferencian este sistema ganadero, haciéndolo sostenible, pero actualmente son desconocidos por la mayoría de la sociedad.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.2.1 Incluir en la educación obligatoria proyectos o programas formativos sobre ganadería extensiva

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.2	**Informar, divulgar y sensibilizar sobre las implicaciones de los diferentes sistemas ganaderos**

DESCRIPCIÓN Es importante informar y concienciar sobre las implicaciones de los diferentes sistemas ganaderos desde la infancia, ayudando también a romper la brecha entre el mundo rural y urbano y a dignificar la figura de pastor/a. Para ello se propone establecer programas o proyectos dentro de la educación obligatoria en los que se trate la ganadería extensiva, su diferencia con otros sistemas ganaderos y su puesta en valor, a través de, contacto con profesionales del sector, excursiones, actividades y trabajos en grupo, charlas, debates, etc. Para ello, la administración generaría y dispondría de material didáctico apropiado a disposición de los centros educativos.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.2.2 Poner en marcha campañas informativas sobre los diferentes sistemas ganaderos y su sostenibilidad ambiental y social

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.2	**Informar, divulgar y sensibilizar sobre las implicaciones de los diferentes sistemas ganaderos**

DESCRIPCIÓN Diseñar e implementar campañas públicas de información con el objetivo de que la sociedad civil conozca la existencia de los diferentes sistemas ganaderos productivos y sus respectivos niveles de sostenibilidad, tanto social como ambiental. Además, se vincularían esos sistemas con sus productos para favorecer un consumo informado, consciente y consecuente.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.3.1 Promover hábitos de consumo saludables y sostenibles que incluyan productos de ganadería extensiva

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.3	**Informar y sensibilizar sobre las propiedades y diferencias de los productos procedentes de la ganadería extensiva, fomentando así su demanda, dentro de las recomendaciones establecidas por personas expertas en nutrición**

DESCRIPCIÓN La promoción de hábitos de consumo saludables y sostenibles, incluyendo productos de la ganadería extensiva puede realizarse a través de prescriptores, tanto de salud (médicos, nutricionistas, etc.) como de otros ámbitos (cocineros mediáticos, etc.). Además, la inclusión de los productos de la ganadería extensiva en los comedores de gestión pública (escuelas, hospitales, residencias, etc.) puede tener impactos reales positivos en la demanda de este tipo de alimentos.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.3.2 Crear campañas públicas de sensibilización sobre la calidad de los productos de ganadería extensiva, sus cualidades nutricionales y sus beneficios para la salud

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.3	**Informar y sensibilizar sobre las propiedades y diferencias de los productos procedentes de la ganadería extensiva, fomentando así su demanda, dentro de las recomendaciones establecidas por personas expertas en nutrición**

DESCRIPCIÓN Existen evidencias científicas sobre las diferencias de calidad y sobre los beneficios para la salud de los productos procedentes de la ganadería extensiva, por lo tanto, es necesario poner en marcha campañas públicas de información que divulguen este conocimiento científico fundamental para la puesta en valor de la ganadería extensiva aprovechando el contexto actual, donde una parte importante de la población está interesada y preocupada por llevar a cabo una alimentación saludable. La diferenciación y puesta en valor de la calidad de la carne criada a pasto ha sido identificada como uno de los elementos clave para la sostenibilidad de los sistemas ganaderos extensivos de vacuno (EIP-AGRI, 2021).


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.4.1 Desarrollar un programa de empoderamiento de ganaderos/as y habilitar (y apoyar los ya existentes) canales que promuevan el intercambio y el encuentro entre iguales y con la sociedad civil

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.4	**Dignificar la profesión y la figura de pastor/a**

DESCRIPCIÓN El problema de la falta de reconocimiento social va acompañado por una falta de autorreconocimiento por parte de las propias personas ganaderas. Es importante, por lo tanto, diseñar e implementar un programa con el objetivo de empoderar a los profesionales de este sector, lo que, junto a las campañas de información sobre los beneficios de la ganadería extensiva y sus productos, supondría un gran avance en el objetivo de dignificar la figura y la profesión de pastor/a. Mediante este programa se habilitarían canales, además de fortalecer y promover los ya existentes, para el encuentro entre iguales y con la sociedad civil.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.5.1 Poner en marcha estudios para conocer la situación real de la mujer en la ganadería extensiva y divulgar los resultados

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.5	**Visibilizar y reconocer el papel de la mujer ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN Para poder visibilizar y poner en valor el papel de la mujer ganadera extensiva es necesario conocer la realidad al respecto. Por eso se propone realizar estudios sobre la situación de la mujer en torno a esta actividad y las barreras y oportunidades existentes, y posteriormente divulgar ese conocimiento.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.5.2 Implementar campañas de ayuda a la incorporación de mujeres a la profesión incluyendo formación y facilitación para el acceso a la titularidad compartida o única

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.5	**Visibilizar y reconocer el papel de la mujer ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN A lo largo de la historia reciente el papel de la mujer en los sistemas ganaderos extensivos ha sido en gran medida invisible (Fernández-Giménez *et al*., 2019). Para visibilizar el rol, y la experiencia de las mujeres ganaderas extensivas, es fundamental que pasen a ser titulares de las explotaciones en las que trabajan, ya sea a través de la titularidad única o compartida, y la Administración, por lo tanto, tiene que favorecerlo a través de campañas de ayuda, facilitación y formación.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 4.5.3 Promover acciones que aseguren la transparencia y eliminen prácticas discriminatorias en los procedimientos de incorporación al sector y en la solicitud de subvenciones

LE4	**Puesta en valor de la ganadería extensiva**
OE 4.5	**Visibilizar y reconocer el papel de la mujer ganadera extensiva**

DESCRIPCIÓN Una de las principales barreras a las que se enfrenta la mujer en la ganadería extensiva es la existencia de prácticas discriminatorias a la hora de acceder a ciertos recursos y subvenciones (Fernández-Giménez *et al*., 2019). Esto hace imprescindible poner en marcha acciones que garanticen la transparencia en los procedimientos tanto de incorporación al sector como de tramitación de ayudas, de manera que se elimine cualquier tipo de práctica discriminatoria hacia las ganaderas o futuras ganaderas extensivas.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

Acción 5.1.1 Elaborar unas instrucciones de ordenación del pastoreo y unas directrices de gestión silvopastoral

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.1	**Integrar la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza, así como en la planificación y ordenación territoriales, como una de las principales actividades vinculadas al territorio**

DESCRIPCIÓN Esta acción ya está recogida en el Plan Forestal Español 2002-2032[19], dentro del eje prioritario de actuación dedicado a la Gestión Forestal Sostenible, más concretamente en el apartado de planificación forestal y gestión de montes. Este plan está vigente actualmente, pero esta acción todavía no se ha implementado. La elaboración de unas directrices de gestión silvopastoral e instrucciones de ordenación del pastoreo es necesaria para facilitar la ejecución de las posteriores acciones de este OE.



Acción 5.1.2 Incluir el pastoreo en las políticas de conservación de la naturaleza, reconociéndolo como herramienta de gestión y conservación

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.1	**Integrar la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza, así como en la planificación y ordenación territoriales, como una de las principales actividades vinculadas al territorio**

DESCRIPCIÓN El pastoreo debe ser tenido en cuenta en las políticas de conservación de la naturaleza y en los planes de gestión de los espacios protegidos, aceptando, integrando y explicitando adecuadamente su papel como herramienta de gestión y conservación necesaria e imprescindible para el mantenimiento de la biodiversidad y el paisaje.



[19] Cf: https://www.miteco.gob.es/en/cambio-climatico/legislacion/documentacion/plan_forestal_esp_tcm38-178745.pdf

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

Acción 5.1.3 Introducir y fomentar una adecuada planificación pastoral a nivel territorial

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.1	**Integrar la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza, así como en la planificación y ordenación territoriales, como una de las principales actividades vinculadas al territorio**

DESCRIPCIÓN Es importante introducir la planificación del pastoreo a nivel territorial, a una escala adaptada a las necesidades locales y coordinada con la programación vigente de la PAC, donde se refleje el potencial del territorio, se promueva un aprovechamiento sostenible y adecuado de los recursos y se potencien cambios de uso que favorezcan a la ganadería extensiva.



Acción 5.1.4 Introducir y fomentar una adecuada planificación pastoral a nivel de explotación ganadera

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.1	**Integrar la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza, así como en la planificación y ordenación territoriales, como una de las principales actividades vinculadas al territorio**

DESCRIPCIÓN Para una adecuada planificación del pastoreo es necesario introducir y promover los planes de pastos a nivel de explotación, donde la persona ganadera especifique todas las superficies que pastorea a lo largo de un ciclo productivo, independientemente de las características y del tipo de propiedad de dichas superficies.



Acción 5.1.5 Analizar y buscar soluciones a los efectos de los cambios de uso del suelo en la ganadería extensiva

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.1	**Integrar la ganadería extensiva en las políticas de conservación de la naturaleza, así como en la planificación y ordenación territoriales, como una de las principales actividades vinculadas al territorio**

DESCRIPCIÓN Los cambios en el uso del suelo, tienen importantes impactos en la ganadería extensiva. La intensificación de la agricultura, que trajo consigo transformación de pastos en cultivos y la consecuente disociación entre agricultura y ganadería, es un primer factor a analizar, seguido de otros problemas, como la recalificación urbanística o la más reciente instalación de infraestructuras para la producción de energías renovables en suelo con aprovechamiento ganadero. El análisis de las consecuencias que estos cambios de usos del suelo tienen sobre la ganadería extensiva debe ir acompañado de la búsqueda de soluciones para paliar sus efectos.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 5.2.1 Poner en marcha planes y programas integrales de gestión y control de enfermedades que incluyan a la fauna silvestre asumiendo en concepto de *One Health*

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.2	**Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre**

DESCRIPCIÓN El concepto *One Health* se basa en que la salud animal y la humana están interconectadas entre ellas y a su vez ligadas a la salud de los ecosistemas en los que existen. Asumiendo este enfoque, los planes y programas de gestión y control de enfermedades puestos en marcha por las administraciones deben integrar, además de al ganado, a la fauna silvestre y al ambiente, asumiendo que problemas complejos requieren soluciones también complejas e integrales.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 5.2.2 Establecer programas de estudio, evaluación y seguimiento de poblaciones de especies silvestres vectores de enfermedades

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.2	**Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre**

DESCRIPCIÓN Esta acción propone implementar programas de estudio y seguimiento poblacional de las especies de fauna silvestre más conflictivas respecto a la transmisión de enfermedades relevantes para la sanidad animal y/o humana (ciervo, gamo, corzo, jabalí y tejón). Estos programas proporcionarían información valiosa para la toma de decisiones sobre prevención, control y gestión de enfermedades.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 5.2.3 Adaptar la normativa de identificación y saneamiento animal a las especificidades de la ganadería extensiva y en especial de la trashumante

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.2	**Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre**

DESCRIPCIÓN La actual normativa de identificación y saneamiento animal está diseñada a la medida del ganado permanentemente estabulado y no tiene en cuenta las especificidades de la ganadería extensiva y, en especial, de la trashumante. Es necesario adaptar esta normativa a las condiciones de manejo del ganado en extensivo para que deje de ser una barrera para la sostenibilidad de estas explotaciones.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 5.2.4 Establecer mesas de trabajo sobre sanidad animal

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.2	**Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre**

DESCRIPCIÓN La implicación de las personas que se dedican a la ganadería extensiva en las decisiones sobre sanidad animal, así como en el control de enfermedades, como la tuberculosis bovina, puede mejorar los conflictos existentes, así como la percepción del sector hacia las políticas de erradicación. Con el objetivo de promover esa implicación y participación, se propone la creación de mesas de trabajo sobre sanidad animal con presencia de todos los agentes implicados.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 5.2.5 Fomentar medidas de bioseguridad en las explotaciones ganaderas extensivas

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.2	**Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre**

DESCRIPCIÓN La mayoría de explotaciones extensivas no establecen medidas de bioseguridad preventivas que limiten el riesgo de transmisión de enfermedades con la fauna silvestre o que permitan hacer una contención efectiva en caso de brotes de enfermedades. Por eso, es conveniente establecer un plan que mejore y fomente las medidas de bioseguridad de las explotaciones ganaderas, con implicación del sector y posibilidad de financiación pública. Esta iniciativa ayudaría a reducir problemas existentes (tuberculosis) y a reducir riesgos sanitarios (peste porcina y otros).

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 5.2.6 Promover la formación y concienciación sobre las peculiaridades de la ganadería extensiva respecto a la sanidad animal

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.2	**Adaptar la política de sanidad animal a la realidad de la ganadería extensiva y su convivencia con la fauna silvestre**

DESCRIPCIÓN Una vez adaptada la normativa, para que sea aplicada de manera adecuada, es necesario que todos los actores implicados tengan la formación necesaria sobre las especificidades que presenta la ganadería extensiva en relación a la sanidad animal. Para ello se propone la creación de acciones formativas dirigidas a los servicios veterinarios, personas ganaderas y personal técnico de la administración.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 5.3.1 Promover los contratos de custodia del territorio

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.3	**Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Según la Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y la Biodiversidad[20], la custodia del territorio es el conjunto de estrategias o técnicas jurídicas a través de las cuales se implica a las personas propietarias y usuarias del territorio en la conservación y uso de los valores y los recursos naturales, culturales y paisajísticos. A través de los acuerdos de custodia del territorio, alcanzados con entidades de custodia, se establecen de forma voluntaria los compromisos a cumplir por parte de las personas propietarias, gestoras y usuarias, situando la conservación en el ámbito de la ética compartida (Ruiz, *et al*., 2018). En consecuencia, impulsar este tipo de acuerdos, favorece la convivencia compatible y sostenible entre los diferentes usos del territorio, fomentando la conservación del mismo.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

[20] Cf: https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21490

La **custodia del territorio** es una herramienta de conservación, no sólo de la biodiversidad, sino también del patrimonio geológico, cultural y paisajístico; en la que entidades llegan a acuerdos voluntarios con propietarios, gestores y usuarios para la conservación de ciertos elementos patrimoniales.

El **contrato territorial** de explotación es un instrumento formal que establece el conjunto de compromisos suscritos entre una Administración Pública y el titular de una explotación agraria para orientar e incentivar su actividad en beneficio del desarrollo sostenible del medio rural.

La ***organización*** que calcula anualmente cuándo se produce el ***Día de la Sobrecapacidad de la Tierra*** ha elegido 100 iniciativas de todo el mundo que pueden ayudar a retrasar esa fecha. Una de las soluciones que proponen es la custodia del territorio aplicada al medio agrario. Como ejemplo, citan al ***GOB Menorca*** y su uso de la **custodia agraria** en el marco de contrato territorial de explotación en Baleares.

Concretamente, han realizado un estudio sobre la huella ecológica de la producción de carne de ternera en las fincas con acuerdos de custodia de Menorca. Han tenido en cuenta factores como el tipo de alimentación que se le da al ganado – si es producida en la misma finca o importada, la distancia que recorre, si las vacas pastan o están estabuladas, etc. –, los recursos energéticos consumidos – electricidad, combustibles, etc. – o el uso de fertilizantes, entre otros.

El resultado ha sido que la producción de carne de ternera en las fincas con acuerdos de custodia tiene una **huella ecológica hasta un 64% menor** que la media estatal. Por ello, es muy importante impulsar tanto el contrato territorial como la custodia del territorio desde las diferentes administraciones.

Acción 5.3.2 Fomentar el uso de la ganadería extensiva como herramienta para el control de la vegetación y la reducción del riesgo de incendios forestales

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.3	**Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La prevención de incendios forestales, mediante la reducción de material combustible (vegetación) es una de las fortalezas identificadas para la ganadería extensiva. En consecuencia, es importante diseñar políticas públicas que compensen y paguen a las personas ganaderas extensivas por este servicio público que llevan a cabo a través del pastoreo con sus rebaños, considerándolo como otra actividad ganadera dentro de la explotación.







Acción 5.3.3 Impulsar programas de prevención activa para la reducción del fuego no controlado como herramienta de gestión de pastos

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.3	**Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Las quemas ganaderas como herramienta de gestión de pastos son una práctica muy arraigada en determinadas zonas del Estado. Para evitar el uso del fuego no controlado y las consecuencias que puede acarrear, es fundamental promover desde la administración programas preventivos que tengan como objetivo la eliminación de prácticas peligrosas a través del fomento de otras como los desbroces y las quemas prescritas o controladas, siempre incluyendo la formación, la participación de los ganaderos y ganaderas y el seguimiento o monitorización de los resultados.







Acción 5.3.4 Fomentar iniciativas que vinculen los diferentes usos del territorio y sensibilicen sobre ellos

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.3	**Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La finalidad de esta acción es poner en marcha acciones o habilitar herramientas que conecten los diferentes usos del territorio y la ganadería extensiva, de forma que se fomente una convivencia compatible entre todos ellos. Para ello, habría que tener en cuenta, entre otros, el uso turístico, la hostelería y la presencia de perros de guarda y defensa del ganado. Estas iniciativas, además de evitar o prevenir conflictos pueden generar sinergias a nivel local y favorecer la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas.







Acción 5.3.5 Favorecer la compatibilización del uso cinegético con las necesidades de la ganadería extensiva

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.3	**Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La planificación del uso cinegético debe integrar la presencia del pastoreo para hacer compatible este uso con la ganadería extensiva. En la fase de diagnóstico se identificó una ausencia de consideración de la presencia de la ganadería extensiva en la gestión cinegética, que conlleva dificultades en el desarrollo de la labor diaria de estas explotaciones, además de acarrear otra serie de problemas (aumento de poblaciones y mayor riesgo de transmisión de enfermedades) cuando las especies cinegéticas se someten a inadecuados manejos artificiales.



Acción 5.3.6 Promover modelos agroecológicos que integren la producción agrícola y ganadera

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.3	**Favorecer la convivencia compatible y sostenible de los diferentes usos del territorio con la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Durante los últimos tiempos la producción ganadera se ha desvinculado de la agricultura en la mayoría del territorio, desaprovechando las múltiples sinergias que surgen en una gestión conjunta y compatible de ambos usos. Por eso es importante promover modelos de explotación que aúnen la producción agrícola y ganadera de manera sostenible, como uno de los principios básicos de la agroecología.



Acción 5.4.1 Poner en marcha las medidas propuestas en el Libro Blanco de la Trashumancia, empezando por crear el Censo Estatal de Trashumantes y un comité de seguimiento que garantice el cumplimiento de las mismas

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.4	**Apoyar y fomentar la trashumancia**

DESCRIPCIÓN El Libro Blanco de la Trashumancia[21] en España fue publicado en 2013 por el entonces Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. En este documento se establecen las líneas y medidas necesarias para el apoyo y recuperación de la trashumancia. Pero desde su publicación, a pesar del compromiso adquirido por la Administración, ninguna de las propuestas se ha implementado. A través de esta acción se plantea la puesta en marcha de las medidas recogidas en el Libro Blanco de Trashumancia, y de un comité de seguimiento que garantice el cumplimiento de las mismas, dando prioridad a la creación y mantenimiento de un Censo Estatal de Trashumantes.



Acción 5.4.2 Clasificar, deslindar, amojonar y restaurar la Red de Vías Pecuarias y dotarla de las infraestructuras necesarias

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.4	**Apoyar y fomentar la trashumancia**

DESCRIPCIÓN Para mantener la trashumancia, es necesario mejorar el estado de conservación y las infraestructuras presentes en la Red de Vías Pecuarias, que constituye un impresionante patrimonio cultural y etnográfico único en Europa, además de configurar una red de corredores ecológicos imprescindible para conservar la biodiversidad. Para llevar a cabo la conservación de esta red, hay que proceder por un lado, a clasificar, deslindar, amojonar y restaurar las vías pecuarias y por otro, a dotarlas de las infraestructuras necesarias para la trashumancia como apriscos o abrevaderos, entre otros.



[21] Cf: http://www.redruralnacional.es/documents/10182/30117/Libro+blanco+de+la+trashumancia/235b1efe-dd8d-4b86-835a-f2d300eb03cc

La **trashumancia** es reconocida como uno de los sistemas ganaderos **más eficientes** en el uso de recursos naturales y el máximo exponente en el sistema de ganadería extensiva.

España es un país paradigmático de trashumancia a nivel mundial donde constituye una **herramienta de gestión agraria imprescindible** para contribuir a la solución de retos presentes tan graves como el cambio climático, la pérdida acelerada de biodiversidad, la alta dependencia de insumos externos y la recuperación de nuestros suelos agrarios, amenazados de una importante merma de fertilidad, retos todos ellos que afectan a **España** con **especial virulencia.**

Las vías pecuarias, además, cumplen una función fundamental en la infraestructura verde como corredores ecológicos y ecotonos, vitales como refugio de flora y fauna, especialmente cuando discurren entre monocultivos.

Además, la trashumancia está ligada intrínsecamente a la economía y la sociedad rural, siendo especialmente clave para áreas afectadas por la despoblación y el aislamiento.
Este **"sistema ganadero *inteligente* de *retro-innovación*"**, constituye un claro caso de éxito, ya que, a pesar de la marginalidad y falta de atención por parte de las políticas agrarias, miles de cabezas de ganado siguen moviéndose cada año en trashumancias de corta y larga distancia, percibiéndose últimamente un incremento del interés de los ganaderos y ganaderas por practicarla.

Teniendo en cuenta que contribuye al cumplimiento de los **tres objetivos generales de la PAC en combinación con otros de cambio climático, naturaleza y biodiversidad**, la implementación de las medidas ya propuestas por el ***Libro Blanco de la Trashumancia*** son prioridad, comenzando por la elaboración del Censo Estatal de Trashumantes.

Acción 5.4.3 Adaptar los pliegos de aprovechamiento de pastos de terrenos públicos (y privados) a los periodos durante los cuales los ganaderos/as adquiere compromisos según los requerimientos de las ayudas existentes

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.4	**Apoyar y fomentar la trashumancia**

DESCRIPCIÓN La descoordinación entre los periodos establecidos en los pliegos de aprovechamiento de pastos de terrenos, ya sean públicos o privados, y los periodos durante los que se adquieren los compromisos de las ayudas existentes (por ejemplo, las ayudas de agroambiente y clima) genera problemas a quienes se dedican a la ganadería extensiva, pero especialmente a los/as trashumantes. Compatibilizar estos periodos puede facilitar el acceso a determinadas ayudas a aquellas explotaciones que necesitan solicitar aprovechamiento de pastos en diferentes lugares y épocas del año.



Acción 5.5.1 Fomentar el diálogo en torno a los conflictos con la fauna silvestre a través de mesas de participación

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes carnívoros y rapaces**

DESCRIPCIÓN En el diagnóstico se identificó la falta de diálogo entre todos los agentes implicados, como una de las principales causas que agravan el problema de las interacciones negativas con la fauna silvestre. Por esa razón, se propone poner en marcha mesas de participación sobre coexistencia, especialmente con grandes carnívoros, que impliquen a las administraciones correspondientes, de forma que mejoren la legitimidad de las decisiones adoptadas sobre este tema.



Acción 5.5.2 Adoptar estrategias de comunicación sobre los conflictos con la fauna silvestre efectivas en el territorio

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes carnívoros y rapaces**

DESCRIPCIÓN Para evitar una cobertura mediática centrada únicamente en las interacciones negativas con la fauna silvestre y la alarma creada por el sensacionalismo, es importante establecer estrategias de comunicación integrales y efectivas en el territorio, con una perspectiva más amplia sobre las funciones y las interacciones (también positivas) de la fauna silvestre y la ganadería extensiva, ajustada a la realidad y con objetivos de resolución del conflicto.



Acción 5.5.3 Regular dónde y cómo depositar cadáveres de la ganadería extensiva en el territorio

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes carnívoros y rapaces**

DESCRIPCIÓN Se trata de trabajar para mejorar la regulación sobre dónde y cómo depositar los cadáveres de ganado extensivo en el territorio, de forma que se minimice el riesgo sanitario, se facilite la gestión a las personas ganaderas y se beneficie a la fauna que se alimenta de la carroña.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 5.5.4 Promover el desarrollo, implementación y mantenimiento de métodos de prevención frente a los ataques de fauna silvestre, especialmente grandes carnívoros, mediante financiación pública y con el asesoramiento adecuado

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes carnívoros y rapaces**

DESCRIPCIÓN La prevención debe ser la base de la coexistencia, especialmente con grandes carnívoros, pero el coste de las medidas preventivas no debe ser asumido por quienes se dedican a la ganadería extensiva en zonas con presencia de estos depredadores. Por ello, la administración debe promover y financiar económicamente no solo la implantación, sino también el mantenimiento de los métodos preventivos necesarios frente a los ataques de fauna silvestre. Estos métodos siempre deben estar adaptados a las necesidades y circunstancias locales, para lo que es imprescindible el asesoramiento y acompañamiento público sobre las medidas más adecuadas en cada caso.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 5.5.5 Desarrollar una normativa específica y revisar las barreras burocráticas para que los perros de custodia de ganado puedan desarrollar su trabajo labor como perros de trabajo

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes carnívoros y rapaces**

DESCRIPCIÓN Los perros de para la guarda y custodia de ganado son una herramienta preventiva fundamental frente a los ataques de grandes carnívoros, pero existen barreras legales para su uso (Navarro *et al*., 20218). Mediante esta acción se propone la revisión por parte de las administraciones correspondientes de las barreras existentes de manera que se desarrollen y realicen las modificaciones oportunas para que este tipo de perros puedan desarrollar su labor como perros de trabajo.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 5.5.6 Establecer un sistema justo y eficiente de indemnizaciones por daños por fauna silvestre, en particular en el caso de grandes carnívoros

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes carnívoros y rapaces**

DESCRIPCIÓN Los actuales sistemas de compensación de daños fueron valorados en la fase de diagnóstico como ineficientes e injustos. Mediante esta medida se propone modificarlos de forma que sean justos para quienes coexisten, especialmente con grandes carnívoros, vinculados al establecimiento de medidas de prevención costeadas por la administración y con el acompañamiento de servicios públicos adecuados de asesoramiento.

Prioridad **Viabilidad** **Implementación**

Acción 5.5.7 Crear mecanismos de reconocimiento oficial y remuneración para las explotaciones ganaderas extensivas que coexistan con grandes carnívoros

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.5	**Apoyar y fomentar la coexistencia de la ganadería extensiva con grandes carnívoros y rapaces**

DESCRIPCIÓN Las explotaciones ganaderas extensivas que coexisten con grandes carnívoros hacen frente a una realidad todavía más compleja que el resto, por lo que es importante establecer mecanismos de reconocimiento oficial y remuneración que pongan en valor su trabajo y supongan un beneficio para esas explotaciones. Podría tratarse de un sello de coexistencia para sus productos u otro tipo de reconocimiento, como una mención especial, canales de venta específicos, registro de explotaciones que coexisten con grandes carnívoros que habilite posteriores apoyos, etc.



Acción 5.6.1 Promover la ganadería extensiva como herramienta de mitigación del cambio climático, reconociendo los pastos como potenciales sumideros de carbono

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.6	**Promover la adaptación de los sistemas ganaderos al cambio climático y aprovechar su capacidad de mitigación de los efectos del mismo**

DESCRIPCIÓN A través de esta acción se propone desarrollar lo establecido en el artículo 26 de la Ley de Cambio Climático y Transición Energética que dispone que las Administraciones Públicas competentes promoverán la identificación, clasificación, cartografía, aumento y mejora de los sumideros de carbono. Además, dichas administraciones deben incentivar la participación de personas y entidades propietarias y gestoras públicas y privadas, especialmente los del sector agrario y forestal, en el aumento de la capacidad de captación de CO_2 de los sumideros de carbono y fomentar sus externalidades positivas Por lo tanto, el cumplimiento de este artículo afecta a los pastos, ya que constituyen el sumidero de carbono más importante del planeta (Manzano y Salguero, 2018).



Acción 5.6.2 Fomentar medidas para la adaptación de la ganadería extensiva a los efectos del cambio climático

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.6	**Promover la adaptación de los sistemas ganaderos al cambio climático y aprovechar su capacidad de mitigación de los efectos del mismo**

DESCRIPCIÓN La dependencia de los recursos naturales que caracteriza el pastoreo, lo convierte en una actividad vulnerable a las consecuencias del cambio climático (problemas en el abastecimiento de agua, producción y calidad de pasto y bellotas, etc.). Mediante esta acción se propone el diseño, establecimiento y preparación de medidas (infraestructuras y manejos) que favorezcan la adaptación de las explotaciones a los efectos del cambio climático.



Acción 5.6.3 Ligar la gestión de los recursos genéticos y los planes de mejora y conservación de las razas autóctonas al manejo extensivo

LE5	**Optimización de las relaciones entre la ganadería extensiva y el territorio**
OE 5.6	**Promover la adaptación de los sistemas ganaderos al cambio climático y aprovechar su capacidad de mitigación de los efectos del mismo**

DESCRIPCIÓN Las razas autóctonas, al presentar una gran rusticidad y adaptación a las condiciones locales, presentan un gran valor de conservación, especialmente en el contexto del cambio climático. Pero se ha identificado una pérdida de conexión entre razas autóctonas y ambiente, a pesar de que estas razas, en teoría, se manejan de manera más ligada al territorio (Velado, 2020b). Es necesario por lo tanto, vincular los programas de mejora y conservación de razas autóctonas, así como la gestión de recursos genéticos, con manejos extensivos, y aspectos socioculturales, superando enfoques basados solamente en la producción.



Acción 6.1.1 Promover servicios públicos multidisciplinares de asesoramiento y acompañamiento específicos para ganadería extensiva

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.1	**Mejorar los servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento a la ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Esta acción se centra en establecer los medios necesarios para poner en marcha servicios públicos de asesoramiento y acompañamiento específicos para la ganadería extensiva. Debe tratarse de servicios integrales, multidisciplinares e innovadores, adaptados a las necesidades locales e independientes de intereses privados o comerciales. Otra vía sería adaptar los contenidos de los cursos de capacitación para la incorporación a la actividad agraria a los conocimientos necesarios y útiles para trabajar en ganadería extensiva, cuando sea esta la actividad a desarrollar


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 6.2.1 Poner en marcha un programa de Formación Profesional sobre ganadería extensiva y pastoralismo

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.2	**Poner en marcha una oferta formativa práctica y reglada sobre ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN Incluir en el sistema público educativo grados de Formación Profesional especializada en ganadería extensiva, asegurando su impartición en zonas tradicionalmente ganaderas e incluyendo prácticas en explotaciones. Es fundamental que esta formación reglada integre las actuales Escuelas de Pastores, así como los diferentes modelos de manejo extensivos, y se vincule a prácticas obligatorias en explotaciones ganaderas extensivas.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 6.2.2 Crear un programa público de formación continua para ganaderos/as en extensivo

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.2	**Poner en marcha una oferta formativa práctica y reglada sobre ganadería extensiva**

DESCRIPCIÓN La formación continua de quienes se dedican a la ganadería extensiva es clave para mejorar la rentabilidad y sostenibilidad de las explotaciones, promover la innovación y la profesionalización, y para dignificar la figura del pastor/a. Se propone poner en marcha un programa público y continuo de formación, acercándolo al medio rural y en condiciones compatibles con la profesión, que podría estar asociado a la Seguridad Social del Régimen Agrario.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 6.3.1 Fomentar iniciativas de recopilación y puesta en valor del conocimiento tradicional

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.3	**Promover la recopilación del conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia de conocimiento**

DESCRIPCIÓN Se propone diseñar y poner en marcha acciones que recojan el conocimiento tradicional para evitar la pérdida de saberes que supone que personas dedicadas a la ganadería extensiva se jubilen sin relevo. La recopilación y sistematización de esa información facilitaría su puesta en valor y su reconocimiento, además de hacerla disponible para diversos fines (transferencia de conocimiento, investigación, Banco de Buenas Prácticas, etc.)


Prioridad


Viabilidad


Implementación

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

Acción 6.3.2 Crear y mantener un Banco de Buenas Prácticas sobre ganadería extensiva

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.3	**Promover la recopilación del conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia de conocimiento**

DESCRIPCIÓN El Banco de Buenas Prácticas sería una iniciativa de recolección de los conocimientos existentes sobre ganadería extensiva, relacionados con iniciativas exitosas o en cualquiera de los aspectos vinculados con este tipo de ganadería y sus productos. La acción consistiría en crearlo y mantenerlo, de forma que se mantenga actualizado y sirva de fuente de información, tanto para los profesionales del sector como para el mundo académico-técnico, del asesoramiento y para las nuevas incorporaciones.



Acción 6.3.3 Poner en marcha acciones que faciliten la transferencia de conocimiento (entre iguales y también desde las personas ganaderas a la administración y la ciencia)

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.3	**Promover la recopilación del conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia de conocimiento**

DESCRIPCIÓN Es importante promover iniciativas que hagan posible el contacto y la transferencia de conocimiento entre iguales, tanto para favorecer el éxito de las nuevas incorporaciones (con una figura tipo mentor/a o tutor/a), como para compartir experiencias y saberes entre profesionales. También es necesario favorecer la creación de canales que haga posible esa transferencia de conocimiento hacia la administración y la ciencia, favoreciendo también la conexión entre esos sectores para que, tanto la investigación como el diseño de políticas públicas, se adapten a las necesidades y a la realidad de la ganadería extensiva.



LE 6: Fomento de la investigación, formación, innovación y transferencia de información sobre la ganadería extensiva

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

Acción 6.3.4 Fomentar modelos de aprendizaje multi e interdisciplinar para construir y compartir conocimiento sobre ganadería extensiva

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.3	**Promover la recopilación del conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia de conocimiento**

DESCRIPCIÓN Además del modelo de transferencia de conocimiento unidireccional, se propone considerar y promover otros modelos de aprendizaje, donde el conocimiento no se transfiere, sino que se construye y comparte entre todas las personas implicadas. En el concepto de Comunidades de Práctica o AKIS (*Agriculture Knowledge and Information Systems*) se recogen estos modelos de compartir y generar conocimiento de manera transversal y multi/interdisciplinar.



Acción 6.3.5 Crear una Red de Explotaciones Modelo

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.3	**Promover la recopilación del conocimiento tradicional y nuevas formas de transferencia de conocimiento**

DESCRIPCIÓN Se propone crear un sistema donde se recoja la existencia de explotaciones o fincas demostrativas, ya sean públicas o privadas, cuyo manejo y gestión pueden servir de modelo para quienes se dedican o quieran dedicarse a la ganadería extensiva. Esta Red de Explotaciones Modelo se vincularía tanto a la formación de estudiantes y profesionales, como al fomento del relevo generacional a través de programas de prácticas.



LE 6: Fomento de la investigación, formación, innovación y transferencia de información sobre la ganadería extensiva

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

Acción 6.4.1 Introducción de la ganadería extensiva en los estudios universitarios relacionados

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.4	**Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera**

DESCRIPCIÓN Se ha identificado una falta de presencia de la ganadería extensiva en los planes de estudios de muchos de los grados universitarios con los que se forman los profesionales que posteriormente están en contacto con el sector ganadero. En consecuencia, es importante que se introduzca formación sobre sistemas ganaderos extensivos en aquellos estudios universitarios que tienen relación con ellos (Grados en Veterinaria, Agronomía, Ingeniería Forestal, Biológicas, Ciencias Ambientales y Ciencia y Tecnología de los Alimentos).


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 6.4.2 Avanzar en el reconocimiento oficial de la transferencia de conocimiento en el sistema universitario

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.4	**Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera**

DESCRIPCIÓN Aunque existe un cierto reconocimiento de la transferencia de conocimiento como mérito en el sistema universitario, este es muy reducido y no impulsa acciones o proyectos que divulguen en el sector ganadero extensivo los logros obtenidos a través de la investigación. Es importante, por lo tanto, avanzar y dar mayor valor a esa transferencia de conocimiento académico al sector ganadero extensivo.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

LE 6: Fomento de la investigación, formación, innovación y transferencia de información sobre la ganadería extensiva

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

Acción 6.4.3 Potenciar y fomentar la conexión entre el mundo académico-técnico y la ganadería extensiva

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.4	**Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera**

DESCRIPCIÓN A menudo, el mundo académico-técnico y las personas que se dedican a la ganadería extensiva están muy desconectados, lo que dificulta la transferencia de conocimiento, experiencias y necesidades en ambos sentidos. Una manera de fomentar esta conexión podría ser mediante el impulso de entidades que sirven de enlace entre ambos mundos, y que pueden desarrollar un papel de bisagra ensamblando estos sectores.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

Acción 6.4.4 Promover proyectos de investigación sobre ganadería extensiva y sus productos

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.4	**Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera**

DESCRIPCIÓN Es importante promover y fomentar proyectos de investigación sobre ganadería extensiva y sus productos (incluida la lana y otras producciones consideradas secundarias) que tengan aplicación e impacto real en el sector. Para ello deben desarrollarse a través de equipos multidisciplinares e interterritoriales que respondan a los problemas reales de la ganadería extensiva e integrando la participación activa del sector.


Prioridad


Viabilidad


Implementación

LE 6: Fomento de la investigación, formación, innovación y transferencia de información sobre la ganadería extensiva

4.3.1. FICHAS DE ACCIONES

Acción 6.4.5 Estudiar la resiliencia de los sistemas ganaderos extensivos ante los cambios globales

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.4	**Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera**

DESCRIPCIÓN Es importante conocer y tratar de predecir la resiliencia de los sistemas ganaderos extensivos ante los cambios globales, tanto socioeconómicos como ambientales, ya que el impacto del cambio climático, especialmente en zonas mediterráneas, puede ser muy significativo. Este es uno de los temas que se debería fomentar dentro de las líneas de financiación pública de investigación relacionada con la ganadería extensiva y su sostenibilidad.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

Acción 6.4.6 Identificar, evaluar y valorar los servicios ecosistémicos generados por la ganadería extensiva y los específicos de la trashumancia

LE6	**Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva**
OE 6.4	**Fomentar y promover la investigación sobre ganadería extensiva y facilitar la transferencia a nivel de explotación ganadera**

DESCRIPCIÓN El avance en el conocimiento sobre los servicios ecosistémicos que produce la ganadería extensiva, así como sobre su evaluación y valoración, es necesario para favorecer y promover el pago por los mismos a través de políticas públicas, y la fijación de precios de mercado que los cubran. Es por tanto importante promover investigación y estudios en esta línea.



Prioridad



Viabilidad



Implementación

4.3.2. Matriz de relación entre acciones y objetivos específicos por línea estratégica

En la matriz que se presenta a continuación se vincula cada acción con los objetivos específicos a los que contribuye en cada línea estratégica, según la leyenda detallada en la *Figura 10*, poniendo de manifiesto la transversalidad de la mayor parte de las acciones propuestas.

Figura 10: Leyenda para la matriz de relación entre acciones y objetivos específicos



Tabla 10: Matriz de contribución de cada acción a las líneas estratégicas y objetivos específicos de la Estrategia

	LE1		LE2				LE3						LE4					LE5						LE6			
	OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 2.3	OE 2.4	OE 3.1	OE 3.2	OE 3.3	OE 3.4	OE 3.5	OE 3.6	OE 4.1	OE 4.2	OE 4.3	OE 4.4	OE 4.5	OE 5.1	OE 5.2	OE 5.3	OE 5.4	OE 5.5	OE 5.6	OE 6.1	OE 6.2	OE 6.3	OE 6.4
1.1.1 Caracterizar la ganadería extensiva mediante la determinación de criterios objetivos		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
1.1.2 Establecer una gradación del nivel de extensividad de las explotaciones ganaderas		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
1.1.3 Dotar de validez jurídica a las acciones 1.1.1 y 1.1.2		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
1.2.1 Adecuar el REGA de forma que los sistemas ganaderos extensivos queden identificados	●		●	●			●	●	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
1.2.2 Completar el SIGPAC con información sobre tipos de pastos	●		●	●			●	●	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
1.2.3 Identificar la superficie real pastoreada por cada rebaño	●		●	●			●	●	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
2.1.1 Aprobar una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva con financiación adecuada para su desarrollo	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
2.1.2 Crear una comisión sobre ganadería extensiva	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●				●		●	●	●	●	●	●	●	●		
2.1.3 Establecer una figura o departamento de coordinación para la ganadería extensiva	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
2.1.4 Promover proyectos de colaboración sobre ganadería extensiva				●						●	●		●	●	●	●	●									●	●
2.1.5 Interconectar las diferentes bases de datos relacionadas con ganadería	●	●				●	●		●		●							●			●	●			●	●	
2.1.6 Generar vínculos de trabajo en torno a la ganadería extensiva en el ámbito del sur de Europa						●	●			●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●			●	●
2.2.1 Poner en marcha un órgano consultivo (Consejo Estatal de Ganadería Extensiva)	●	●	●				●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		●	●		
2.2.2 Crear un órgano participativo (Mesa de la Ganadería Extensiva)	●	●					●	●	●	●	●		●		●	●	●	●	●	●		●			●		
2.3.1 Promover y facilitar el reconocimiento legal de los comunales							●				●					●		●		●	●	●	●				●
2.3.2 Fomentar programas participativos para la gestión de comunales				●							●	●				●		●		●	●	●					

	LE1		LE2				LE3						LE4					LE5						LE6			
	OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 2.3	OE 2.4	OE 3.1	OE 3.2	OE 3.3	OE 3.4	OE 3.5	OE 3.6	OE 4.1	OE 4.2	OE 4.3	OE 4.4	OE 4.5	OE 5.1	OE 5.2	OE 5.3	OE 5.4	OE 5.5	OE 5.6	OE 6.1	OE 6.2	OE 6.3	OE 6.4
2.3.3 Apoyar técnica y financieramente a las entidades locales menores y otros titulares de los comunales para promover su gestión y mejora			●		■		●				●	●						●	●	●	●		●				
2.4.1 Centralizar localmente y simplificar trámites burocráticos ("Ventanilla única"),			●			■					●	●				●											
2.4.2 Fomentar la figura del dinamizador/a rural en ganadería extensiva	●	●	●	●	●	■				●	●	●				●	●		●	●	●	●	●	●	●		
2.4.3 Crear alianzas administrativas transfronterizas para agilizar trámites al sector extensivo			●			■					●					●					●						
3.1.1 Crear mecanismos para que toda la superficie realmente pastada tenga acceso a ayudas PAC y sea considerada a la hora de calcular la carga ganadera			●				■			●	●	●				●					●						
3.1.2 Rediseñar las ayudas directas de la PAC para asegurar la rentabilidad de las explotaciones ganaderas extensivas bajo criterios de sostenibilidad			●				■			●	●	●				●					●	●					
3.1.3 Fijar ayudas PAC adecuadas para pagos por servicios ambientales que realiza la ganadería extensiva			●				■			●	●	●				●		●		●	●		●				●
3.1.4 Aplicar figuras innovadoras en las ayudas de la PAC			●				■				●	●				●		●		●	●	●					
3.1.5 Articular los contratos territoriales por explotación			●			●	■				●	●				●		●		●	●	●	●				
3.1.6 Considerar en la futura PAC las especiales características de la ganadería extensiva a la hora de definir aspectos clave para la percepción de las ayudas			●				■				●	●				●		●		●	●	●	●				
3.1.7 Activar los Programas y Fondos Operativos (pilar I PAC) para la ganadería extensiva			●				■			●	●	●						●		●	●	●	●				
3.1.8 Establecer una nueva política fiscal que incentive/desgrave prácticas y productos de la ganadería extensiva y desincentive/grave los de modelos productivos con impactos ambientales, sociales y/o sobre el bienestar animal positivos/ negativos			●				■				●	●	●	●	●	●		●		●	●	●	●				●
3.1.9 Activar otras herramientas para la remuneración de bienes públicos proporcionados por la ganadería extensiva, incluidos pagos por servicios ambientales y fórmulas de custodia del territorio			●				■				●	●	●	●	●	●		●		●	●	●	●				●
3.2.1 Activar los instrumentos para el cumplimiento de la Ley de la Cadena Alimentaria			●					■			●	●				●											
3.2.2 Promover y fortalecer la venta directa, circuitos cortos y formas colectivas de comercialización para los productos de la ganadería extensiva			●	●				■		●	●	●	●	●	●	●											

	LE1		LE2				LE3						LE4					LE5						LE6			
	OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 2.3	OE 2.4	OE 3.1	OE 3.2	OE 3.3	OE 3.4	OE 3.5	OE 3.6	OE 4.1	OE 4.2	OE 4.3	OE 4.4	OE 4.5	OE 5.1	OE 5.2	OE 5.3	OE 5.4	OE 5.5	OE 5.6	OE 6.1	OE 6.2	OE 6.3	OE 6.4
3.2.3 Avanzar en la adaptación de la normativa higiénico-sanitaria a las condiciones de las pequeñas producciones de la ganadería extensiva			●	●							●	●				●			●	●		●					●
3.2.4 Elaborar y poner en marcha una Estrategia de Pequeños Mataderos			●	●						●	●	●				●											
3.2.5 Promover la dotación de pequeñas infraestructuras de transformación individuales o compartidas										●	●	●				●											
3.2.6 Fomentar la diversificación de las explotaciones ganaderas en extensivo																				●			●				
3.2.7 Fomentar y apoyar acciones para revalorizar producciones secundarias de la ganadería extensiva											●	●				●											
3.3.1 Crear y poner en marcha un sello/etiquetado de ganadería extensiva público a nivel estatal	●	●	●	●			●	●		●			●	●	●	●											
3.3.2 Compatibilizar el sello público estatal de ganadería extensiva con otros medios de diferenciación existentes							●	●		●			●	●	●	●											
3.3.3 Incluir los productos de ganadería extensiva en los criterios de compra pública	●	●					●	●		●			●	●	●	●											
3.4.1 Fomentar y apoyar el asociacionismo y la vertebración en el sector de la ganadería extensiva	●	●	●	●	●	●	●	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		●	●	●	●
3.5.1 Promover la modernización y tecnificación del sector								●				●				●		●	●	●		●	●		●		●
3.5.2 Fomentar la colaboración entre ganaderos/as							●	●	●	●		●				●			●	●	●	●				●	
3.5.3 Crear un servicio de apoyo y sustitución de profesionales de la ganadería extensiva										●		●				●						●				●	
3.5.4 Avanzar en la defensa del oficio de pastor a nivel colectivo										●		●				●											
3.5.5 Poner en marcha un sistema de bonificaciones en las cuotas de la Seguridad Social para la contratación de pastores/as en condiciones dignas				●				●		●		●				●										●	
3.5.6 Dotar las zonas rurales de servicios públicos de calidad			●	●			●	●		●		●				●				●			●				
3.6.1 Crear programas de prácticas vinculados a la Red de Explotaciones Modelo																●		●	●	●	●	●	●		●	●	
3.6.2 Fomentar contratos relevo para el traspaso de explotaciones vinculados a condiciones dignas de jubilación							●				●					●										●	

	LE1		LE2				LE3						LE4					LE5						LE6			
	OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 2.3	OE 2.4	OE 3.1	OE 3.2	OE 3.3	OE 3.4	OE 3.5	OE 3.6	OE 4.1	OE 4.2	OE 4.3	OE 4.4	OE 4.5	OE 5.1	OE 5.2	OE 5.3	OE 5.4	OE 5.5	OE 5.6	OE 6.1	OE 6.2	OE 6.3	OE 6.4
3.6.3 Promover el contacto entre explotaciones ganaderas extensivas sin relevo y jóvenes ganaderos/as											●														●	
3.6.4 Impulsar la puesta en marcha de espacios test agrarios										●						●									●	
3.6.5 Asegurar el acceso a la tierra			●	●				●		●	●									●		●				
3.6.6 Promover el acceso a crédito y medios de producción			●	●			●	●		●	●									●						
4.1.1 Diseñar e implementar una estrategia de comunicación para la ganadería extensiva			●					●				●		●	●	●	●		●	●	●	●				
4.1.2 Crear campañas públicas de sensibilización sobre los beneficios sociales, ambientales y de bienestar animal de la ganadería extensiva			●					●				●		●	●	●	●		●	●	●	●				
4.2.1 Incluir en la educación obligatoria proyectos o programas formativos sobre ganadería			●	●				●		●		●	●		●	●	●		●		●			●	●	
4.2.2 Poner en marcha campañas informativas sobre los diferentes sistemas ganaderos y su sostenibilidad ambiental y social							●	●	●	●		●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●				
4.3.1 Promover hábitos de consumo saludables y sostenibles que incluyan productos de ganadería extensiva			●	●				●	●			●	●	●		●	●										
4.3.2 Crear campañas públicas de sensibilización sobre la calidad de los productos de la ganadería extensiva, sus cualidades nutricionales y sus beneficios para la salud			●	●				●				●	●	●		●	●										
4.4.1 Desarrollar un programa para el empoderamiento de ganaderos/as y habilitar (y apoyar los ya existentes) canales que promuevan el intercambio y el encuentro entre iguales y con la sociedad civil.				●						●	●	●					●										
4.5.1 Poner en marcha estudios para conocer la situación real de la mujer en la ganadería extensiva (barreras y oportunidades) y divulgar sus resultados												●				●											
4.5.2 Implementar campañas de ayuda a la incorporación de mujeres a la profesión incluyendo formación y facilitación para el acceso a la titularidad compartida o única								●				●				●											
4.5.3 Promover acciones que aseguren la transparencia y eliminen prácticas discriminatorias en los procedimientos de incorporación al sector y en la solicitud de subvenciones								●				●				●											

	LE1		LE2				LE3						LE4					LE5					LE6			
	OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 2.3	OE 2.4	OE 3.1	OE 3.2	OE 3.3	OE 3.4	OE 3.5	OE 3.6	OE 4.1	OE 4.2	OE 4.3	OE 4.4	OE 4.5	OE 5.1	OE 5.2	OE 5.3	OE 5.4	OE 5.5	OE 5.6	OE 6.1	OE 6.2	OE 6.3	OE 6.4
5.1.1 Elaborar unas instrucciones de ordenación del pastoreo y unas directrices de gestión silvopastoral	●	●	●				●				●									●	●		●			
5.1.2 Incluir el pastoreo en las políticas de conservación de la naturaleza reconociéndolo como herramienta de gestión y conservación			●	●			●				●	●	●	●		●				●	●	●	●				
5.1.3 Introducir y fomentar una adecuada planificación pastoral a nivel territorial	●	●	●	●	●						●		●	●		●				●	●		●	●			
5.1.4 Introducir y fomentar una adecuada planificación pastoral a nivel de explotación ganadera	●	●									●		●	●		●				●	●		●	●			●
5.1.5 Analizar y buscar soluciones a los efectos de los cambios de uso del suelo en la ganadería extensiva											●					●				●	●		●				●
5.2.1 Poner en marcha planes y programas integrales de gestión y control de enfermedades que incluyan a la fauna silvestre asumiendo el concepto de *One Health*			●	●							●									●	●	●					
5.2.2 Establecer programas de estudio, evaluación y seguimiento de poblaciones de especies silvestres vectores de enfermedades			●	●							●									●	●						
5.2.3 Adaptar la normativa de identificación y saneamiento animal a las especificidades de la ganadería extensiva y en especial a la trashumante			●	●							●	●				●					●						
5.2.4 Establecer mesas de trabajo sobre sanidad animal			●	●							●					●				●	●						
5.2.5 Fomentar medidas de bioseguridad en las explotaciones ganaderas en extensivo											●									●		●					
5.2.6 Promover la formación y concienciación sobre las peculiaridades de la ganadería extensiva respecto a la sanidad animal			●								●	●	●	●													
5.3.1 Promover los contratos de custodia del territorio			●	●	●		●	●			●	●	●	●	●	●		●				●	●			●	●
5.3.2 Fomentar el uso de la ganadería extensiva como herramienta para el control de la vegetación y la reducción del riesgo de incendios forestales			●	●			●				●	●	●			●		●			●		●				
5.3.3 Impulsar programas de prevención activa para la reducción del fuego no controlado como herramienta de gestión de pastos			●	●			●				●	●	●			●		●			●		●				
5.3.4 Fomentar iniciativas que vinculen los diferentes usos del territorio y sensibilicen sobre ellos			●								●	●	●	●	●	●											
5.3.5 Favorecer la compatibilización del uso cinegético con las necesidades de la ganadería extensiva			●								●	●				●											
5.3.6 Promover modelos agroecológicos que integren la producción agrícola y ganadera			●					●														●					

	LE1		LE2				LE3						LE4					LE5						LE6			
	OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 2.3	OE 2.4	OE 3.1	OE 3.2	OE 3.3	OE 3.4	OE 3.5	OE 3.6	OE 4.1	OE 4.2	OE 4.3	OE 4.4	OE 4.5	OE 5.1	OE 5.2	OE 5.3	OE 5.4	OE 5.5	OE 5.6	OE 6.1	OE 6.2	OE 6.3	OE 6.4
5.4.1 Poner en marcha las medidas propuestas en el Libro Blanco de la Trashumancia, empezando por crear el Censo Estatal de Trashumantes y un comité de seguimiento que garantice el cumplimiento de las mismas		●	●				●				●	●				●											
5.4.2 Clasificar, deslindar, amojonar y restaurar la Red de Vías Pecuarias y dotarla de las infraestructuras necesarias			●	●	●						●	●				●											
5.4.3 Adaptar los pliegos de aprovechamiento de pastos de terrenos públicos (y privados) a los periodos durante los cuales los ganaderos/as adquieren compromisos según los requerimientos de las ayudas existentes			●			●	●				●	●															
5.5.1 Fomentar el diálogo en torno a los conflictos con la fauna silvestre a través de mesas de participación			●	●																	●						
5.5.2 Adoptar estrategias de comunicación sobre los conflictos con la fauna silvestre efectivas en el territorio													●	●	●	●					●						
5.5.3 Regular dónde y cómo depositar cadáveres de ganadería extensiva en el territorio			●	●		●					●	●									●						
5.5.4 Promover el desarrollo, implementación y mantenimiento de métodos de prevención frente a los ataques de fauna silvestre, especialmente de grandes carnívoros, mediante financiación pública y con el asesoramiento adecuado			●	●			●				●	●									●						
5.5.5 Desarrollar una normativa específica y revisar las barreras burocráticas para que los perros de custodia de ganado puedan desarrollar su labor como perros de trabajo			●	●		●	●				●	●									●						
5.5.6 Establecer un sistema justo y eficiente de indemnizaciones por daños por fauna silvestre, en particular en el caso de carnívoros			●	●		●	●				●	●									●						
5.5.7 Crear mecanismos de reconocimiento oficial para las explotaciones ganaderas extensivas que coexisten con grandes carnívoros			●				●									●					●						
5.6.1 Promover la ganadería extensiva como herramienta de mitigación del cambio climático, reconociendo los pastos como potenciales sumideros de carbono y sus externalidades positivas			●										●			●											●
5.6.2 Fomentar medidas para la adaptación de la ganadería extensiva a los efectos del cambio climático			●																								●
5.6.3 Ligar la gestión de los recursos genéticos y los planes de mejora y conservación de razas autóctonas al manejo extensivo			●				●																				

	LE1		LE2				LE3						LE4					LE5						LE6			
	OE 1.1	OE 1.2	OE 2.1	OE 2.2	OE 2.3	OE 2.4	OE 3.1	OE 3.2	OE 3.3	OE 3.4	OE 3.5	OE 3.6	OE 4.1	OE 4.2	OE 4.3	OE 4.4	OE 4.5	OE 5.1	OE 5.2	OE 5.3	OE 5.4	OE 5.5	OE 5.6	OE 6.1	OE 6.2	OE 6.3	OE 6.4
6.1.1 Promover servicios públicos multidisciplinares de asesoramiento y acompañamiento específicos para ganadería extensiva			●			●				●	●	●				●	●	●	●	●	●	●			●	●	●
6.2.1 Poner en marcha programa de Formación Profesional sobre ganadería extensiva y pastoralismo			●	●							●	●				●	●										
6.2.2 Crear un programa público de formación continua para ganaderos/as en extensivo			●	●				●			●	●				●	●									●	●
6.3.1 Fomentar iniciativas de recopilación y puesta en valor del conocimiento tradicional				●								●				●											
6.3.2 Crear y mantener un Banco de Buenas Prácticas sobre ganadería extensiva				●				●		●	●	●				●	●	●	●	●	●	●	●	●			●
6.3.3 Poner en marcha acciones que faciliten la transferencia de conocimiento (entre iguales y también desde las personas ganaderas a la administración y ciencia)				●		●				●	●	●				●	●							●	●		●
6.3.4 Fomentar modelos de aprendizaje multi e interdisciplinar para compartir y construir conocimiento sobre ganadería extensiva			●	●						●	●	●				●	●										●
6.3.5 Crear una Red de Explotaciones Modelo (público-privada) vinculada a la formación y al relevo generacional				●								●	●	●	●	●	●							●	●		●
6.4.1 Introducción de la ganadería extensiva en los estudios universitarios relacionados													●	●	●	●								●			
6.4.2 Avanzar en el reconocimiento oficial de la transferencia de conocimiento en el sistema universitario																								●		●	
6.4.3 Potenciar y fomentar la conexión entre el mundo académico-técnico y la ganadería extensiva	●	●		●							●	●				●										●	
6.4.4 Promover proyectos de investigación sobre ganadería extensiva y sus productos	●	●					●	●			●	●	●		●	●											
6.4.5 Estudiar la resiliencia de los sistemas ganaderos extensivos ante los cambios globales																							●				
6.4.6 Identificar, evaluar y valorar los servicios ecosistémicos generados por la ganadería extensiva, y los específicos de la trashumancia							●	●					●	●	●	●								●			

5. PETICIONES

La ganadería extensiva es un sector estratégico, desde el punto de vista económico, social y ambiental. Es una de las actividades que ha contribuido a la vertebración territorial y patrimonial de la península Ibérica, generando una gran diversidad de sistemas agrarios de alto valor natural. Sólo con un apoyo adecuado a la misma será posible cumplir con los compromisos adquiridos en el Pacto Verde Europeo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible o los derivados del Acuerdo de Paris sobre Cambio Climático y, al mismo tiempo, los relativos a la lucha contra el despoblamiento rural y una única salud (*One Health*).

Por esto, desde las entidades implicadas en la puesta en marcha de esta propuesta se solicita al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y a otras autoridades con competencias en la materia:

La **aprobación de una estrategia estatal para la ganadería extensiva**, consensuada y plural, donde se cuente con la participación del sector ganadero extensivo y trashumante y con suficiente dotación presupuestaria, encaminada a asegurar la viabilidad socioeconómica de este sector estratégico y la preservación y valorización de los bienes públicos que genera.

Que en el diseño de esta estrategia se consideren las **bases expuestas en el presente documento**, y se lleve a cabo a través de un proceso efectivo que asegure la participación de todas las partes interesadas, incluidas administraciones con competencias en medio ambiente, clima, consumo y sanidad, entre otras.

Que dicha estrategia parta de la necesaria y urgente **caracterización de la ganadería extensiva**, paso clave para poder realizar una clara diferenciación de este sistema productivo y así poder diseñar normas y políticas públicas que le afectan acorde a sus necesidades y características propias.

Asimismo, se solicita un ejercicio similar a las Consejerías de Agricultura de las Comunidades Autónomas, para que lleven a cabo la aprobación de sus respectivos planes o estrategias regionales en el ámbito de sus competencias.

Por último, las entidades solicitantes nos ponemos a disposición de las citadas administraciones para contribuir a que la aprobación de dicha estrategia sea una realidad antes del fin de la presente legislatura.

6. BIBLIOGRAFÍA

- Agencia Europea del Medio Ambiente (2015). *El medio ambiente en Europa. Informe de síntesis.* Recuperado en: https://www.eea.europa.eu/soer/2015/synthesis/el-medio-ambiente-en-europa.
- Amigos de la Tierra, Ecologistas en Acción, Greenpeace y SEO-BirdLife y WWF España (2019). *Propuestas de fiscalidad ambiental: avanzando hacia un mundo más justo y sostenible.* Recuperado en: https://es.greenpeace.org/es/wp-content/uploads/sites/3/2019/01/PROPUESTAS-DE-FISCALIDAD-AMBIENTAL-ONG_ENERO-2019.pdf.
- Beaufoy, G. y Marsden K. (2013). CAP Reform (2013). *Last chance to stop the decline of Europe´s high nature value farming?*. European Forum of Nature Conservation and Pastoralism, BirdLife International, Butterfly Conservation Europe y WWF. Recuperado en: https://wwfeu.awsassets.panda.org/downloads/cap_reform_2013.pdf.
- Carricondo, A. y Peiteado C. (2010) *¿Quién contamina cobra? Relación entre la política agraria común y el medio ambiente en España.* Madrid, WWF y SEO/birdLife. Recuperado en: https://wwfes.awsassets.panda.org/downloads/informe_wwf_y_seo__relacion_pac_y_medio_ambiente__quien_contamina_cobra.pdf.
- Casares, B., Peiteado, C., Ruiz Mirazo, J., y Sanchez A. (2021). *Propuestas para la transición agroecológica. Cuadro de mandos.* WWF. Informe inédito.
- Couto, S. (2020). *Extensive grazing and hábitats conservation in Spain. Analysing the effect of extensive grazing on the conservation of Habitats of Community interest (HCI, Annex I of the EU Habitats Directive) in Spain.* Asociación Trashumancia y Naturaleza y Yolda Iniciative. Granada, Spain.
- Del Prado, A., y Manzano, P. (2020). *La ganadería y su contribución al cambio climático.* Amigos de la Tierra y Basque Centre for Climate Change (BC3). Recuperado en: https://www.tierra.org/wp-content/uploads/2020/09/Informe-Ganaderia-Cambio-climatico-Amigos-de-la-Tierra.pdf
- EIP-AGRI Focus Group (2021). *Sustainable beef production systems. Final report.* March 2021. Recuperado en: https://ec.europa.eu/eip/agriculture/en/focus-groups/sustainable-beef-production-systems
- European Commision (2020). *A Farm to Fork Strategy for a fair, healthy, and environmentally-friendly food system.* Brussels. Recuperado en: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-annex-farm-fork-green-deal_en.pdf.
- European Commision (2020). *EU Biodiversity Strategy for 2030. Bringing nature back to our lives.* Brussels. Recuperado en: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:a3c806a6-9ab3-11ea-9d2d-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF.
- Eklund, A., López-Bao, J. V., Tourani, M., Chapron, G., & Frank, J. (2017). *Limited evidence on the effectiveness of interventions to reduce livestock predation by large carnivores.* Scientific reports, 7(1), 1-9. Recuperado en: https://www.nature.com/articles/s41598-017-02323-w
- Fernandez-Giménez, M. E., Otero-Rozas, E. y Ravera, F. (2019). *Co-creando Conocimientos para la Acción con Mujeres del Entorno Pastoralista en España.* Cabezón de la Sal, Cantabria, España. Asociación Trashumancia y Naturaleza. Recuperado en: https://trashumanciaynaturaleza.org/wp-content/uploads/2021/03/Informe-Mujeres-.pdf
- Ferrer, C., Barrantes, O. y Broca, A. (2001) *La noción de biodiversidad en los sistemas pascícolas españoles.* Pastos, 31: 129 – 184. Recuperado en: http://polired.upm.es/index.php/pastos/article/view/1296
- Fundación Entretantos (2016). *La ganadería extensiva y trashumante, clave en la conservación de los sistemas de alto valor natural.* Recuperado en: http://www.ganaderiaextensiva.org/wp-content/uploads/2014/10/CuadernosEntretantos1_Ganader%C3%ADaExtensiva.pdf

- Herrera, P.M. (2017). *Políticas para la defensa de la ganadería extensiva y el pastoralismo.* Arraigar las instituciones: Propuestas de políticas agroecológicas desde los movimientos sociales. Ecologistas en Acción. Recuperado en: https://www.researchgate.net/publication/317741347_Arraigar_las_instituciones_Propuestas_de_politicas_agroecologicas_desde_los_movimientos_sociales.

- Herrera, P.M., Majadas, J., Ramírez N., Rico L., y Esteban A. (2018). *Huella ecológica, económica, social y sanitaria de la ganadería en España.* Fundación Entretantos, Cyclos S. Coop. y Garúa S. Coop para Greenpeace España. Recuperado en: https://www.entretantos.org/wp-content/uploads/2018/05/InformeHuella_2018.pdf

- Herrera, P. M. [ed.] (2020). *Ganadería y cambio climático: un acercamiento en profundidad.* Fundación Entretantos y Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo. Recuperado en: http://www.ganaderiaextensiva.org/wp-content/uploads/2020/03/CuadernoEntretantos6_GanaderiayCC.pdf

- Hevia, V., Bosch, J., Azcárate, F. M., Fernández, E., Rodrigo, A., Barril-Graells, H. y González, A. (2016). *Bee diversity and abundance in a livestock drove road and its impact on pollination and seed set in adjacent sunflowers fields.* Agriculture, Ecosystems & Environmet 232: 336-344. Recuperado en: https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0167880916304248?via%3Dihub

- Howes, N.L., El-Din Ahmed Bekhit, A., Burritt, D.J. y Campbell A.W. (2014). *Opportunities and Implications of Pasture-Based Lamb Fattening to Enhance the Long-Chain Fatty Acid Composition in Meat.* Comprehensive Reviews in Food Science and Food Safety, 14, 22-26. Recuperado en: https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/1541-4337.12118

- Jiménez-Colmenero, F., Ventanas, J,. Toldra, F. (2010). *Nutritional composition of dry-cured ham and its role in a healthy diet.* Meat Science 84(4): 585–593. Recuperado en: https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0309174009003490

- Keenleyside, K., Beaufoy, G., Tucker, G. y Jones, G. (2014). *High Nature Value farming throught EU 27 and its financial support under the CAP.* Institute for European Environmental Policy. Recuperado en: https://ieep.eu/uploads/articles/attachments/2e7adcbd-ba75-44db-89e6-0e1669076607/HNV_and_CAP_Full_Report.pdf?v=63664509849.

- Manzano, P. y Malo, J. E. (2006). *Extreme long-distance seed dispersal via sheep.* Frontiers in the Ecology and the Environment, 4: 244-248. Recuperado en: https://esajournals.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1890/1540-9295%282006%29004%5B0244%3AELSDVS%5D2.0.CO%3B2

- Manzano, P. y Salguero, C. (2018). *Pastoreo móvil en el Mediterráneo. Argumentos y evidencias para una reforma política y para combatir el cambio climático.* Mediterranean consortium for Nature and Culture. Recuperado en: https://trashumanciaynaturaleza.org/pastoreo-movil-en-el-mediterraneo

- MAPA (2020). *Datos de producción de piensos 2019.* Recuperado en: https://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/alimentacion-animal/acceso-publico/produccion_de_piensos_y_comercio_exterior.aspx.

- Margalida, A., Campión, D. & Donázar, J.A. (2014). *Vultures vs livestock: conservation relationships in an emerging conflict between humans and wildlife.* Oryx, 48, 172-176. Recuperado en: https://www.cambridge.org/core/journals/oryx/article/vultures-vs-livestock-conservation-relationships-in-an-emerging-conflict-between-humans-and-wildlife/24BEE4C6A5E69247540DF567825C5A57

- Mateo-Tomás P. (2009). *Management and conservation of vultures in the Cantabrian Mountains* (PhD thesis). Universidad de León, España.

- MAGRAMA (Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente) (2013). *La trashumancia en España. Libro Blanco.* Recuperado en: http://www.redruralnacional.es/documents/10182/30117/Libro+blanco+de+la+trashumancia/235b1efe-dd8d-4b86-835a-f2d300eb03cc

- Navarro, A. y López-Bao, J. V. y Ruiz, A. (2018). *Herramientas para la coexistencia: Estudio jurídico sobre el uso de perros de guarda y defensa del ganado.* WWF España. Informe inédito.

- Navarro, A., y López Vao, J.V. (2018). *Towards a greener Common Agricultural Policy.* Nature Ecology & Evolution 2, 1830-1833 Recuperado en: https://www.nature.com/articles/s41559-018-0724-y

- Navarro, A. y López-Bao, J.V. (2019). *EU agricultural policy still not green.* Nature Sustainability 2, 990. Recuperado en: https://www.nature.com/articles/s41893-019-0424-x

- Oñate, J.J., Suarez, F., Peco, B., Lluisa, D., Castañeda, M.,Bardají I., Atance, I.,Apesteguía, A. y Álvarez, G. (2003). *Programa Piloto de Acciones de Conservación de la Biodiversidad en Sistemas Ambientales con Usos Agrarios en el Marco del Desarrollo Rural.* Recuperado en: https://www.miteco.gob.es/es/biodiversidad/publicaciones/capitulos_1-2_cd_tcm30-195919.pdf.

- Peiteado, C., Urivelarrea, P., Salguero, C., Casares, B., y Navarro, A. (en prensa) *Sistemas ganaderos. Una transición necesaria: Menor producción y consumo, pero de mayor calidad.* En Libro Blanco de la Alimentación. Madrid, Fundación Alternativas.

- Pontijas, B. y Salguero, C. (2021). *Pequeños mataderos: clave para la viabilidad de la ganadería extensiva.* Trashumancia y Naturaleza. Recuperado en: https://trashumanciaynaturaleza.org/wp-content/uploads/2021/07/Pequenos-mataderos-clave-para-la-viabilidad-de-la-ganaderia-extensiva._compressed-1.pdf

- Rodríguez-Ortega, T., Olaizola, AM., Bernués, A. (2018). *A novel management-based system of payments for ecosystem services for targeted agri-environmental policy.* Ecosystem Services 34, 74-84. Recuperado en: https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212041617307659.

- Rubio, A., y Roig, S. (2017). *Impactos, vulnerabilidad y adaptación al cambio climático en los sistemas extensivos de producción ganadera en España.* Oficina Española de Cambio Climático. Ministerio de Agricultura, Pesca Alimentación y Medio Ambiente, Madrid. Recuperado en: https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/impactos-vulnerabilidad-y-adaptacion/informe_ganaderia_extensiva_tcm30-435573.pdf

- Ruiz, A., Navarro A., y Sanchez, A. (2018). *Libro blanco construyamos el futuro de la custodia del territorio.* Madrid. Foro de Redes y Entidades de custodia del territorio. Recuperado en: http://www.frect.org/libroblanco/

- Ruiz, J., Herrera, P.M., Barba, R. y Busqué, J. (2017). *Definición y caracterización de la extensividad en las explotaciones ganaderas en España.* Ministerio de Agricultura, Pesca, Alimentación y Medio ambiente. Recuperado en: https://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/produccion-y-mercados-ganaderos/informesobreganaderiaextensivaenespanaoctubre2017nipo_tcm30-428264.pdf.

- Salguero, C. (2019). *Los comunales y la Política Agraria Comunitaria (PAC).* Trashumancia y Naturaleza. Madrid. Recuperado en: https://trashumanciaynaturaleza.org/los-comunales-y-la-politica-agraria-comunitaria-pac

- Soler C., y Fernández, F. (2015). *Estructura de la propiedad de la Tierra en España. Concentración y acaparamiento.* Fundación Mundu bat y Soberanía Alimentaria. Recuperado en: https://www.soberaniaalimentaria.info/images/estudios/AcaparamientoTierras_CarlesSoler.pdf

- Średnicka-Tober, D., Barański, M., Seal, C. J., Sanderson, R., Benbrook, C., Steinshamn, H., Gromadzka-Ostrowska, J., Ewa Rembiałkowska, E., Skwarło-Sońta, K., Eyre, M., Cozzi, G., Larsen, M.K., Jordon, T., Niggli, U., Sakowski, T., Calder, P.C., Burdge, G.C., Sotiraki, S., Stefanakis, A., Yolcu, H., Stergiadis, S., Eleni Chatzidimitriou, E., Butler,G., Stewart, G., Leifert, C. (2016a). *Composition differences between organic and conventional meat: a systematic literature review and meta-analysis.* British Journal of Nutrition 115, 994-1011. Recuperado en: https://www.cambridge.org/core/journals/british-journal-of-nutrition/article/composition-differences-between-organic-and-conventional-meat-a-systematic-literature-review-and-metaanalysis/B333BC0DD4B23193DDFA2273649AE0EE

- Średnicka-Tober, D., Barański, M., Seal, C. J.,Sanderson, R., Benbrook, C., Steinshamn, H., Gromadzka-Ostrowska, J., Ewa Rembiałkowska, E., Skwarło-Sońta, K., Eyre, M., Cozzi, G., Larsen, M.K., Jordon, T., Niggli, U., Sakowski, T., Calder, P.C., Burdge, G.C., Sotiraki, S., Stefanakis, A., Stergiadis, S., Yolcu, H., Eleni Chatzidimitriou, E., Butler, G., Stewart, G., Leifert, C. (2016b). *Higher PUFA and n-3 PUFA, conjugated linoleic acid, α-tocopherol and iron, but lower iodine and selenium concentrations in organic milk: a systematic literature review and meta- and redundancy analyses.* British Journal of Nutrition 115, 1043-1060. Recuperado en: https://www.cambridge.org/core/journals/british-journal-of-nutrition/article/higher-pufa-and-n3-pufa-conjugated-linoleic-acid-tocopherol-and-iron-but-lower-iodine-and-selenium-concentrations-in-organic-milk-a-systematic-literature-review-and-meta-and-redundancy-analyses/A7587A524F4235D8E98423E1F73B6C05

- Tella, J.L. (2001). *Action is needed now, or BSE crisis could wipe out endangered birds of prey.* Nature, 410, 408. Recuperado en: https://www.nature.com/articles/35068717

- Tribunal de Cuentas Europeo (2021). *Informe especial: Principio de "quien contamina paga". Aplicación incoherente entre las políticas y acciones medioambientales de la UE.* Recuperado en: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21_12/SR_polluter_pays_principle_ES.pdf

- Tribunal de Cuentas Europeo (2020). *Biodiversidad agrícola: La contribución de la PAC no ha frenado el declive.* Recuperado en: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_13/SR_Biodiversity_on_farmland_ES.pdf

- Urivelarrea, P. y Linares, L. (2020). *Propuesta de caracterización de la ganadería extensiva. Aproximación a la diferenciación del grado de extensividad.* WWF España, Trashumancia y Naturaleza, Sociedad Española de Pastos y Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo. Recuperado en: https://wwfes.awsassets.panda.org/downloads/propuesta_de_caracterizacion_de_la_ganaderia_extensiva__aproximacion_a_la_diferenciac.pdf?55564/Propuesta-de-caracterizacion-de-la-ganaderia-extensiva-Aproximacion-a-la-diferenciacion-del-grado-de-extensividadjulio2020WWFSEEPPGETYN.

- Urivelarrea, P. (2020). *Análisis de la superficie pastoreada en España.* WWF. Informe inédito.

- Urivelarrea, P. (2021). *Análisis del sector de piensos en España.* WWF España. Informe inédito.

- Van Eeden, L. M., Eklund, A., Miller, J. R., López-Bao, J. V., Chapron, G., Cejtin, M. R., ... & Treves, A. (2018). *Carnivore conservation needs evidence-based livestock protection.* PLoS Biology, 16(9), e2005577. Recuperado en: https://journals.plos.org/plosbiology/article?id=10.1371/journal.pbio.2005577

- Velado-Alonso, E., Morales-Castilla, I., Rebollo, S., y Gómez-Sal, A. (2020a). *Relationships between the distribution of wildlife and livestock diversity.* Diversity and Distributions, 26: 1264-1275. Recuperado en: https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/ddi.13133.

- Velado-Alonso, E., Morales-Castilla, I. y Gómez-Sal, A. (2020b). *Recent land use and management changes decouple the adaptation of livestock diversity to the environment.* Scientific Reports, 10, 2103. Recuperado en: https://www.nature.com/articles/s41598-020-77878-2.

- Velado, E., Fernández, D., Magalhães, J., Sánchez-Zapata, J.A. y Sebastián, E. (2021). *Análisis espacial de la distribución de las ayudas de la PAC en el periodo 2014-2018 con relación a la cabaña ganadera española.* Trashumancia y Naturaleza. Recuperado en: https://trashumanciaynaturaleza.org/wp-content/uploads/2021/10/Ayudas-PAC-final_compressed.pdf

- Vierira Aller, C. (2020). *Características diferenciales de la carne procedente de la ganadería extensiva.* Ponencia en la Jornada Técnica de Innovación de en la Gestión de Pastos. ITACYL.

- Yi, J., Meemken, EM., Mazariegos-Anastassiou, V. et al. (2021). *Post-farmgate food value chains make up most of consumer food expenditures globally.* Nat Food 2, 417–425. Recuperado en: https://www.nature.com/articles/s43016-021-00279-9.

- Zabalza, S., Linares, A., y Astrain, C. (2020). *Identificación de barreras y oportunidades en la cadena de valor del ovino-caprino extensivo.* Gestión Ambiental de Navarra, WWF y Asociación Trashumancia y Naturaleza. Recuperado en: https://wwfes.awsassets.panda.org/downloads/informe_cadena_valor_ovino_caprino_.pdf

ANEXOS



Rebaño en los pastos de altura de Brañagallones (Asturias). 2020. Concha Salguero

ANEXO 1. METODOLOGÍA

La metodología seguida para la elaboración de la *Propuesta de Bases Técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva* se basó en un proceso de investigación participativo durante el cual se consultaron un total de 88 actores clave de diferentes perfiles y ámbitos territoriales[1].

Por el carácter inclusivo y consensuado que debe tener un documento de Estrategia, se priorizó el uso de técnicas cualitativas para recolectar la información, de modo que se pudiera conocer en profundidad la opinión de los participantes sobre la diversidad de temas tratados. En particular, se realizaron entrevistas por escrito, talleres con grupos focales, cuestionarios con preguntas abiertas y cerradas y un espacio de deliberación virtual que garantizó la participación continua en el proceso.

1. Selección de participantes

La selección de participantes fue realizada por el equipo de trabajo de la Estrategia (WWF, TyN, GANNIK) por un muestreo de conveniencia y en bola de nieve, en función del cumplimiento de tres criterios de selección:

1. Relevancia (conocimiento o experiencia en los temas estudiados);
2. Disponibilidad y voluntad o interés en participar;
3. Representatividad en organizaciones o sectores relevantes, así como representatividad regional, garantizando la diversidad de opiniones y áreas geográficas del estudio.

Se consiguió contar con una heterogeneidad de perfiles y organizaciones, que fueron agrupados en cuatro tipos de actores (*Tabla A1*).

Tabla A1. Categorías de actores y ejemplos

Categoría	Ejemplos de actores
Ganaderos/as y sus organizaciones	Ganaderos/as, grupos de productores/as, sindicatos, cooperativas agroalimentarias, comercializadoras y distribuidoras
Autoridades y administración	Ministerios (MAPA, MITERD), Gobiernos regionales y Ayuntamientos
Ciencia, innovación y asesoramiento	Universidades y centros de investigación, consultores independientes y Escuelas de Pastores
Profesionales de ONG ambientales	Entidades sociales, grupos de conservación de la naturaleza o el medioambiente y grupos ciudadanos y de acción local

En la siguiente tabla se resumen los perfiles de las personas que participaron en el proceso de consulta.

Tabla A2. Distribución de perfiles de las personas participantes por área geográfica

Andalucía	**8** (9%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	3
Administración	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	4
Aragón	**4** (5%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	2
ONG Ambientales	1
Asturias	**5** (6%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	1
Administración	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	2
ONG Ambientales	1
Baleares	**1** (1%)
ONG Ambientales	1
Canarias	**3** (3%)
Ganaderos/ y sus organizaciones	2
Administración	1
Cantabria	**3** (3%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	2
Castilla La Mancha	**4** (5%)
Administración	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	3
Castilla y León	**3** (3%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	1
Administración	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	1
Cataluña	**4** (5%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	2
Ciencia, innovación y asesoramiento	1
ONG Ambientales	1
Comunidad Valenciana	**1** (1%)
ONG Ambientales	1
Extremadura	**3** (3%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	2
Galicia	**2** (2%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	1
Madrid	**8** (9%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	1
Administración	1
Ciencia, innovación y asesoramiento	6
Navarra	**4** (5%)
Administración	2
Ciencia, innovación y asesoramiento	2
País Vasco	**4** (5%)
Administración	2
Ciencia, innovación y asesoramiento	2
Estatal	**29** (33%)
Ganaderos/as y sus organizaciones	7
Administración	8
Ciencia, innovación y asesoramiento	3
ONG Ambientales	11
Europeo	**2** (2%)
ONG Ambientales	2
Total	**88**
Ganaderos/as y sus organizaciones	21
Administración	18
Ciencia, innovación y asesoramiento	31
ONG Ambientales	18

Como se puede observar en la tabla anterior, el proceso consiguió una elevada representación territorial. De las 17 CCAA del Estado, 15 tuvieron representación durante el proceso participativo, además de contar con numerosos representantes de organizaciones estatales e, incluso, europeas.

[1]Los 88 participantes incluyen las 5 personas integrantes del equipo interno de WWF y TyN que, como expertas en el tema, también participaron en el proceso aportando su conocimiento.

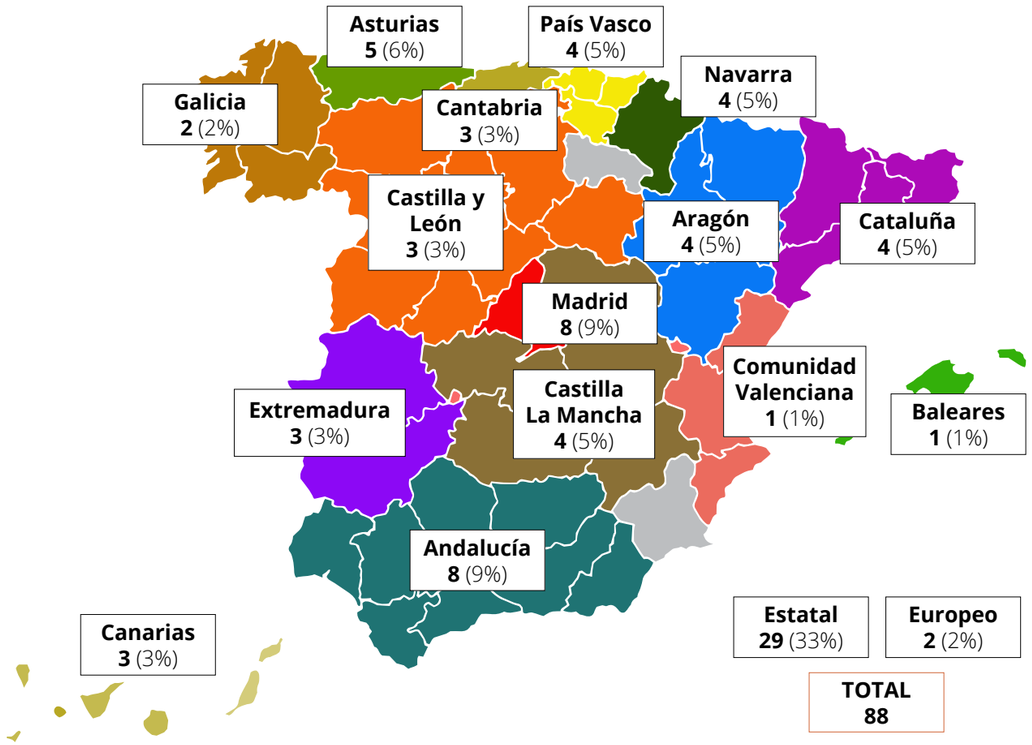


Figura A1. Distribución de perfiles de las personas participantes por área geográfica.

La participación de mujeres y hombres también fue elevada y equitativa. Como se puede ver en la *Figura A2*, la participación total de las mujeres en el proceso representó un 45% frente al 55% de los hombres. Si bien, las mujeres participaron más veces a lo largo de todo el proceso, especialmente, en los talleres con grupos focales que fueron realizados en las fases I y II. Por tanto, si tenemos en cuenta la participación en cada una de las fases, la representación se iguala aún más, con un 81% de mujeres frente a un 79% de hombres (ver al final del Anexo, *Tabla A3*).

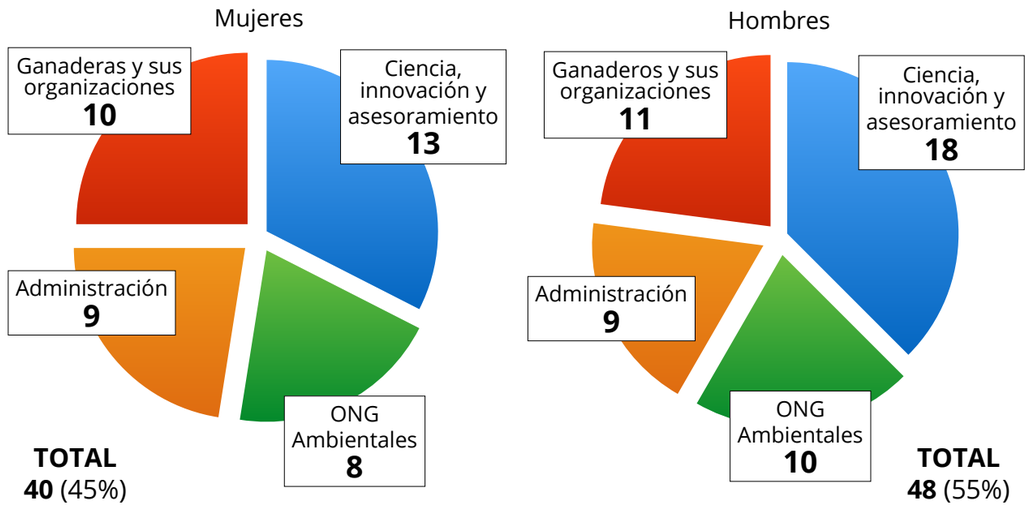


Figura A2: participación de mujeres y hombres en el proceso

2. Fases de la metodología

El proceso de elaboración de la propuesta de Estrategia siguió tres fases diferenciadas: fase exploratoria, fase I de consulta y fase II de consulta. En cada una de las fases hubo un proceso de recogida de información y posterior sistematización y análisis de dicha información. Los resultados obtenidos en cada fase, quedaron plasmados en un informe o documento de trabajo que sirvió para valorar los vacíos de información hasta el momento, así como de soporte para el inicio de la siguiente fase. En total, se elaboraron tres informes de resultados: primer borrador, segundo borrador y documento final.

En la siguiente figura se puede visualizar de manera resumida todas las fases seguidas durante el proceso, con alusión a sus principales hitos.

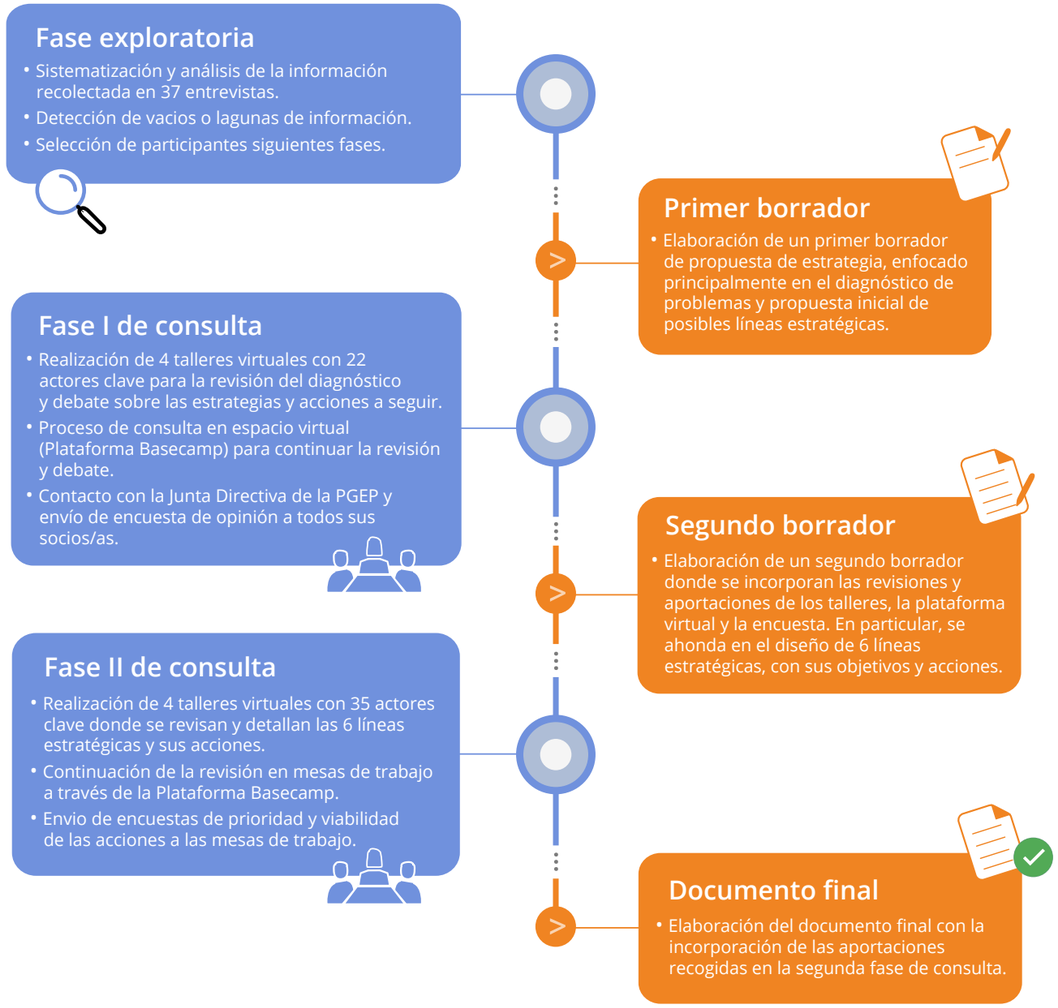


Figura A3: Metodología seguida para elaboración de la Propuesta de Bases Técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva

2.1. Fase exploratoria

La información de partida fue la obtenida durante una investigación previa, realizada en 2017, a través de 37 entrevistas. Las entrevistas fueron realizadas por escrito a actores clave, principalmente académicos/as de Universidades y personal de asesoramiento y consultorías (16), ganaderos/as y sus organizaciones (10) y profesionales de ONG ambientales (9).

Las entrevistas recogieron información sobre los problemas a los que se enfrenta la ganadería extensiva, sus causas y las posibles soluciones a los mismos. Los problemas se tradujeron en barreras que afectan a la ganadería extensiva, las cuales están provocando la intensificación o el abandono de esta práctica. Si bien las entrevistas recogieron relativamente bien la problemática, no se logró recoger de manera exhaustiva ideas sobre las acciones o iniciativas que podrían contribuir a superar las barreras.

En abril de 2021 se retomó la actividad iniciada por esta investigación previa. La información fue analizada y sistematizada en una base de datos, que permitió la categorización de los problemas y sus causas, y la interrelación entre categorías. Esta información fue valiosa para elaborar las bases conceptuales sobre las que se asienta la propuesta de Estrategia, así como un primer acercamiento a las líneas estratégicas y sus posibles acciones.

Así mismo, este análisis permitió detectar los vacíos de información que debían ser complementados en las siguientes fases y los perfiles de participantes que estaban siendo infra-representados. En particular, en la fase exploratoria se identificó una descompensación de perfiles pertenecientes a la Administración (2). Su baja participación fue compensada en las siguientes fases del proceso, donde su contribución era más relevante por tratar cuestiones específicas que afectan a la gobernanza administrativa y al diseño y reforma de las políticas públicas.

Por último, durante esta fase exploratoria también se revisó la literatura existente sobre los problemas de la ganadería extensiva y la trashumancia, la caracterización de la ganadería extensiva y los ejemplos de estrategias sobre ganadería extensiva y agroecología elaboradas por diferentes Comunidades Autónomas.

2.1.1. Elaboración de un primer borrador de propuesta de Estrategia

En base a los datos obtenidos y analizados en la fase exploratoria, y la revisión de la literatura, se preparó un primer borrador de la Estrategia. Este documento incluyó el diagnóstico *(Árbol de problemas de la ganadería extensiva)* donde las principales barreras para la sostenibilidad de la ganadería extensiva se agruparon en cinco categorías: *Económicas y de Mercado, Socio-Culturales,* problemas del *Entorno*, problemas *Tecnológicos y de Conocimiento* y, por último, la *Político-Institucional*, que es transversal a todas las anteriores.

Así mismo, este primer borrador recogió una propuesta inicial de líneas estratégicas y objetivos que fue posteriormente discutida, completada y mejorada en las siguientes fases del proceso.

2.2. Fase I de consulta

La fase I de consulta inició en junio de 2021 mediante la realización de una serie de talleres virtuales y continuó con otras actividades hasta mediados de septiembre del mismo año.

Entre el 28 de junio y el 2 de julio se realizaron 4 talleres virtuales, de 2 horas y media de duración, con grupos focales de entre 5 y 7 participantes cada uno. En total, participaron 22 actores clave de diferentes perfiles: ganaderos/as y sus representantes (5), administración (7), ciencia, innovación y asesoramiento (5) y ONG ambientales (5). En cada uno de los talleres se garantizó la representación de todos los sectores.

El objetivo de los talleres fue, en primer lugar, presentar el diagnóstico de los problemas que están amenazando la sostenibilidad de la ganadería extensiva, obtenido de la fase exploratoria, y validar el mismo con los participantes.

Como resultado, los participantes confirmaron la validez del diagnóstico y lo complementaron señalando algunos problemas que podrían ser tenidos en cuenta dentro de las categorías principales. Así mismo, también se recabó información, mediante una encuesta en línea, sobre los problemas que los participantes consideraban más graves y las principales políticas públicas que se deberían reformar. Los resultados de esta encuesta quedaron plasmados en el documento de la Estrategia (apartado 3.2.6).

En segundo lugar, durante los talleres se inició un proceso deliberativo sobre cuáles consideraban que eran las líneas estratégicas que se deberían contemplar en una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva. Los participantes realizaron sus propuestas sobre las iniciativas y soluciones que, a nivel de políticas del Estado (y su integración con otros niveles administrativos), podrían contribuir a resolver los problemas identificados en el diagnóstico.

Una vez sistematizada y analizada la información de los talleres e incorporados los cambios al borrador, se abrió un proceso de consulta a través de la *Plataforma virtual Basecamp* que permitió a los participantes del proceso entrar en cualquier momento para revisar los documentos generados y debatir con el resto de participantes. Al finalizar el proceso, 62 personas habían sido registradas en la plataforma (el 70% del total de participantes). Este espacio deliberativo fue especialmente fructífero para mantener a los participantes informados de los avances del proceso y para recibir los comentarios y observaciones sobre el diagnóstico de los problemas.

Por último, en esta fase se contactó con la Junta Directiva de la Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo (PGEP), para que tuvieran conocimiento del trabajo que se estaba realizando. Cabe señalar que 40 personas (un 45%) que participaron en el proceso formaban parte de la PGEP.

Una vez hecho esto, se propuso a la Junta Directiva el inicio de un proceso de consulta entre sus asociados/as. Ante la respuesta positiva de este órgano, se envió una encuesta en línea a todos los socios/as de la PGEP. En ésta, se solicitó que valoraran cuáles eran, según su opinión, los principales problemas que estaban dificultando el ejercicio de la ganadería extensiva y señalaran las políticas que debían ser reformadas y las líneas estratégicas que ayudarían a superar los problemas. Finalmente, contestaron a esta encuesta 19 personas (10 hombres, 6 mujeres y 3 sin explicitar) pertenecientes a la PGEP, de todas las edades (principalmente comprendidas entre 40 y 59 años), procedentes de 9 CCAA (mayoritariamente Andalucía y Extremadura) que trabajan profesionalmente como ganaderos/as, investigadores o consultores/asesores. Los resultados de esta encuesta quedaron plasmados en el documento de la Estrategia (apartado 3.2.6) y pueden ser consultados íntegramente en el Anexo 2.

2.2.1 Elaboración de un segundo borrador de propuesta de Estrategia

Como resultado de la fase I de consulta, se elaboró un segundo borrador que incluyó las aportaciones hechas por los participantes durante las actividades desarrolladas en esta fase (talleres, plataforma Basecamp y encuestas).

A partir de la información obtenida, el borrador pudo ahondar en el diseño de 6 líneas estratégicas consensuadas: *LE1. Caracterización y diferenciación; LE2. Mejora de la gobernanza administrativa; LE3. Mejora de la sostenibilidad socioeconómica; LE4. Puesta en valor de la ganadería extensiva; LE5. Optimización de las relaciones entre ganadería extensiva y territorio; y LE6. Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia del conocimiento.* En cada una de las líneas se esbozaron de manera preliminar los objetivos específicos y las acciones.

2.3. Fase II de consulta

La fase II de consulta inició a mediados de septiembre de 2021 con la realización de otros 4 talleres virtuales y continuó con otras actividades participativas (plataforma virtual y encuestas) hasta finales de octubre de 2021.

Los 4 talleres realizados en esta fase se realizaron entre el 20 y el 23 de septiembre, con grupos focales de 8-9 personas. En ellos participaron 35 actores clave de diversos perfiles: ganaderos/as y sus representantes (7), administración (10), ciencia, innovación y asesoramiento (9) y ONG ambientales (9).

En cada uno de los talleres se trabajaron diferentes temáticas, coincidentes con las líneas estratégicas (una o dos líneas estratégicas por taller). Por tanto, la distribución de perfiles en cada taller fue realizada según la experiencia y conocimiento de cada participante en la temática a trabajar. Por ejemplo: la mayoría de investigadores participaron

en el taller de la LE6 que abordó el tema de la investigación y transferencia de conocimiento y la mayoría de perfiles de la Administración en el taller de la LE1 y la LE2 que versaron sobre la gobernanza administrativa y la necesidad de caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva en las políticas, estructuras administrativas y sus sistemas de información. No obstante, en todos los talleres se consiguió que hubiera representación de todos los sectores.

El objetivo de los talleres fue avanzar en el diseño detallado de cada línea estratégica, entrando a perfilar y evaluar cada uno de los objetivos específicos y sus acciones. Dada la extensión de cada línea estratégica y el nivel de profundidad buscado, fue necesario dedicar 4 horas a cada uno de los talleres.

Como resultado, se obtuvo de los participantes la validación del esquema de Líneas Estratégicas-Objetivos-Acciones presentado. Además, el debate permitió que se realizaran numerosas aportaciones a nivel de las acciones: cómo imaginaban que deberían ser las acciones, cuál era su grado de importancia y viabilidad, y ejemplos de cómo habían sido implementadas satisfactoriamente en otros lugares, a modo de buenas prácticas. Así mismo, se aportaron nuevas ideas para el diseño de acciones que no habían sido contempladas hasta el momento.

Por otro lado, durante los talleres también se recabó información, mediante una encuesta en línea, sobre el grado de prioridad (alto, medio, bajo) de los objetivos específicos que integran cada línea estratégica.

Una vez analizada la información obtenida en los talleres, se incluyeron los cambios propuestos en el esquema de las líneas estratégicas y la versión actualizada fue incorporada a la *Plataforma virtual Basecamp* para el conocimiento y revisión de todos los participantes. Los participantes fueron distribuidos dentro de la plataforma en 6 mesas de trabajo, una por cada línea estratégica. Así mismo, se envió a los participantes de cada mesa, una encuesta para que valorasen la prioridad y viabilidad de cada una de las acciones. Contestaron a esta encuesta 23 personas de los cuatro sectores representados: ganaderos/as y sus representantes (5), administración (6), ciencia, innovación y asesoramiento (8) y ONG ambientales (4).
Los resultados de las encuestas sobre prioridad de objetivos y prioridad y viabilidad de acciones quedaron plasmados en el documento de la Estrategia (apartado 4.2).

2.3.1. Elaboración del documento final

Todas las aportaciones obtenidas durante la Fase II de consulta, a través de las diferentes actividades realizadas (talleres, plataforma virtual y encuestas), fueron incorporadas al documento final.

Como se puede ver en la metodología desarrollada, el documento final de esta *Propuesta de Bases Técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva* fue el resultado de un proceso participativo exhaustivo en el cual tuvieron la oportunidad de participar numerosas personas expertas, tanto a la hora de aportar información y propuestas, como a la hora de revisar los contenidos.

En total, durante todo el proceso se realizaron 37 entrevistas por escrito y 8 talleres con grupos focales donde las personas participantes pudieron expresar sus puntos de vista y debatir en profundidad sobre los problemas y las posibles soluciones o acciones. Así mismo, se quiso conocer la opinión de todas las personas participantes y de los socios/as de la PGEP a través de encuestas de valoración sobre la prioridad de los problemas, las políticas a reformar, las líneas estratégicas y los objetivos específicos y sobre la prioridad y viabilidad de las acciones que forman parte de esta propuesta de Estrategia.

Una vez analizada toda la información, los documentos resultantes de cada fase (árbol de problemas y tablas de líneas estratégicas-objetivos-acciones) fueron sometidos a la revisión de los participantes durante los talleres y a través de la Plataforma virtual Basecamp, donde pudieron revisarlos en cualquier momento.

Como se puede ver en la *tabla A3*, el proceso contó con una involucración muy elevada de personas expertas en todas y cada una de las fases, lo que ha sido clave para el buen desarrollo de esta propuesta de bases técnicas. Destaca la mayor participación de las mujeres (51% de las veces), a pesar de ser menos en número que los hombres (recordemos que participaron 40 mujeres frente a 48 hombres), y la participación continua de 18 personas expertas en dos o más fases.

Tabla A3: Participación de personas expertas durante el proceso

	Mujeres	Hombres	Total
Proceso participativo			
Fase exploratoria	11	26	37
Fase I. Talleres y encuestas	14	8	22
Fase II. Talleres y encuestas	23	16	39
Registro Espacio Deliberación Virtual	33	29	62
Total Acumulado	**81** (51%)	**79** (49%)	**160**
Participación en 2 o más fases[2]	12	6	18
Consulta externa			
Encuesta socios/as PGEP	6	10	19

[2] Siendo estas la fase exploratoria, fase I y fase II. No se tiene en cuenta en esta contabilización la participación en el Espacio de Deliberación Virtual (Plataforma Basecamp).

ANEXO 2. RESULTADOS DE LA ENCUESTA REALIZADA A LA PLATAFORMA POR LA GANADERÍA EXTENSIVA Y EL PASTORALISMO (PGEP)

El 27 de septiembre de 2021 se realizó una consulta a a la Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo (PGEP), a través de una encuesta online.

El objetivo de esta encuesta fue conocer la opinión de las personas que integran la PGEP respecto a cuáles son los principales **problemas** que están dificultando el ejercicio y sostenibilidad de la ganadería extensiva, así como las **políticas** que deberían ser reformadas y las **líneas estratégicas** que nos ayudarían a superar dichos problemas, impulsando así la ganadería extensiva.

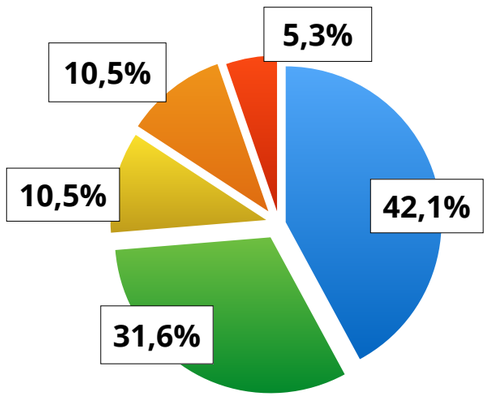
Historial de visitas (27/09/2021 a 7/10/2021):

Total visitas	34
Total encuestas completadas	22
Total encuestas completadas por personas pertenecientes a la PGEP	19 [1]
Tasa global de finalización	64,7%

Perfil de las personas encuestadas

Edad
(Elección simple, respuestas 19)

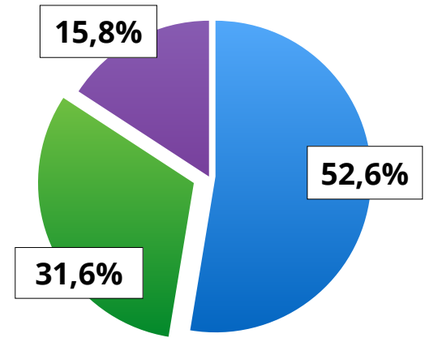
Respuesta	Respuestas	Ratio
Entre 40 y 49 años	8	42,1%
Entre 50 y 59 años	6	31,6%
Más de 60 años	2	10,5%
Entre 30 y 39 años	2	10,5%
Menos de 30 años	1	5,3%
Prefiero no decir	0	0%



[1] En la encuesta se incorporó la pregunta filtro "¿Perteneces a la PGEP?". Hubo 19 respuestas afirmativas y 3 negativas. En este informe solo mostramos los resultados de las encuestas de esas 19 personas, por su pertenencia a la PGEP.

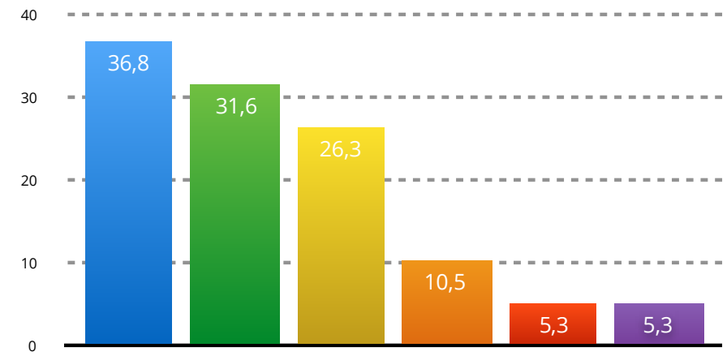
Género
(Elección simple, respuestas 19)

Respuesta	Respuestas	Ratio
Masculino	10	52,6%
Femenino	6	31,6%
Otro	0	0%
Prefiero no decir	3	15,8%



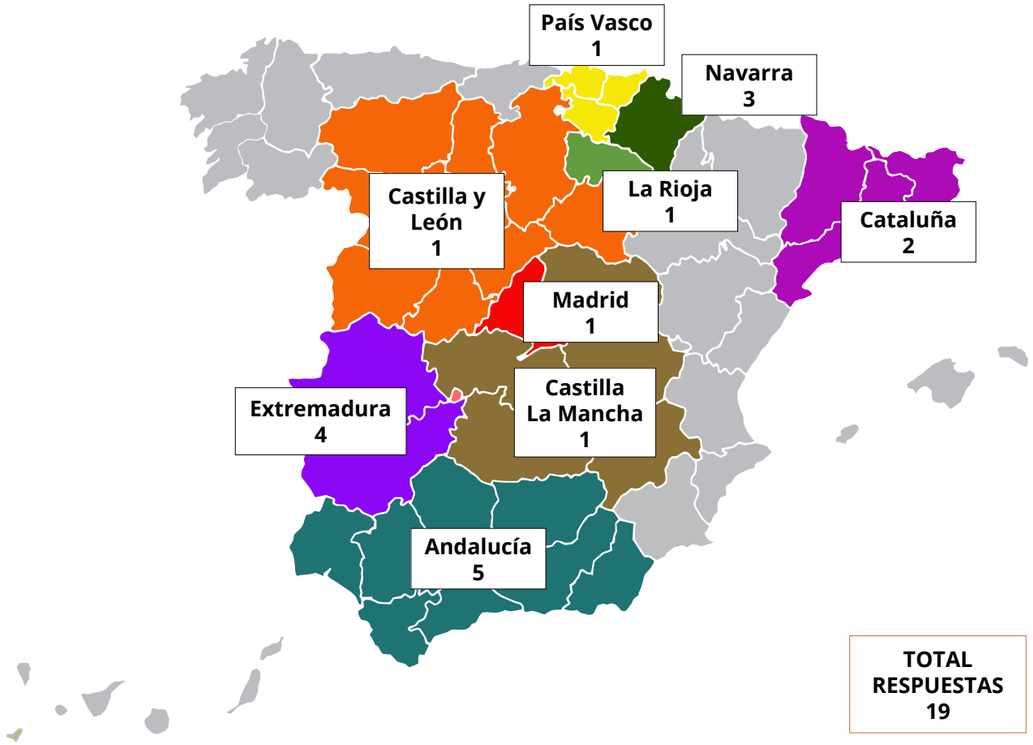
Perfil profesional
(Elección múltiple, respuestas 19)

Respuesta	Respuestas	Ratio
Servicios profesionales vinculados a la ganadería extensiva (sanidad animal, evaluación ambiental, gestión y manejo de pastos, consultoría, etc.)	7	36,8%
Investigación	6	31,6%
Ganadería extensiva y pequeña transformación	5	26,3%
Administración Pública	2	10,5%
Otro...	1	5,3%
Tercer Sector (ONGs ambientales, impulso desarrollo rural, sensibilización e incidencia, etc.	1	5,3%



Comunidad Autónoma de procedencia

(Texto de respuesta, respuestas 19)



Pertenencia a otras entidades/organizaciones, además de la PGEP

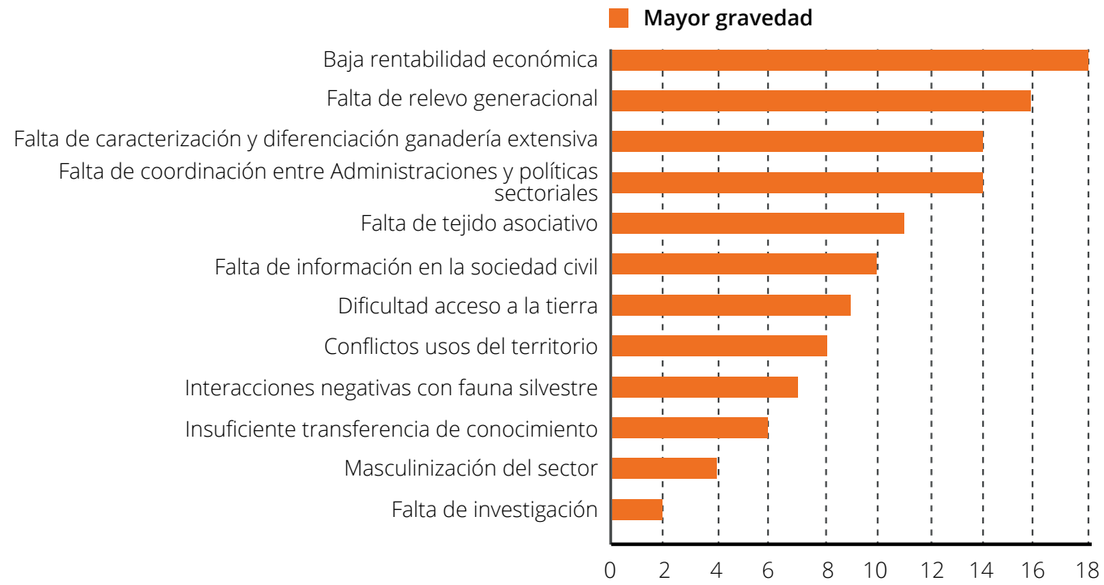
(Texto de respuesta, respuestas 19)

- Asociación Española de Ecología Terrestre (AEET)
- Asociación Interprofesional para el Desarrollo Agrario (AIDA)
- Asociación Raza Autóctona
- Asociación Rurbans
- Fedhesa
- Ganaderas en Red
- Greenpeace
- Grupo por la coexistencia entre ganadería extensiva y lobo en La Rioja
- ONG Justicia Alimentaria
- Sociedad Española de Agricultura Ecológica (SEAE)
- Sociedad Española de Pastos (SEP)
- UPM
- WWF

¿Cuáles son los principales problemas de la ganadería extensiva?

(Matriz de elecciones simples, respuestas 19)

	Mayor gravedad	Menor gravedad
Dificultad acceso a la tierra	9	10
Falta de tejido asociativo	11	8
Masculinización del sector	4	15
Baja rentabilidad económica	18	1
Falta de investigación	2	17
Falta de relevo generacional	16	3
Conflictos usos del territorio	8	11
Interacciones negativas con fauna silvestre	7	12
Falta de caracterización y diferenciación ganadería extensiva	14	5
Falta de coordinación entre Administraciones y políticas sectoriales	14	5
Falta de información en la sociedad civil	10	9
Insuficiente transferencia de conocimiento	6	13



Comentarios sobre los problemas

(Texto de respuesta, respuestas 7)

- Falta de consideración y desconocimiento de la sociedad civil hacia los ganaderos.
- Baja rentabilidad, disminución del consumo de carne.
- Picaresca, trampas, poco auto-respeto.
- Añadiría problemas como: excesiva burocratización para productores que se deciden a transformar.
- El ganadero está excluido del proceso de transformación y comercialización del producto.

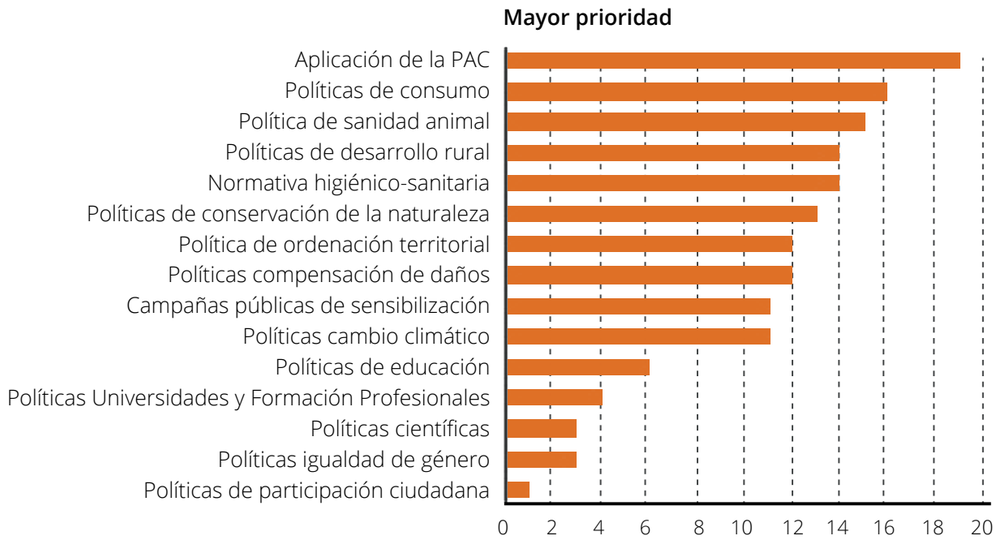
• Falta de entendimiento y colaboración entre ganaderos, políticas sanitarias absurdas y draconianas.

• Problemas a añadir: dificultad de acceso a los derechos PAC por parte de las personas que desean instalarse y no disponen de derechos. Problemas derivados de las diferencias de criterios entre ayuntamientos a la hora de establecer los derechos de acceso a pastos. Falta de una visión integral sobre la gestión de espacios naturales por parte de las AAPP encargadas de la gestión de los espacios naturales (desconexión entre Ganadería y MA). Dificultad de acceso a mataderos próximos. En general, pienso que es necesario diseñar modelos de ganadería extensiva adaptados a cada territorio (diferentes modelos para diferentes contextos)que asuman sus especificidades, incorporen la plurifuncionalidad de los espacios en la gestión y asuman el papel del ganado como herramienta para la gestión de dichos espacios.

¿Cuáles son las políticas –que están afectando a la ganadería extensiva- que necesitan ser reformadas de manera prioritaria?

(Matriz de elecciones simples, respuestas 19)

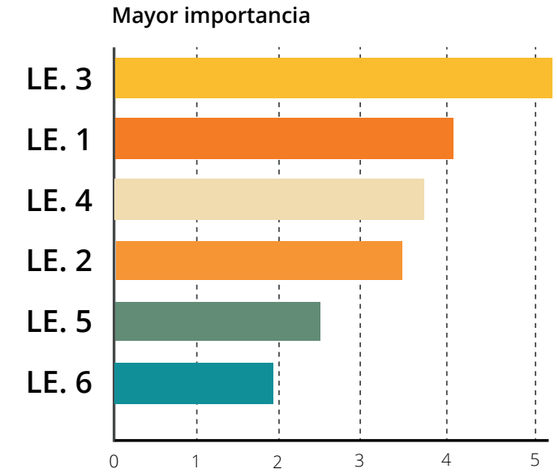
	Mayor prioridad	Menor prioridad
Campañas públicas de sensibilización	11	8
Políticas de educación	6	13
Políticas de desarrollo rural	14	5
Políticas de participación ciudadana	1	18
Política de sanidad animal	15	4
Políticas científicas	3	16
Aplicación de la PAC	19	0
Políticas igualdad de género	3	16
Políticas de consumo	16	3
Políticas cambio climático	11	8
Política de ordenación territorial	13	6
Normativa higiénico-sanitaria	14	7
Políticas de conservación de la naturaleza	14	5
Políticas Universidades y Formación Profesionales	4	15
Políticas compensación de daños	12	7



¿Cuáles son las Líneas Estratégicas que ayudarían a mejorar la situación de la ganadería extensiva?

(Orden de preferencia, respuestas 19)

Respuesta	Importancia media
LE.1 Caracterización y diferenciación de la ganadería extensiva	4,05
LE.2 Mejora de la gobernanza en relación a la ganadería extensiva (coordinación entre Administraciones, integración de políticas, interlocución con el sector)	3,42
LE.3 Mejora de la sostenibilidad socioeconómica de las explotaciones ganaderas extensivas (rentabilidad económica, relevo generacional, tejido asociativo, calidad de vida, desarrollo rural)	5,42
LE.4 Puesta en valor de la ganadería extensiva (dignificación de la profesión, sensibilización de la sociedad civil	3,68
LE.5 Optimización de las relaciones entre ganadería extensiva y territorio (sanidad animal, compatibilización de los diferentes usos del territorio, interacciones con fauna silvestre, cambio climático)	2,53
LE.6 Fomento de la formación, investigación, innovación y transferencia de conocimiento sobre ganadería extensiva	1,89



Comentarios sobre las políticas y las estrategias que son necesarias para mejorar la situación de la ganadería extensiva

(Texto de respuesta, respuestas 8)

• Pago por los servicios ecosistémicos que presta, campaña de sensibilización a las personas consumidoras explicando la diferencia entre sistemas productivos (lo cual lleva implícito la diferenciación de la ganadería extensiva), líneas de crédito a interés cero para la instalación de nuevos agentes agrarios (poder comprar explotación con el compromiso de mantener la actividad durante X años), líneas de ayuda a los traspasos de fincas (para mejorar la jubilación de la persona cedente y facilitar los traspasos, etc.)

• El primer paso debería ser que todos los implicados remaran en la misma dirección.

• Sostenibilidad económica.

• Eco-esquemas dotados de aportación económica suficiente para mantener la ganadería extensiva.

• Diferenciación entre modelos de ganadería extensiva y distinto apoyo de ayudas según modelo. No es lo mismo un ganadero arrendatario de tierras, un ganadero propietario de una gran dehesa, un ganadero con escasos pastos en propiedad/arrendamiento que basa el pastoreo en el aprovechamiento de restos de cultivos, etc. Los ganaderos mas profesionales están influenciados por los comercializadores que obligan a semi-extensificar la producción, más corderos/cabritos año a costa de incrementar producción en base al uso de piensos. La ganadería extensiva es muy rentable para el gran propietario con centenares de hectáreas en propiedad que tiene la misma ayuda que el pequeño ganadero, habría que distinguir ayudas entre estos tipos de ganaderos. Se debería apoyar al ganadero extensivo con una dimensión de ganado mínima que sea rentable. Muchas de las ayudas deberían ir dirigidas a mejorar las condiciones de manejo del ganado, que conllevarían menos trabajo en la explotación.

• Cambiar la mentalidad de los ganaderos, cambiar la mentalidad de burócratas y técnicos de la administración, implementar desde la admón. experiencias piloto de pastoreos rotativos y similares, minimizar insumos y aumentar rentabilidades, buscar mercados de excelencia y quizás pasar de la PAC.

• La diferenciación de nuestra carne del resto sería un gran avance, dar opciones a las personas.

• Reforma de la aplicación del CAP para incluir los pastos arbustivos y arbóreos en el cómputo. Cambio en la gestión de los espacios naturales (intervenciones enfocadas a la generación de discontinuidades, la creación de masas mixtas forestales, arbustivas y piscícolas. Cambios en la manera de gestionar el ganado (evitar infra pastoreo y sobrepastoreo). Incorporación del pastoralismo en la gestión de los espacios naturales. Incorporación del pastoralismo en todos los itinerarios curriculares de cualificación (FP GM agraria, FP GS, Universidad…). En la actualidad, existe una oferta formativa muy dispersa, de corta duración, escasamente integrada en la formación reglada… es preciso diseñar itinerarios formativos completos para los distintos niveles y “normalizar” el acceso a la formación por parte de los profesionales o aspirantes. Incorporar la modalidad de “Pastoreo-Servicio” como sistema de complementación de renta para los pastores y como modo de activar la provisión de servicios.

Cómo se debe citar este trabajo:

Zabalza, S., Linares, A., Navarro, A., Urivelarrea, P. y Astrain, C. (2021). *Propuesta de Bases Técnicas para una Estrategia Estatal de Ganadería Extensiva.* WWF España, Trashumancia y Naturaleza, Sociedad Española de Pastos y Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo. Pamplona, 152 págs.



Rebaño trashumante en Bardenas Reales (Navarra). 2021. Concha Salguero

Nafarroako Ingurumen Kudeaketa, S.A.

Gestión Ambiental de Navarra, S.A.

WWF

TRASHUMANCIA Y NATURALEZA

S E P

PLATAFORMA POR LA GANADERÍA EXTENSIVA Y EL PASTORALISMO

Con el apoyo de:

MAVA
FONDATION POUR LA NATURE